

VIII COMMISSIONE PERMANENTE

(Ambiente, territorio e lavori pubblici)

S O M M A R I O

INTERROGAZIONI A RISPOSTA IMMEDIATA:

Variazione nella composizione della Commissione	22
5-00418 Lucchini: Modalità e tempi di realizzazione dell'intervalliva Tolentino-San Severino Marche, all'interno del progetto « quadrilatero Marche-Umbria »	22
ALLEGATO 1 (Testo della risposta)	25
5-00419 Carlo Giacometto: Tempi di conclusione dell'analisi costi-benefici sulle « grandi opere » e infrastrutture ad essa assoggettate	23
ALLEGATO 2 (Testo della risposta)	26
5-00420 Pezzopane: Messa in sicurezza antisismica delle autostrade A24 e A25	23
ALLEGATO 3 (Testo della risposta)	27
5-00421 Terzoni: Completamento del progetto « Quadrilatero Marche-Umbria » con particolare riguardo alla SS76	24
ALLEGATO 4 (Testo della risposta)	28
5-00422 Muroni: Costi e ricadute ambientali inerenti alla realizzazione della superstrada Pedemontana Veneta	24
ALLEGATO 5 (Testo della risposta)	29
ERRATA CORRIGE	24

INTERROGAZIONI A RISPOSTA IMMEDIATA

Giovedì 13 settembre 2018. — Presidenza del presidente Alessandro Manuel BENVENUTO. — Interviene il sottosegretario di Stato per le infrastrutture e i trasporti, Edoardo Rixi.

La seduta comincia alle 14.

Alessandro Manuel BENVENUTO, presidente, avverte che la pubblicità della seduta sarà assicurata — ai sensi dell'articolo 135-ter, comma 5, del Regolamento e la prassi applicativa dei pareri della Giunta del Regolamento del 14 luglio 2004 e 26 giugno 2013 — anche attraverso l'impianto audiovisivo a circuito chiuso e

la web-tv della Camera dei Deputati. Ne dispone, pertanto, l'attivazione.

Variazione nella composizione della Commissione.

Alessandro Manuel BENVENUTO, presidente, comunica che, per il Gruppo Movimento 5 Stelle (M5S) è entrata a far parte della Commissione la deputata Maraia Generoso.

5-00418 Lucchini: Modalità e tempi di realizzazione dell'intervalliva Tolentino-San Severino Marche, all'interno del progetto « quadrilatero Marche-Umbria ».

Tullio PATASSINI (Lega), in qualità di cofirmatario, illustra l'interrogazione in

titolo, sottolineando che il progetto necessita di interventi di collegamento tra le valli, tra i quali ricorda in particolare l'intervalliva oggetto dell'atto a propria firma, in stadio di avanzata realizzazione.

Il sottosegretario Edoardo RIXI risponde all'interrogazione in titolo nei termini riportati in allegato (*vedi allegato 1*).

Tullio PATASSINI (Lega), replicando in qualità di cofirmatario, ringrazia il sottosegretario per la risposta resa, dalla quale si evince l'apprezzabile orientamento del Governo volto a proseguire nella realizzazione del progetto « quadrilatero Marche-Umbria » e si riserva di verificare gli ulteriori passi che saranno compiuti nel prosieguo dell'opera.

5-00419 Carlo Giacometto: Tempi di conclusione dell'analisi costi-benefici sulle «grandi opere» e infrastrutture ad essa assoggettate.

Carlo GIACOMETTO (FI-BP), illustra l'interrogazione in titolo, sottolineando come l'analisi costi/benefici sia diventata una sorta di mantra nelle ultime settimane, avendo ad essa fatto riferimento più volte il Ministro Toninelli nelle sue esternazioni pubbliche, senza tuttavia precisarne i tempi di conclusione.

Il sottosegretario Edoardo RIXI risponde all'interrogazione in titolo nei termini riportati in allegato (*vedi allegato 2*), precisando che dall'analisi costi/benefici non conseguiranno ritardi nella realizzazione delle opere. Quanto allo specifico tema dell'alta velocità transfrontaliera, sottolinea che i tempi di realizzazione degli interventi dovranno essere concordati con la Francia. In particolare ci tiene a ribadire che detta analisi è volta a valutare gli eventuali costi e benefici sia della realizzazione che della mancata realizzazione delle opere, con particolare riguardo ai profili di impatto ambientale.

Carlo GIACOMETTO (FI-BP), replicando, ringrazia il sottosegretario per aver

chiarito che l'analisi costi/benefici non è ostativa alla prosecuzione degli interventi previsti per la realizzazione delle opere, ma rappresenta un mero atto valutativo. Osserva che i tempi indicati nella risposta resa dal sottosegretario relativi alla conclusione dell'analisi costi/benefici, ovvero la fine del corrente anno, già si discostano con quanto indicato dal sottosegretario Dell'Orco in risposta ad un precedente *question time* a sua firma avente ad oggetto la TAV svolto nel mese di agosto che indicava, come termine per la conclusione dell'analisi, il mese di settembre.

Si dichiara in ogni caso non soddisfatto della risposta, nella quale si sarebbe aspettato, coerentemente con la chiarezza oggi richiesta nell'ambito di una procedura che si definirebbe di « *accountability* », l'indicazione di tempi precisi di conclusione dell'analisi costi/benefici in riferimento a ciascuna delle grandi opere per le quali essa è stata prevista, anche al fine di poter interpretare correttamente il ruolo di controllo assegnato alla Commissione.

5-00420 Pezzopane: Messa in sicurezza antisismica delle autostrade A24 e A25.

Stefania PEZZOPANE (PD) illustra l'interrogazione in titolo, sottolineando l'allarme crescente creatosi nelle ultime settimane sia in relazione alle dichiarazioni preoccupanti rese dalla società Strada dei Parchi, sia alla caduta di materiali da un viadotto lungo la A24. Ricorda come anche nella passata legislatura si sia intervenuti al riguardo, attraverso l'approvazione di strumenti di sostegno alla messa in sicurezza sismica delle autostrade oggetto dell'interrogazione, e ritiene che il Governo, soprattutto dopo i recenti fatti di Genova, non possa essere né prudente né attendista.

Il sottosegretario Edoardo RIXI risponde all'interrogazione in titolo nei termini riportati in allegato (*vedi allegato 3*).

Stefania PEZZOPANE (PD), replicando, si dichiara insoddisfatta della risposta, che

non chiarisce quali siano le fonti di finanziamento dei 192 milioni stanziati, in particolare non precisa se la spesa sarà a carico dello Stato ovvero se si ipotizzano delle anticipazioni rispetto ai canoni percepiti dalla società. Sottolinea che dalla risposta non si evince altresì alcun elemento sulla norma *ad hoc* che il Governo intende approvare per consentire gli interventi di adeguamento necessari sulle autostrade A24 e A25 e ritiene necessario che il Governo fornisca elementi di maggiore dettaglio che permettano una compiuta valutazione del suo operato.

5-00421 Terzoni: Completamento del progetto « Quadrilatero Marche-Umbria » con particolare riguardo alla SS76.

Patrizia TERZONI (M5S) illustra l'interrogazione in titolo.

Il sottosegretario Edoardo RIXI risponde all'interrogazione in titolo nei termini riportati in allegato (*vedi allegato 4*).

Patrizia TERZONI (M5S), replicando, si dichiara soddisfatta della risposta resa dal rappresentante del Governo, che ringrazia. Fa presente che la strada statale 76 è, per larga parte, all'interno del cratere sismico che ha generato il terremoto del 2016 e ritiene che il suo completamento possa essere percepito dalle popolazioni locali come primo segnale forte per l'uscita di quel territorio dall'isolamento al quale è stato condannato dopo il sisma.

5-00422 Muroni: Costi e ricadute ambientali inerenti alla realizzazione della superstrada Pedemontana Veneta.

Rossella MURONI (LeU) illustra l'interrogazione in titolo.

Il sottosegretario Edoardo RIXI risponde all'interrogazione in titolo nei termini riportati in allegato (*vedi allegato 5*).

Rossella MURONI (LeU), replicando, esprime una forte preoccupazione legata al mancato allineamento tra la prosecuzione dell'opera e gli esiti delle verifiche relative al suo impatto ambientale. Osserva, infatti, che nella realizzazione di quest'opera sono venuti meno i principi di tutela della biodiversità e non si è tenuto conto della presenza di aree protette, generando un impatto ambientale fortissimo, come dimostra la deviazione di un torrente in uno dei lotti costruttivi. Ritiene che il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e il Ministero dell'ambiente dovrebbero procedere sulla stessa linea e assumere una responsabilità condivisa rispetto alla realizzazione dell'opera che, a suo giudizio, comporterà una spesa eccessiva ed inciderà in maniera fortemente negativa sull'ambiente.

Alessandro Manuel BENVENUTO, *presidente*, dichiara concluso lo svolgimento delle interrogazioni all'ordine del giorno.

La seduta termina alle 14.50.

ERRATA CORRIGE

Nel *Bollettino delle Giunte e delle Commissioni parlamentari* n. 52 del 5 settembre 2018:

a pagina 181, seconda colonna, trentunesima riga, la parola: « rinvio » deve intendersi sostituita dalla seguente: « conclusione »;

successivamente, a pagina 182, seconda colonna, dopo la quarantacinquesima riga, aggiungere le seguenti parole: « La seduta termina alle 15.20 ».

ALLEGATO 1

5-00418 Lucchini: Modalità e tempi di realizzazione dell'intervalliva Tolentino-San Severino Marche, all'interno del progetto « quadrilatero Marche-Umbria ».

TESTO DELLA RISPOSTA

L'intervento Intervalliva di Tolentino-San Severino Marche è inserito nella delibera CIPE n. 64 del 1° dicembre 2016 tra le opere di completamento del Sistema Viario Quadrilatero, definite come non prioritarie e accantonate in attesa della disponibilità di nuove risorse.

Nella relazione tecnica sullo stato di consistenza e di attuazione di tutti gli interventi del predetto Sistema – fornito dalla società Quadrilatero Marche Umbria al Ministero delle infrastrutture e dei trasporti il 3 novembre 2016 – veniva indicato un costo di realizzazione dell'opera di 77,7 milioni di euro sulla base del progetto originario con i prezzi aggiornati al 2015, tenuto conto che il progetto definitivo è stato sviluppato dal progetto preliminare approvato dal CIPE con delibera n. 13/2004.

Il progetto alternativo, redatto a livello di studio di fattibilità e allegato al Protocollo d'intesa del 7 luglio 2017 tra Regione Marche, Provincia di Macerata e i Comuni di Tolentino e San Severino, prevede un tracciato traslato verso ovest di circa 6 km e riporta una stima dei costi riferita ai soli

lavori di circa 58 milioni di euro, cui andranno aggiunti gli importi per le progettazioni e le somme a disposizione (interferenze, espropri, oneri di investimento, ecc.).

Con riferimento allo stanziamento complessivo di 160 milioni di euro previsto dalla legge di bilancio 2018 in favore della società ANAS per il completamento del progetto Quadrilatero, previo aggiornamento del Contratto di Programma MIT/ANAS 2016-2020, le Regioni Marche e Umbria, in sede di tavolo tecnico del 2 agosto scorso, hanno proposto le seguenti priorità degli interventi da realizzare: per l'Umbria, il semi-svincolo di Val Menotre/Scopoli e l'allaccio SS 77 – SS 3 a Foligno, mentre per le Marche la San Severino-Tolentino e l'eventuale stralcio funzionale della ex SS 78 – Sforzacosta-Sarnano.

Ad oggi ANAS e Quadrilatero Marche Umbria hanno in corso di valutazione i costi relativi agli interventi sopra descritti per definire la proposta di aggiornamento del suddetto Contratto di Programma che dovrà essere sottoposto ad approvazione del CIPE.

ALLEGATO 2

**5-00419 Giacometto: Tempi di conclusione dell'analisi costi-benefici
sulle « grandi opere » e infrastrutture ad essa assoggettate.**

TESTO DELLA RISPOSTA

Sulla questione delle realizzazione e del completamento delle opere pubbliche di rilievo nazionale si ribadisce che l'analisi e la valutazione del rapporto costi-benefici costituiscono strumenti indispensabili per avere chiara la realtà dei fatti e per procedere nell'azione politica.

Occorre valutare effetti sociali, ambientali ed economici e vedere quanto e se i costi superano i benefici. Senza pregiudizio alcuno, le analisi costi-benefici hanno proprio lo scopo di valutare il preminente interesse pubblico e l'esito delle stesse terrà conto di tutte le eventualità, anche dell'aspetto

tecnico-giuridico ed economico-finanziario.

In particolare, la Struttura Tecnica di Missione del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti sta attualmente valutando le seguenti opere: Torino-Lione, Gronda autostradale di Genova, Terzo Valico dei Giovi, Linea Alta Velocità Brescia-Padova, Aeroporto di Firenze.

Chiaramente queste analisi richiedono tempi che, per quanto comprimibili, non sono trascurabili.

Purtuttavia, la Struttura prevede di terminare i lavori entro la fine del corrente anno.

ALLEGATO 3

5-00420 Pezzopane: Messa in sicurezza antisismica delle autostrade A24 e A25.**TESTO DELLA RISPOSTA**

Come il Ministro Toninelli ha avuto modo di riferire a questa stessa Commissione nel corso dell'Audizione sulle linee programmatiche del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, la conclusione della messa in sicurezza straordinaria delle tratte autostradali A24 e A25 è una priorità assoluta.

Infatti stiamo studiando una disposizione normativa *ad hoc* per assicurare alla società concessionaria Strada dei Parchi la disponibilità delle risorse finanziarie occorrenti per la prosecuzione degli interventi di adeguamento divenuti oramai urgenti e improcrastinabili a seguito degli

eventi sismici del 2009 e proseguiti con differente intensità fino all'anno corrente.

Ciò al fine di rendere utilizzabili anticipatamente le annualità sino all'importo residuo di 192 milioni di euro di cui alla legge n. 123 del 2017.

Ricordo infine che rientra nell'esclusiva competenza della predetta società concessionaria, ai sensi delle specifiche attribuzioni derivanti dalla qualifica di ente proprietario della strada (articolo 14 Codice della strada), valutare di volta in volta i livelli di sicurezza delle infrastrutture ed adottare ogni misura idonea a garantire l'incolumità dell'utenza.

ALLEGATO 4

5-00421 Terzoni: Completamento del progetto « Quadrilatero Marche-Umbria » con particolare riguardo alla SS76.**TESTO DELLA RISPOSTA**

Per quanto riferisce la società ANAS, la sospensione delle attività lavorative nei cantieri della SS 76, conseguente alle difficoltà evidenziate dalla principale impresa affidataria Astaldi S.p.A., appare in corso di risoluzione.

Infatti il Contraente generale del Maxi Lotto 2 ha provveduto agli adempimenti nei confronti degli affidatari, consentendo alla società committente Quadrilatero di procedere ai pagamenti dei SAL (Stato Avanzamento Lavori), anche grazie all'acquisizione di specifiche garanzie per la pronta ripresa dei lavori.

Inoltre, lo scorso 29 agosto è intervenuta la consegna dei lavori del 2° lotto funzionale della Pedemontana delle Marche e alla prossima seduta del CIPE, che si terrà ragionevolmente nella prima decade di ottobre, è prevista l'approvazione dei progetti della SS 76 – Perizia di variante n. 6 (gallerie Gola della Rossa e

S. Silvestro) e dei lotti 3° e 4° della medesima Pedemontana, così da fornire al Contraente generale la continuità dei lavori.

Per quanto attiene alla programmazione dei lavori della SS 76, con l'effettiva ripresa degli stessi sarà possibile aggiornare il crono-programma contrattuale con il differimento, ad oggi di oltre 3 mesi, dei termini previsti per le aperture al traffico dei due tratti in cui è divisa l'opera, Fossato di Vico-Cancelli entro il 2018 e Albacina-Serra San Quirico entro il 2019.

Infine, per quanto riguarda il tempo stimato per il completamento dell'intero progetto Quadrilatero, è possibile prevedere circa 5 anni a partire dall'approvazione da parte del CIPE dell'aggiornamento del Contratto di Programma MIT/ANAS 2016-2020, sul quale sono state stanziare le risorse necessarie con legge di bilancio 2018.

ALLEGATO 5

5-00422 Muroi: Costi e ricadute ambientali inerenti alla realizzazione della superstrada Pedemontana Veneta.**TESTO DELLA RISPOSTA**

Con riferimento ai lavori di realizzazione della superstrada Pedemontana Veneta, la Direzione generale per la vigilanza sulle concessionarie autostradali specifica di aver svolto, sino allo scorso anno, principalmente attività di verifica dei lavori ai fini dell'erogazione dei contributi pubblici previsti dai decreti interministeriali MIT/MEF del 16 ottobre 2012 e del 17 luglio 2013.

Attualmente – in conformità a quanto previsto dalla delibera CIPE n. 60 del 29 marzo 2006 e dai successivi decreti ministeriali MIT del 9 giugno 2015 e del 1° luglio 2015 – la stessa Direzione generale effettua il monitoraggio sullo stato di avanzamento delle attività con cadenza trimestrale, sulla base di apposite relazioni redatte dalla Struttura di progetto della Regione Veneto.

Pertanto, con riferimento ai costi complessivi dell'opera, allo stato attuale di avanzamento dei lavori, giunti ad oltre il 45 per cento, la citata Direzione generale conferma quelli riportati nel terzo e ultimo Atto convenzionale, pari a 2.258 milioni di euro oltre IVA.

Da ultimo, in merito alle valutazioni ambientali, il Ministero dell'ambiente comunica che a maggio 2017, in conseguenza del venire meno dei poteri dettati dalla Ordinanza di Protezione Civile per la gestione commissariale, è stato coinvolto nelle verifiche sulla corretta realizzazione dell'opera ed è attualmente in corso il procedimento di Verifica di Attuazione ex articolo 185, commi 6 e 7, del decreto legislativo n. 163 del 2006 per quanto applicabile ai sensi dell'articolo 216 del decreto legislativo n. 50 del 2016.