

XVII LEGISLATURA

BOLLETTINO

DELLE GIUNTE E DELLE COMMISSIONI PARLAMENTARI

INDICE

| | | |
|--|-------------|----|
| BILANCIO, TESORO E PROGRAMMAZIONE (V) | <i>Pag.</i> | 3 |
| COMMISSIONE PARLAMENTARE PER LE QUESTIONI REGIONALI .. | » | 22 |
| <i>INDICE GENERALE</i> | <i>Pag.</i> | 28 |

N. B. Sigle dei gruppi parlamentari: Partito Democratico: PD; Movimento 5 Stelle: M5S; Forza Italia - Il Popolo della Libertà - Berlusconi Presidente: (FI-PdL); Scelta Civica per l'Italia: SCpI; Sinistra Ecologia Libertà: SEL; Nuovo Centrodestra: (NCD); Lega Nord e Autonomie: LNA; Per l'Italia (PI); Fratelli d'Italia: FdI; Misto: Misto; Misto-MAIE-Movimento Associativo italiani all'estero-Alleanza per l'Italia: Misto-MAIE-ApI; Misto-Centro Democratico: Misto-CD; Misto-Minoranze Linguistiche: Misto-Min.Ling; Misto-Partito Socialista Italiano (PSI) - Liberali per l'Italia (PLI): Misto-PSI-PLI.

PAGINA BIANCA

V COMMISSIONE PERMANENTE

(Bilancio, tesoro e programmazione)

S O M M A R I O

| | |
|---|----|
| UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI | 3 |
| SEDE REFERENTE: | |
| Variazione nella composizione della Commissione | 3 |
| DL 151/2013: Disposizioni di carattere finanziario indifferibili finalizzate a garantire la funzionalità di enti locali, la realizzazione di misure in tema di infrastrutture, trasporti ed opere pubbliche nonché a consentire interventi in favore di popolazioni colpite da calamità naturali. C. 2121 Governo, approvato dal Senato (<i>Esame e rinvio</i>) | 3 |
| ALLEGATO (<i>Documentazione depositata dal rappresentante del Governo</i>) | 13 |

UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI

Lunedì 24 febbraio 2014.

L'ufficio di presidenza si è riunito dalle 18.45 alle 19.25 e dalle 19.55 alle 20.

SEDE REFERENTE

Lunedì 24 febbraio 2014. — Presidenza del presidente Francesco BOCCIA. — Interviene il Ministro per le riforme costituzionali e i rapporti con il Parlamento Maria Elena Boschi.

La seduta comincia alle 20.

Variazione nella composizione della Commissione.

Francesco BOCCIA, *presidente*, comunica che l'onorevole Federico Fauttilli è entrato a far parte della Commissione.

DL 151/2013: Disposizioni di carattere finanziario indifferibili finalizzate a garantire la funzionalità di enti locali, la realizzazione di misure in tema di infrastrutture, trasporti ed opere pubbliche nonché a consentire interventi in favore di popolazioni colpite da calamità naturali.

C. 2121 Governo, approvato dal Senato.

(Esame e rinvio).

La Commissione inizia l'esame del provvedimento.

Fabio MELILLI (PD), *relatore*, evidenzia che il presente decreto-legge, come modificato dal Senato, reca disposizioni di carattere finanziario indifferibili finalizzate a garantire la funzionalità di enti locali, la realizzazione di misure in tema di infrastrutture, trasporti ed opere pubbliche nonché a consentire interventi in favore di popolazioni colpite da calamità naturali. Il provvedimento si compone di sette articoli.

Segnala preliminarmente che il disegno di legge di conversione del menzionato decreto-legge, all'articolo 1, comma 2, di-

sponde la salvezza degli atti e provvedimenti adottati e degli effetti e dei rapporti giuridici sorti in base alle norme del decreto-legge 31 ottobre 2013, n. 126, recante « Misure finanziarie urgenti in favore di regioni ed enti locali ed interventi localizzati nel territorio », la cui procedura di conversione in legge non si è conclusa per il ritiro dello stesso da parte del Governo. Ricorda che la mancata conversione è stata dichiarata con comunicato dal Ministero della giustizia del 31 dicembre 2013, pubblicato sulla *Gazzetta Ufficiale* dello stesso giorno. Ricorda altresì che il ritiro è intervenuto mentre il disegno di legge di conversione era in corso d'esame presso la Camera dei deputati, dopo essere stato approvato con modificazioni da parte del Senato in prima lettura (C. 1906). Passa quindi all'illustrazione del contenuto del decreto-legge.

L'articolo 1 prevede una serie di modifiche alla legge 27 dicembre 2013, n. 147 (legge di stabilità per l'anno 2014). In particolare, il comma 1, come modificato nel corso dell'esame presso il Senato, rinvia dal 1° gennaio al 1° luglio 2014 e dal 1° gennaio al 30 aprile 2014 l'applicazione, rispettivamente, delle disposizioni di cui ai commi 33 e 529 dell'articolo 1 della legge di stabilità per l'anno 2014, che riguardano l'acquisto di spazi pubblicitari *on-line* e la stabilizzazione di personale con contratto a tempo determinato presso le regioni. Per quanto riguarda l'acquisto di spazi pubblicitari *on-line*, la relazione tecnica evidenzia come il rinvio dell'applicazione della disposizione al 1° luglio 2014 risponderebbe all'esigenza di verificarne la compatibilità comunitaria.

La lettera *0a)* del comma 2, introdotta dal Senato, modificando il comma 91 dell'articolo 1 della legge di stabilità per il 2014, prevede che i diritti aeroportuali introitati dalla società di gestione dell'Aeroporto di Trapani-Birgi, in particolare i diritti di approdo, di partenza e di sosta o ricovero per gli aeromobili, rimangono nella disponibilità della medesima società di gestione, a fronte di idonea certificazione circa il loro esatto ammontare da

parte dell'ENAC. Ricorda che invece il vigente comma 91 dispone che tali diritti aeroportuali siano versati al bilancio dello Stato per essere riassegnati nello stato di previsione del Ministero dell'interno per le finalità dell'articolo 4-*bis* del decreto-legge n. 107 del 2011: si tratta del finanziamento delle misure di sostegno e di rilancio dei settori dell'economia delle province interessate da ingenti danni a seguito delle limitazioni imposte dalle attività operative connesse all'intervento militare internazionale in Libia del 2011 ex Risoluzione ONU n. 1973(2011), che hanno inciso sulla operatività degli scali aeroportuali civili.

La lettera *a)* del comma 2 elimina la disposizione, introdotta dalla legge di stabilità 2014, con la quale si prevede che le spese per l'acquisto di mobili, a cui si applica fino al 31 dicembre 2014 la detrazione del 50 per cento fino ad un ammontare massimo di 10.000 euro, non possano essere superiori alle spese per i lavori di ristrutturazione a cui devono essere necessariamente collegate. Pertanto la norma in esame dispone che, ai fini della detrazione, le spese per l'acquisto di mobili possono anche essere più elevate delle spese per i lavori di ristrutturazione, fermo restando il tetto dei 10.000 euro.

La lettera *a-bis)* del comma 2, introdotta dal Senato, intervenendo sul comma 161 dell'articolo 1 della legge di stabilità per il 2014 posticipa di un anno, ossia differisce al periodo di imposta in corso al 31 dicembre 2014, l'applicazione delle disposizioni di cui al comma 160, lettera *a)*, della predetta legge, che prevede che per gli atleti professionisti, ai fini della determinazione del reddito di lavoro dipendente ai fini IRPEF, si considera altresì il costo dell'attività di assistenza sostenuto dalle società sportive professionistiche nell'ambito delle trattative aventi ad oggetto le prestazioni sportive degli atleti professionisti medesimi, nella misura forfettaria del 15 per cento, al netto delle somme versate dall'atleta professionista ai propri agenti per l'attività di assistenza nelle medesime trattative.

La lettera *b)* del comma 2, soppressa nel corso dell'esame presso il Senato, in-

terviene al comma 434 dell'articolo 1 della legge di stabilità per l'anno 2014 (concernente la destinazione di risorse alla riduzione della pressione fiscale), sopprimendo la previsione ivi contenuta secondo cui la nota di aggiornamento del Documento di economia e finanza (DEF) deve contenere, tra l'altro, una valutazione dell'andamento della spesa primaria corrente.

La lettera *c)* del comma 2 modifica il comma 514 dell'articolo 1 della legge di stabilità 2014, che introduce una nuova formulazione dell'articolo 10 dello Statuto speciale per la Sardegna, precisando che il vincolo della copertura del fabbisogno *standard* per il finanziamento dei livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali di cui all'articolo 117, secondo comma, lettera *m)*, della Costituzione, rimanga a carico del bilancio regionale.

La lettera *c-bis)* del comma 2, introdotta dal Senato, intervenendo sul comma 550 dell'articolo 1 della legge di stabilità per il 2014, stabilisce che agli intermediari finanziari di cui all'articolo 106 del testo unico in materia bancaria e finanziaria non si applicano le disposizioni di cui ai commi 4 e 5 dell'articolo 4 del decreto-legge n. 95 del 2012, in materia di composizione dei consigli di amministrazione delle società controllate dalle amministrazioni pubbliche, nonché le disposizioni di cui all'articolo 11 del decreto legislativo n. 39 del 2013, in materia di incompatibilità tra incarichi amministrativi di vertice e di amministratore di ente pubblico e cariche di componenti degli organi di indirizzo nelle amministrazioni statali, regionali e locali, fermi restando i previsti requisiti di professionalità e onorabilità.

La lettera *d)* del comma 2 modifica i termini per la riproposizione nell'anno 2014 della procedura di riequilibrio finanziario pluriennale da parte degli enti locali che abbiano avuto il diniego d'approvazione del piano di riequilibrio, disciplinata dal comma 573 della legge di stabilità 2014. In particolare, mentre ai sensi del comma 573 previgente la predetta procedura di riequilibrio poteva essere riproposta entro il termine perentorio di trenta

giorni dalla scadenza del termine per la deliberazione del piano di riequilibrio finanziario, il suddetto termine viene ora modificato dalla disposizione in esame, che stabilisce, in suo luogo, il termine di novanta giorni dalla data di entrata in vigore della legge di stabilità 2014 (vale a dire dal 1° gennaio 2014). Osserva come l'intervento normativo si renda necessario per restituire efficacia alla disposizione che integra la normativa in tema di piani di riequilibrio finanziario, dal momento che il previsto termine di trenta giorni non risultava adeguato rispetto alle esigenze rappresentate dai comuni.

Le lettere *d-bis)* e *d-ter)* del comma 2, introdotte nel corso dell'esame presso il Senato, intervengono sui commi 620 e 623 dell'articolo 1 della legge di stabilità per il 2014, differendo dal 28 febbraio al 31 marzo 2014 il termine entro il quale i contribuenti interessati dovranno versare, in un'unica soluzione, le somme dovute per accedere alla definizione agevolata di cui al comma 618 della citata legge.

La lettera *d-quater)*, parimenti introdotta dal Senato, intervenendo sul comma 624, estende, inoltre, l'ambito di applicazione della predetta definizione agevolata anche al caso in cui il debito tributario derivi da ingiunzione fiscale; la lettera *e)* del comma 2 modifica il comma 680 dell'articolo 1 della legge di stabilità 2014, precisando che il versamento della maggiorazione *standard* TARES di cui all'articolo 14, comma 13, del decreto-legge n. 201 del 2011, da effettuare entro il 24 gennaio 2014 (ove non eseguito entro il 16 dicembre 2013), non pregiudica l'accertamento delle relative somme nel 2013.

L'articolo 2, al comma 1, modificato dal Senato, novellando l'articolo 2-*bis* del decreto-legge n. 120 del 2013, prevede che, ai fini della realizzazione degli obiettivi di contenimento della spesa pubblica, le amministrazioni dello Stato, le regioni, gli enti locali e gli organi costituzionali, nell'ambito della loro autonomia, possono comunicare, entro il 30 giugno 2014, il preavviso di recesso dai contratti di locazione di immobili in corso al 15 dicembre 2013. Rileva come venga altresì

stabilito che il recesso si perfezioni decorsi 180 giorni dal preavviso, anche in deroga ad eventuali clausole che lo limitino o lo escludano.

Il comma 2 modifica il comma 389 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2013, n. 147 (legge di stabilità 2014), al fine di sopprimere il riferimento ivi contenuto all'articolo 2-*bis* del decreto-legge n. 120 del 2013. Pertanto anche con riferimento agli immobili dei fondi immobiliari è ripristinata la possibilità di esercitare la facoltà di recesso dai contratti di locazione da parte delle pubbliche amministrazioni.

La norma recata dal comma 3 è volta a semplificare il trasferimento ai comuni degli alloggi costruiti per i profughi, rimuovendo l'ostacolo della preventiva pubblicazione di un bando locativo da parte dei comuni stessi.

La comma 4, allo scopo di semplificare e snellire il procedimento di alienazione in blocco di immobili pubblici e di consentirne la conclusione in tempi ravvicinati, integra le disposizioni di esonero dalla presentazione di documenti ed attestazioni già previste dall'articolo 3 del decreto-legge n. 351 del 2001, esonerando lo Stato e gli altri enti pubblici dalle dichiarazioni di conformità catastale.

Analogamente, il comma 5 tende ad agevolare il completamento di tali operazioni immobiliari con riguardo all'acquisizione dell'attestato di prestazione energetica, nel rispetto degli obblighi imposti dalla normativa europea.

La disposizione di cui al comma 6 autorizza una spesa di 20 milioni di euro, per ciascuno degli anni 2015 e 2016, al fine di mettere a disposizione dell'Agenzia del demanio le somme occorrenti per il pagamento degli oneri di urbanizzazione connessi alle operazioni di valorizzazione degli immobili dello Stato, effettuate nell'anno 2013, ai sensi dell'articolo 11-*quinquies* del decreto-legge 30, n. 203 del 2005.

La disposizione di cui al comma 6-*bis*, introdotta nel corso dell'esame presso il Senato, prevede che il Ministero dell'economia e delle finanze continui ad avvalersi, sino al 31 dicembre 2018, del Co-

mitato permanente di consulenza globale e di garanzia per le privatizzazioni, presieduto dal direttore generale del Tesoro e composto da quattro esperti di riconosciuta indipendenza e di notoria esperienza nei mercati nazionali e internazionali, ai quali non è corrisposto alcun compenso né sono attribuiti gettoni di presenza. È prevista inoltre l'istituzione di un Comitato di ministri, presieduto dal Presidente del Consiglio dei ministri e composto dal Ministro dell'economia e delle finanze, dal Ministro dello sviluppo economico e dai Ministri competenti per materia, cui spetta la definizione e il coordinamento temporale dei programmi di dismissione di partecipazioni in società controllate dallo Stato e da altri enti e società pubbliche.

I commi da 1 a 3 dell'articolo 3 recano disposizioni per garantire gli obiettivi del piano di rientro, in corso di approvazione, dal disavanzo accertato delle società esercenti il trasporto regionale ferroviario nella Regione Campania. Si tratta di disposizioni identiche a quelle già contenute ai commi da 2 a 4 dell'articolo 1 del decreto-legge n. 126 del 2013, decaduto per la mancata conversione in legge. Osserva che, come si evince dalla relazione tecnica allegata al provvedimento, le disposizioni sono finalizzate a rendere la disciplina in materia di attuazione del ripiano dei debiti del trasporto regionale ferroviario in Campania più stringente, al fine di assicurare la realizzabilità del piano di rientro. In particolare, al comma 1 si stabilisce che il Commissario possa adottare provvedimenti per applicare alle gestioni interessate misure di efficientamento e parametri che corrispondano alle migliori pratiche gestionali del settore, nonché per adeguare le tariffe alla media nazionale in modo da raggiungere l'obiettivo dell'equilibrio economico nei tempi previsti dal piano. Si precisa inoltre che gli oneri della struttura di supporto del Commissario, già prevista a legislazione vigente, siano posti a carico delle risorse del piano e si prevede che il Commissario possa richiedere, nelle more dell'approvazione del piano, anticipazioni al Fondo

sviluppo e coesione per la quota già finalizzata al piano stesso, ai sensi del comma 9 dell'articolo 16 del decreto-legge n. 83 del 2012, per dare continuità alla gestione dei servizi e alla prosecuzione del pagamento del debito pregresso. Il comma 2, invece, novella l'articolo 1, comma 177, della legge di stabilità 2013 prorogando dal 31 dicembre 2013, al 31 dicembre 2014, l'applicabilità dell'articolo 16, comma 7, del decreto-legge n. 86 del 2012, in base al quale, al fine di assicurare lo svolgimento delle attività del citato Commissario ad acta, non possono essere intraprese o proseguite azioni esecutive, anche concorsuali, nei confronti delle società a partecipazione regionale esercenti il trasporto ferroviario regionale ed i pignoramenti eventualmente eseguiti non vincolano gli enti debitori e i terzi pignorati, i quali possono disporre delle somme per le finalità istituzionali delle stesse società. Il comma 3 prevede inoltre che il Fondo di rotazione istituito nello stato di previsione del Ministero dell'economia e finanze, con una dotazione di 50 milioni di euro, sia finalizzato esclusivamente a concedere alla regione Campania anticipazioni di cassa per il finanziamento del piano di rientro. Infine, con una disposizione introdotta dal Senato, si prevede che il Commissario presenti una relazione semestrale alle Commissioni parlamentari competenti sullo stato avanzamento lavori e gli obiettivi raggiunti dal piano di rientro.

Il comma 4 dell'articolo 3 consente al Ministero dell'economia e delle finanze di trasferire ad ANAS S.p.A., in via di anticipazione, le risorse finanziarie disponibili per l'anno 2013 sul pertinente capitolo di bilancio, per consentire alla società di far fronte ai pagamenti dovuti, sulla base degli stati di avanzamento lavori, in relazione a interventi conclusi o in corso di realizzazione. Si tratta di una disposizione identica a quella già contenuta al comma 3 dell'articolo 2 del decreto-legge n. 126 del 2013, decaduto per la mancata conversione in legge.

Il comma 5 dell'articolo 3, nelle more della conclusione della procedura di approvazione del Contratto di programma —

parte investimenti 2012-2016, da realizzarsi entro il 30 giugno 2014, autorizza il proseguimento della regolazione dei rapporti tra lo Stato e il Gestore dell'infrastruttura ferroviaria sulla base del Contratto di programma 2007-2011, al fine di consentire la prosecuzione degli interventi sulla rete ferroviaria nazionale e l'attuazione dei relativi programmi di investimento. Si tratta di una disposizione identica a quella contenuta al comma 4 dell'articolo 2 del decreto-legge n. 126 del 2013, decaduto per la mancata conversione in legge, nel testo definito dalle Camere nel corso dell'*iter* parlamentare.

Il comma 6 dell'articolo 3, nelle more della stipula del nuovo contratto di servizio pubblico per i servizi di trasporto ferroviario per le regioni a statuto speciale, autorizza il Ministero dell'economia e delle finanze a corrispondere a Trenitalia S.p.A. le somme previste, per l'anno 2013, dal bilancio di previsione dello Stato, in relazione agli obblighi di servizio pubblico di trasporto ferroviario esercitati nella regione Sicilia e ai servizi interregionali svolti nel medesimo anno dalla predetta società senza ricevere alcun corrispettivo. Si tratta di una disposizione identica a quella contenuta al comma 5 dell'articolo 2 del decreto-legge n. 126 del 2013, decaduto per la mancata conversione in legge.

Il comma 7 dell'articolo 3 dispone il pagamento diretto per l'anno 2013, da parte dello Stato a Trenitalia S.p.A., della quota di 23 milioni di euro quale corrispettivo dovuto per i servizi ferroviari di interesse locale resi nel triennio 2011-2013 nella Regione Valle d'Aosta, come previsto dall'Accordo tra lo Stato e la Regione dell'11 novembre 2010. Come risulta dalla relazione tecnica, la disposizione comporta oneri solo in termini di saldo netto da finanziare, per l'anno 2013. Segnala che trattasi di una disposizione identica a quella contenuta al comma 6 dell'articolo 2 del decreto-legge n. 126 del 2013, decaduto per la mancata conversione in legge, nel testo definito dalle Camere nel corso dell'*iter* parlamentare.

Il comma 8 dell'articolo 3 provvede alla copertura degli oneri derivanti dall'applicazione del comma 7, mediante una riduzione per il medesimo anno di 10 milioni di euro dell'autorizzazione di spesa relativa al Fondo per le assunzioni a tempo indeterminato e la temporanea prosecuzione dei rapporti a tempo determinato di cui all'articolo 1, comma 251, della legge finanziaria per il 2006, nonché attraverso una riduzione di 13 milioni di euro dell'autorizzazione di spesa concernente il Fondo per le assunzioni a tempo indeterminato di cui all'articolo 1, comma 527, della legge finanziaria per il 2007. Si tratta di una disposizione identica a quella contenuta al comma 6-*bis* dell'articolo 2 del decreto-legge n. 126 del 2013, decaduto per la mancata conversione in legge.

Il comma 9 dell'articolo 3 sospende fino al 30 settembre 2014 gli effetti di un decreto del Presidente della Repubblica che ha annullato alcuni articoli del regolamento di esecuzione del codice degli appalti, in accoglimento di un ricorso straordinario. Entro sei mesi dall'entrata in vigore del decreto-legge in esame dovranno essere adottate le disposizioni di modifica del citato regolamento, con riguardo al sistema di qualificazione delle imprese. Segnala che trattasi di una disposizione identica a quella contenuta al comma 2-*ter* dell'articolo 2 del decreto-legge n. 126 del 2013, decaduto per la mancata conversione in legge, nel testo definito dalle Camere nel corso dell'*iter* parlamentare.

Il comma 1 dell'articolo 4 autorizza il Commissario straordinario del Governo del comune di Roma ad inserire, per un importo complessivo massimo di 115 milioni di euro, nella massa passiva di cui al documento predisposto per l'accertamento definitivo del debito, le eventuali ulteriori partite debitorie rivenienti da obbligazioni od oneri del comune di Roma anteriori al 28 aprile 2008. L'individuazione di tali nuove partite viene operata con determinazioni dirigenziali, assunte con l'attestazione dell'avvenuta assistenza giuridica del Segretario comunale. Osserva che, inoltre, si consente a Roma Capitale di riacquisire

l'esclusiva titolarità di crediti, inseriti nella massa attiva di cui al citato documento, verso le società partecipate anche mediante compensazione con partite a debito inserite nella massa passiva. Di conseguenza, si autorizza Roma Capitale ad avvalersi di appositi piani pluriennali – la cui durata massima è stata definita in dieci anni, per effetto di un emendamento approvato dal Senato – per il rientro dai crediti verso le proprie partecipate così riacquisiti. Le rate previste dai piani pluriennali, come previsto da una modifica introdotta dal Senato, possono essere estinte anche mediante compensazione con i corrispettivi dovuti da Roma capitale in base ai contratti di servizio con le società partecipate e agli stanziamenti di bilancio effettivamente disponibili. Inoltre, si autorizza il Commissario straordinario ad iscrivere nella massa passiva le somme erogate al comune di Roma per l'anno 2009 – a titolo di anticipazione per il finanziamento del piano di rientro, ovvero per il ripiano dei disavanzi, anche di parte corrente, ai sensi del comma 3 dell'articolo 5 del decreto-legge n. 154 del 2008 – e trasferite alla gestione commissariale. Gli importi suddetti possono essere utilizzati per garantire l'equilibrio di parte corrente del bilancio di Roma Capitale per gli anni 2013 e 2014 e non sono considerati tra le entrate finali rilevanti ai fini del patto di stabilità interno per gli anni 2013 e 2014.

I commi da 1-*bis* ad 1-*quater* dell'articolo 4, inseriti nel corso dell'esame presso il Senato, affidano al Comune di Roma la predisposizione di una documentazione illustrativa in ordine ai rapporti con la gestione commissariale nonché la redazione di un piano triennale per il riequilibrio strutturale del bilancio. In particolare, il Comune di Roma, entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto-legge, trasmette al Ministero dell'interno, al Ministero dell'economia e delle finanze e alle Camere un rapporto che evidenzia le cause della formazione del disavanzo di bilancio di parte corrente negli anni precedenti, nonché l'entità e la natura della massa debitoria da trasferire

alla gestione commissariale ai sensi del comma precedente. Inoltre il Comune di Roma trasmette contestualmente al Ministero dell'interno, al Ministero dell'economia e delle finanze e alle Camere un piano triennale per la riduzione del disavanzo e per il riequilibrio strutturale di bilancio al cui interno sono indicate le misure per il contenimento dei costi e la valorizzazione degli attivi del Comune.

I comma 2 dell'articolo 4 destina 6 milioni di euro per il 2013, 6,5 milioni di euro per il 2014 e 7,5 milioni di euro per il 2015 al superamento della crisi in atto nel ciclo di gestione integrata dei rifiuti nel territorio di Roma Capitale nonché all'attuazione degli interventi previsti dal Protocollo d'intesa del 4 agosto 2012, « Patto per Roma », e dal programma di lavoro ivi contenuto « Raccolta differenziata », da validare, da parte del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, opportunamente rimodulato sulla base delle risorse disponibili. Alla copertura dei relativi oneri in termini di saldo netto si provvede mediante l'utilizzo delle risorse di cui all'articolo 10, comma 1, del decreto legislativo n. 112 del 1998, relativo ai trasferimenti alle Regioni in attuazione del federalismo amministrativo. La disposizione in esame riprende in larga parte quanto previsto dall'articolo 1, comma 9, del decreto-legge n. 126 del 2013.

Il comma 3 dell'articolo 4 dispone che alla compensazione degli effetti finanziari in termini di fabbisogno e di indebitamento netto derivanti dal precedente comma 2 si provvede mediante corrispondente utilizzo del Fondo per la compensazione degli effetti finanziari non previsti a legislazione vigente conseguenti all'attualizzazione di contributi pluriennali, di cui all'articolo 6, comma 2, del decreto-legge n. 154 del 2008.

L'articolo 5 rientra tra le disposizioni volte ad agevolare la realizzazione degli interventi previsti per Expo 2015, attribuendo per il 2013 al comune di Milano un contributo di 25 milioni di euro a titolo di concorso al finanziamento delle relative spese. Osserva che il predetto contributo viene escluso dalle entrate finali del co-

mune di Milano, considerate ai fini del calcolo del saldo finanziario rilevante ai fini del patto di stabilità interno per il 2013. Al relativo onere, pari a euro 25 milioni di euro per l'anno 2013, si provvede mediante la riduzione di alcune autorizzazioni di spesa. Segnala che la disposizione in esame ripropone il contenuto dell'articolo 1, comma 7, del decreto-legge n. 126 del 2013, nel testo approvato dal Senato, decaduto per la mancata conversione in legge.

L'articolo 6 reca alcune disposizioni di interesse per le province, relative alle modalità di riparto del fondo sperimentale di riequilibrio delle province per l'anno 2013, alle riduzioni da apportate al fondo sperimentale per l'anno 2013 per effetto delle disposizioni di *spending review*, alla determinazione dei trasferimenti erariali non fiscalizzati da corrispondere delle province appartenenti alla regione Sicilia e alla regione Sardegna per l'anno 2013. Osserva che la disposizione in esame ripropone, con minime modifiche, il contenuto dell'articolo 1, comma 20, del decreto-legge n. 126 del 2013, nel testo approvato dal Senato, decaduto per la mancata conversione in legge. Più in dettaglio, segnala che l'articolo 6 in esame conferma, per il solo anno 2013, le modalità di riparto del fondo sperimentale di riequilibrio delle province già adottate per il 2012, con decreto del Ministro dell'interno del 4 maggio 2012. Evidenzia come si rinvii, tuttavia, ad un successivo decreto del Ministero dell'interno, da adottare di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze, la ricognizione delle risorse da ripartire per l'anno 2013 a ciascuna provincia. La ripartizione delle risorse del fondo sperimentale di riequilibrio tra le province è effettuata al netto delle riduzioni della *spending review* di cui al comma 7 dell'articolo 16 del decreto-legge n. 95 del 2012. In particolare, con riferimento ai tagli derivanti dalla *spending review*, la norma stabilisce direttamente gli importi delle riduzioni di spesa da applicare a ciascuna provincia, ai sensi del citato comma 7, nell'apposito allegato 1 al provvedimento in esame. Osserva come

l'ultimo periodo dell'articolo in esame di-sponga che, per l'anno 2013, i trasferimenti erariali non oggetto di fiscalizzazione da corrispondere dal Ministero dell'interno direttamente in favore delle province appartenenti alla regione Sicilia, sebbene tali enti siano in via di soppressione, e alla regione Sardegna, sono determinati ai sensi dell'articolo 4, comma 6, del decreto-legge n. 16 del 2012, e alle modifiche dei fondi successivamente intervenute. Si ricorda che il comma 6 dell'articolo 4 citato reca disposizioni per la determinazione per l'anno 2012 dei trasferimenti erariali spettanti agli enti locali non oggetto di fiscalizzazione ai sensi della legge n. 42 del 2009 (di attuazione del federalismo fiscale) e, pertanto, ancora dovuti dal Ministero dell'interno. Come precisato nella relazione illustrativa, tale disposizione è volta a confermare espressamente, per l'anno 2013, per le province appartenenti a queste due regioni, il diritto ad ottenere i trasferimenti cosiddetti non fiscalizzati, ai sensi dei provvedimenti attuativi della legge delega n. 42 del 2009 sul federalismo fiscale.

L'articolo 7 reca disposizioni in favore della regione Sardegna in connessione agli eventi meteorologici che hanno colpito la regione nel novembre 2013.

Nello specifico il comma 1, con riferimento ai contribuenti colpiti dagli eventi meteorologici del novembre 2013, verificatisi nella regione Sardegna, prevede che i pagamenti dei tributi e gli adempimenti sospesi ai sensi del decreto del Ministro dell'economia e delle finanze 30 novembre 2013 e del decreto del Ministro dell'economia e delle finanze 20 dicembre 2013, siano effettuati tra il 24 gennaio e il 17 febbraio 2014, senza applicazione di sanzioni e interessi. I commi successivi disciplinano la procedura con cui, ai soggetti ricompresi nell'ambito di applicazione dei decreti di cui al comma 1 che abbiano subito danni, è concessa la possibilità di chiedere ai soggetti autorizzati all'esercizio del credito un finanziamento, assistito dalla garanzia dello Stato, della durata massima di due anni.

Il comma 2 in particolare prevede che i soggetti che abbiano subito danni possono chiedere ai soggetti autorizzati all'esercizio del credito operanti nei medesimi territori interessati dagli eventi del novembre 2013, un finanziamento assistito dalla garanzia dello Stato della durata massima di due anni. A tal fine si autorizzano i soggetti finanziatori a contrarre finanziamenti, secondo contratti-tipo definiti con apposita convenzione tra Cassa depositi e prestiti S.p.A. e l'Associazione bancaria italiana (ABI), assistiti dalla garanzia dello Stato, fino ad un massimo di 90 milioni di euro. I titolari di reddito d'impresa possono richiedere il finanziamento limitatamente ai danni subiti in relazione all'attività d'impresa. Con decreto del Ministro dell'economia e delle finanze, da adottare entro il 15 gennaio 2014, sono concesse le garanzie dello Stato e sono definiti i criteri e le modalità di operatività delle stesse.

Per quanto riguarda il successivo comma 3, segnala che esso è stato soppresso dal Senato in quanto recava modalità attuative delle predette disposizioni già disciplinate dal successivo comma 5. Tale comma prevede infatti che i soggetti individuati ai sensi del comma 2 presentino ai soggetti finanziatori, per accedere al finanziamento: un'autodichiarazione volta ad attestare i danni subiti ed il nesso di causalità con l'evento alluvionale di novembre 2013; copia del modello, presentato telematicamente all'Agenzia delle entrate, nel quale sono indicati i versamenti sospesi di cui al comma 2 e la ricevuta che ne attesta la corretta trasmissione; copia dei modelli di pagamento relativi ai versamenti effettuati.

Osserva che ai sensi del comma 4 i soggetti finanziatori comunicano all'Agenzia delle entrate i dati identificativi dei soggetti che omettono i pagamenti previsti nel piano di ammortamento, nonché i relativi importi, ai fini dell'attivazione della procedura di riscossione coattiva. In tal caso gli interessi di mora gravano sul soggetto inadempiente.

Il comma 6 introduce un credito d'imposta a favore dei soggetti finanziatori,

volto a coprire gli interessi relativi ai finanziamenti erogati (che la relazione tecnica stima in 1,7 milioni di euro), nonché le spese strettamente necessarie alla loro gestione (che la relazione tecnica stima in 1,5 milioni di euro). Tale credito di imposta, nei limiti di spesa di cui al comma 10 (3,2 milioni complessivi per il 2014), deve corrispondere all'importo relativo agli interessi e alle spese dovuti. Il credito di imposta è utilizzabile in compensazione del debito tributario, senza applicazione di limiti di importo, ovvero può essere ceduto nell'ambito del gruppo cui la società appartiene, secondo quanto previsto dall'articolo 43-ter del decreto del Presidente della Repubblica n. 602 del 1973, in materia di riscossione delle imposte sul reddito. La quota capitale è invece restituita dai soggetti richiedenti a partire dal 1° luglio 2014 secondo il piano di ammortamento definito nel contratto di finanziamento.

Il comma 7 demanda ad un provvedimento del Direttore della Agenzia delle entrate, da adottare entro il 15 gennaio 2015, l'approvazione del modello per le dichiarazioni telematiche indicato al comma 5, nonché i tempi e le modalità della relativa presentazione. Con analogo provvedimento possono essere disciplinati modalità e tempi di trasmissione all'Agenzia delle entrate, da parte dei soggetti finanziatori, dei dati relativi ai finanziamenti erogati e al loro utilizzo.

Ai sensi del comma 8, l'Agenzia delle entrate comunica al Ministero dell'economia e delle finanze, ai fini del monitoraggio dei limiti di spesa, i dati risultanti dalle dichiarazioni telematiche, i dati delle compensazioni effettuate dai soggetti finanziatori per la fruizione del credito d'imposta e i dati trasmessi dai soggetti finanziatori.

I commi 9 e 10 recano disposizioni finanziarie. Il comma 9, in particolare, in relazione agli oneri recati dal comma 1, concernenti la sospensione dei pagamenti dei tributi e degli adempimenti per i contribuenti colpiti dagli eventi meteorologici verificatisi nella regione Sardegna nel novembre 2013, riduce di 90 milioni di euro per l'anno 2013 le dotazioni finan-

ziarie della Missione di spesa « Politiche economico-finanziarie e di bilancio » – Programma « Regolazioni contabili, restituzioni e rimborsi d'imposta, incrementandole di pari importo per l'anno 2014. Il comma 10 invece dispone che agli oneri derivanti dal comma 6 (interessi sui finanziamenti erogati e relative spese di gestione), pari a 3,2 milioni di euro per l'anno 2014, si provvede a valere sulle risorse giacenti sulla contabilità speciale intestata al Commissario delegato di cui all'articolo 1 dell'Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione civile 20 novembre 2013, n. 122. Per la conseguente compensazione degli effetti finanziari in termini di fabbisogno e di indebitamento netto si provvede mediante corrispondente utilizzo del fondo per la compensazione degli effetti finanziari non previsti a legislazione vigente conseguenti all'attualizzazione di contributi pluriennali (articolo 6, comma 2, del decreto-legge n. 154 del 2008).

Il comma 11, infine, nello stabilire che i finanziamenti agevolati di cui al comma 2 sono concessi nel rispetto della normativa europea in materia di aiuti di Stato, prevede che il Commissario delegato verifichi l'assenza di sovracompensazioni dei danni subiti per effetto degli eventi alluvionali del novembre 2013, tenendo anche conto degli eventuali indennizzi assicurativi. A tal fine si prevede la tenuta e l'aggiornamento di un registro di tutti gli aiuti concessi a ciascun soggetto che eserciti attività economica per la compensazione dei danni causati dagli stessi eventi alluvionali.

Infine, per quanto riguarda gli aspetti concernenti la quantificazione degli oneri e la copertura finanziaria degli stessi, rinvia alla documentazione predisposta dagli uffici.

Il Ministro per le riforme costituzionali e i rapporti con il Parlamento Maria Elena BOSCHI deposita agli atti della Commissione la relazione tecnica relativa al provvedimento in esame, predisposta ai sensi dell'articolo 17, comma 8, della legge n. 196 del 2009, positivamente verificata

dalla Ragioneria generale dello Stato (*vedi allegato*). Nel sottolineare l'importanza delle questioni trattate dal decreto-legge in titolo, ne raccomanda quindi la conversione in legge.

Rocco PALESE (FI-PdL) manifesta apprezzamento per l'avvenuto deposito della relazione tecnica relativa al provvedimento in esame da parte del Governo, riservandosi di effettuare un attento approfondimento dei suoi contenuti.

Francesco BOCCIA, *presidente*, ricorda che, come deliberato all'unanimità dall'uf-

ficio di presidenza, integrato dai rappresentanti dei gruppi, il termine per la presentazione delle proposte emendative riferite al provvedimento in esame è fissato per le ore 10.30 di domani e che i lavori della Commissione per l'esame delle stesse si svolgeranno dalle 13.30 alle 15.30, durante la discussione generale in Assemblea sulle comunicazioni del Governo.

Nessun altro chiedendo di intervenire, rinvia quindi il seguito dell'esame ad altra seduta.

La seduta termina alle 20.20.

ALLEGATO

DL 151/2013: Disposizioni di carattere finanziario indifferibili finalizzate a garantire la funzionalità di enti locali, la realizzazione di misure in tema di infrastrutture, trasporti ed opere pubbliche nonché a consentire interventi in favore di popolazioni colpite da calamità naturali (C. 2121 Governo, approvato dal Senato).

**DOCUMENTAZIONE DEPOSITATA
DAL RAPPRESENTANTE DEL GOVERNO**



*Ministero
dell'Economia e delle Finanze*
DIPARTIMENTO DELLA RAGIONERIA GENERALE DELLO STATO
ISPETTORATO GENERALE PER GLI AFFARI ECONOMICI
UFFICIO IX

Roma, 24 FEB, 2014

Prot. Nr. 15996
Rif. Prot. Entrata Nr. 15703/2014
Allegati: 1
Risposta a Nota del:

Al Ufficio Legislativo Economia
SEDE
Al Ufficio Legislativo Finanze
SEDE

OGGETTO: DDL di conversione del decreto legge 30 dicembre 2013, n. 151 recante disposizioni di carattere finanziario indifferibili finalizzate a garantire la funzionalità di enti locali, la realizzazione di misure in tema di infrastrutture, trasporti ed opere pubbliche nonché a consentire interventi in favore di popolazioni colpite da calamità naturali. Relazione tecnica al passaggio alla Camera dei deputati.

Con riferimento al provvedimento indicato in oggetto, si trasmette la relazione tecnica positivamente verificata, significando l'opportunità che in relazione alle disposizioni di cui all'articolo 1, comma 2, lettere d-bis, d-ter e d-quater (ex emendamento 1.39 testo 2) vengano, con apposito provvedimento legislativo, coordinati i termini relativi al versamento delle somme dovute e alla conseguente sospensione della riscossione dei carichi oggetto di definizione.

Il Ragioniere Generale dello Stato

ATTO CAMERA 2121

Disegno di legge: Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 30 dicembre 2013, n. 151, recante disposizioni di carattere finanziario indifferibili finalizzate a garantire la funzionalità di enti locali, la realizzazione di misure in tema di infrastrutture, trasporti ed opere pubbliche nonché a consentire interventi in favore di popolazioni colpite da calamità naturali

RELAZIONE TECNICA

Articolo 1 disegno di legge di conversione

Il comma 2 stabilisce che restano validi gli atti e i provvedimenti adottati e sono fatti salvi gli effetti prodotti e i rapporti giuridici sorti sulla base delle norme del decreto-legge 31 ottobre 2013, n. 126, non convertite in legge. La disposizione non comporta effetti negativi per la finanza pubblica.

Decreto legge 151/2013

Art. 1

Modificazioni alla legge 27 dicembre 2013, n. 147

Comma 1 -

Rinvia rispettivamente al 1° luglio 2014 e al 30 aprile 2014 l'applicazione dei seguenti commi 33 e 529 dell'articolo 1 della legge di stabilità 2014, relative rispettivamente:

- **Comma 33** disposizioni in materia di pubblicità *on line* previste dal nuovo articolo 17-bis del d.P.R. n. 633 del 1972; il rinvio al 1° luglio 2014 risponde all'esigenza di verificarne la compatibilità comunitaria; a tale disposizione la relazione tecnica della legge di stabilità non ha ascritto effetti in termini di gettito trattandosi di operazioni tra soggetti intermedi.
- **Comma 529** che concerne la possibilità per le Regioni di procedere, con risorse proprie, alla stabilizzazione di personale precario. La disposizione differita riveste natura ordinamentale e non determina nuovi e maggiori oneri per la finanza pubblica.

Comma 2

lettera Oa).

Con la norma in esame si propone di modificare la destinazione delle somme incassate come diritti dalla Società AIRGEST, nel periodo in cui esercitava come gestore parziale ai sensi dell'art.17 del decreto legge 25 marzo 1997, n.67 convertito nella legge 23 maggio 1997, n. 135. Tali somme, il cui esatto ammontare sarà definito da parte dell'ENAC ed approvato con decreto interministeriale del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti e del Ministro dell'economia e delle finanze, risultano accantonate nel bilancio consuntivo approvato dalla Società di gestione. Le risorse erano utilizzabili dal gestore a titolo precario per gli interventi di manutenzione dell'infrastruttura. Oggi, con l'intervenuta approvazione della concessione in gestione totale, tali somme non sono più utilizzabili dal gestore definitivo a tali scopi; con la norma in esame se ne propone la disponibilità alla Società AIRGEST quale ristoro dei danni subiti dall'aeroporto in conseguenza delle operazioni militari attuate sullo stesso, in applicazione della risoluzione 1973 dell'ONU, con pesanti limitazioni al traffico civile.

Dalla norma in esame non derivano oneri aggiuntivi per l'Erario.



Le lettere a), c), d) ed e) apportano rettifiche formali, senza effetti per la finanza pubblica, all'articolo 1 della legge di stabilità 2014, ed in particolare ai seguenti commi:

- **comma 139 detrazioni di imposta per l'acquisto di mobili:** viene disposta l'eliminazione dell'ultimo periodo del comma 2, art. 16, d.l. 63/2013, come modificato dal comma 139 della legge di stabilità 2014. In sostanza viene abrogato il periodo in base al quale le spese per acquisto di mobili ed elettrodomestici non possono essere superiori a quelle sostenute per i lavori di ristrutturazione ai fini della fruizione della detrazione IRPEF previste dallo stesso comma 2; in sede di legge di stabilità 2014, che ha introdotto la disposizione oggetto di abrogazione, alla stessa non furono ascritti effetti sul gettito. Pertanto il venir meno di tale norma non comporta effetti finanziari.
- **La modifica al comma 514,** che introduce una nuova formulazione dell'art. 10 dello Statuto della Regione Sardegna, precisa che il vincolo della copertura del fabbisogno standard per il finanziamento dei livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali di cui all'art. 117, secondo comma, lett. m) della Costituzione, rimanga a carico del bilancio regionale.
- **Comma 573 Riequilibrio enti locali** - allunga da 30 a 90 giorni il termine per la presentazione del piano di riequilibrio pluriennale da parte degli Enti locali.
- **Comma 680** La modifica precisa che il versamento della maggiorazione *standard* TARES di cui all'articolo 14, comma 13, del D.L. n. 201/2011, da effettuare entro il 24 gennaio 2014 (ove non eseguito entro il 16 dicembre 2013), non pregiudica l'accertamento delle relative somme nel 2013.

La **lettera b)** soppressa al comma 2 apportava modifiche formali al comma 434, prevedendo che la nota di aggiornamento del DEF contenesse, tra l'altro, una valutazione dell'andamento della spesa primaria corrente. Dalla soppressione non derivano effetti finanziari.

lettera a-bis).

La norma è finalizzata a posticipare di un anno l'entrata in vigore della modalità di calcolo della base imponibile per gli atleti professionisti prevista al comma 161 della legge 147 del 2013.

Al riguardo, nel rilevare che nella relazione tecnica al comma 161 della legge 147 del 2013 non erano stati ascritti effetti finanziari, si rappresenta che dalla disposizione non discendono effetti finanziari negativi.

lettera c-bis).

La norma è finalizzata ad escludere l'applicazione dei commi 4 e 5 dell'articolo 4 del decreto legge 95 del 2012, convertito in legge n. 135 del 2012 agli intermediari finanziari di cui all'articolo 106 del Testo Unico di cui al decreto legislativo n. 385 del 1993.

La disposizione non comporta effetti negativi quantificabili in quanto alla disposizione che si intende derogare non erano stati ascritti risparmi effettivamente quantificati.

La non applicazione ai medesimi soggetti dell'articolo 11 del decreto legislativo n. 39 del 2013, avendo natura ordinamentale, non comporta effetti finanziari negativi.

lettera d-bis. d-ter. d-quater.

Le disposizioni in esame modificano i commi 620, 623 e 624 della legge di stabilità 2014, che prevedevano, relativamente ai carichi inclusi in ruoli emessi da uffici statali, agenzie fiscali,



regioni, province e comuni, affidati in riscossione fino al 31 ottobre 2013, la possibilità per i debitori di estinguere il debito con il pagamento:

- a) di una somma pari all'intero importo originariamente iscritto a ruolo, ovvero quello residuo, con esclusione degli interessi di mora e quelli per ritardata iscrizione a ruolo;
- b) delle somme dovute a titolo di remunerazione di cui all'articolo 17 del decreto legislativo 13 aprile 1999, n.112.

Sono dovute per intero le somme da riscuotere per effetto di sentenze di condanna della Corte dei Conti.

I debitori aderenti alla disposizione avrebbero potuto versare in una unica soluzione le somme dovute entro il 28 febbraio 2014, con conseguente automatico discarico per l'agente della riscossione dell'importo residuo e eliminazione dalle scritture patrimoniali degli enti creditori dei crediti corrispondenti alle quote discaricate. Al fine di consentire il versamento delle somme dovute entro il 28 febbraio 2014 e la registrazione delle operazioni relative, restavano sospesi fino alla data del 15 marzo 2014 la riscossione dei carichi oggetto di definizione ai sensi della presente disposizione e, corrispondentemente, i termini di prescrizione.

Alle norme citate non erano stati ascritti effetti, tenuto conto che le stesse, se da un lato consentivano l'effettuazione dei versamenti con l'esclusione degli interessi, dall'altro incentivavano i contribuenti al versamento di somme che, altrimenti, avrebbero potuto non essere acquisite.

La norma oggetto di verifica comporta un ulteriore slittamento dei predetti termini al 31 marzo 2014. A tutt'oggi non è verificabile la valutazione del recupero di gettito netto e trattandosi di un mero slittamento di un mese, non si ascrivono effetti finanziari, pur senza escludere le criticità dovute al mancato coordinamento dei termini, in quanto coincidono il termine relativo al versamento delle somme dovute e quello riguardante la sospensione della riscossione dei carichi oggetto di definizione.

Art. 2

(Disposizioni in materia di immobili pubblici)

Commi 1 e 2 La disposizione prevede lo spostamento dal 31 dicembre 2014 al 30 giugno del 2014 del termine previsto per l'esercizio della facoltà di recesso da parte delle Amministrazioni, delle Regioni, degli enti locali e degli organi costituzionali, dai contratti di locazione di immobili in essere, nonché lo spostamento da 30 giorni a 180 giorni del termine di preavviso per l'esercizio del diritto in parola. Conseguentemente viene soppressa la disposizione contenuta all'articolo 1, comma 389 della legge di stabilità 2014.

La disposizione di cui ai commi 1 e 2 non comporta effetti per la finanza pubblica, considerato che ai commi 388 e 389 di legge di stabilità, di carattere procedimentale, non erano stati ascritti effetti per la finanza pubblica, ed eventuali effetti finanziari positivi in termini di risparmi di spesa per locazioni passive, prudenzialmente non erano stati stimati perché rilevabili solo a consuntivo.

Le modifiche apportate al comma 1 dal Senato della Repubblica precisano meglio i termini entro cui è possibile comunicare il preavviso di recesso in relazione ai medesimi contratti di locazioni di immobili senza comportare nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica.

Commi 3-5

La norma recata al comma 3 è volta a semplificare il trasferimento ai comuni degli alloggi costruiti per i profughi, rimuovendo l'ostacolo della preventiva pubblicazione di un bando locativo da parte



dei comuni, al fine di completare i trasferimenti da parte dell'Agenzia, permettendo ai comuni destinatari di provvedere agli adeguamenti dell'immobile prima di procedere all'assegnazione mediante bando. Pertanto, la disposizione non comporta nuovi oneri finanziari a carico dello Stato, ma permette una più efficace attuazione dei trasferimenti previsti dalla legge.

Il comma 4 risponde all'esigenza di semplificare e snellire il procedimento di alienazione in blocco di immobili pubblici al fine di permetterne la conclusione in tempi ravvicinati e conseguire i risultati finanziari previsti. Per tale finalità la norma integra le disposizioni di esonero dalla presentazione di documenti e attestazioni già previste nel procedimento di dismissione di beni immobili pubblici disciplinato dall'articolo 3 del decreto legge n. 351/2001.

Analogamente il comma 5 tende ad agevolare il completamento di tali operazioni immobiliari con riguardo all'acquisizione dell'attestato di prestazione energetica, nel rispetto degli obblighi imposti dalla normativa europea.

Le disposizioni di cui ai commi 4 e 5 non comportano maggiori costi a carico dello Stato, ma anzi comportano un risparmio di oneri, allo stato peraltro difficilmente quantificabile, in relazione allo snellimento dei procedimenti interessati.

Comma 6-bis Comitato Permanente di Consulenza Globale e di Garanzia per le Privatizzazioni

La norma è volta ad assicurare carattere permanente al Comitato di cui al decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 30 giugno 1993, c.d. Comitato Privatizzazioni, in deroga all'articolo 12, comma 20, del D.L. n. 95/2012, che prevedeva la soppressione degli organismi collegiali operanti presso le pubbliche amministrazioni, in regime di proroga ai sensi dell'articolo 68, comma 2, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112.

Tale deroga è giustificata dall'interesse dello Stato di avvalersi, già nell'immediato per la predisposizione di un programma di privatizzazione, in coerenza con quanto indicato dal Governo in "Destinazione Italia", dell'assistenza tecnica degli esperti che compongono il Comitato nella individuazione e nella successiva attuazione di operazioni di privatizzazione di partecipazioni dello Stato.

Le funzioni dell'organismo sono quelle già individuate dalla Direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri del 15 ottobre 1993.

La norma non comporta oneri a carico della finanza pubblica, atteso che ai componenti del Comitato non spetta alcun compenso o gettone di presenza e che ad eventuali rimborsi spese si provvede nell'ambito delle risorse finanziarie già disponibili a legislazione vigente.

Si prevede, inoltre, l'istituzione di un comitato di Ministri per la dismissione di partecipazione pubblica, che non comporta nuovi o maggiori oneri in quanto si provvede nell'ambito delle risorse disponibili.

Comma 6. viene autorizzata la spesa a favore dell'Agenzia del Demanio di 20 milioni di euro per ciascuno degli anni 2015 e 2016, per agevolare le operazioni di valorizzazione degli immobili dello Stato effettuate ai sensi dell'articolo 11-quinquies del decreto legge n. 203/2005. Al relativo onere si provvede mediante corrispondente riduzione del Fondo per interventi strutturali di politica economica di cui all'articolo 10, comma 5, del decreto-legge n. 282/2004.

Art. 3

(Misure in materia di infrastrutture e trasporti)

Commi 1-3 -TPL Campania - Le disposizioni sono finalizzate a rendere la disciplina in materia di attuazione del ripiano dei debiti del trasporto regionale ferroviario in Campania più stringente al fine di assicurare la percorribilità del piano di rientro in corso di approvazione. In particolare, è previsto che il Commissario possa adottare provvedimenti per applicare alle gestioni interessate misure di efficientamento e parametri che corrispondano alle migliori pratiche gestionali del



settore, nonché per adeguare le tariffe alla media nazionale in modo da raggiungere l'obiettivo dell'equilibrio economico nei tempi previsti dal piano. E' altresì specificato che gli oneri della struttura di supporto, già prevista a legislazione vigente, siano a carico delle risorse del piano ed, infine, è previsto che il Commissario possa richiedere anticipazioni dal Fondo di sviluppo e coesione per la quota, pari a 200 milioni euro, già finalizzata al piano per dare continuità alla gestione dei servizi e alla prosecuzione del pagamento del debito pregresso nelle more dell'approvazione del piano. È, inoltre, prevista l'erogazione di una ulteriore anticipazione di 50 milioni di euro. Considerato che le risorse del piano sono interamente previste a legislazione vigente, le disposizioni non comportano maggiori oneri per la finanza pubblica, ma tendono a garantire gli obiettivi del piano di rientro in corso di approvazione.

La modifica alla lettera c) del comma 1, di natura ordinamentale, prevede che il Commissario presenti una relazione semestrale alle Commissioni Parlamentari di competenza sullo stato avanzamento lavori e gli obiettivi raggiunti dal piano di rientro. Pertanto dalla medesima non discendono nuovi o maggiori oneri.

Comma 4 - ANAS

Il comma autorizza il Ministero dell'economia e delle finanze a trasferire in via di anticipazione ad ANAS le risorse finanziarie disponibili per l'anno 2013 sul pertinente capitolo di bilancio, al fine di permettere alla medesima società di far fronte ai pagamenti dovuti per interventi conclusi o in corso di realizzazione. La disposizione non determina effetti finanziari negativi per la finanza pubblica, trattandosi di risorse disponibili in bilancio e finalizzate agli investimenti di ANAS, che vengono erogate sulla base di stati di avanzamento lavori.

Comma 5 - RFI

Il comma prevede che nelle more della conclusione della procedura di approvazione del Contratto di Programma - parte investimenti 2012-2016, da effettuarsi entro il termine massimo del 30 giugno 2014 - in forza della modifica apportata in sede di conversione - i rapporti tra lo Stato e RFI siano regolati sulla base di quanto stabilito dal contratto di programma 2007-2011. La disposizione non determina effetti finanziari negativi per la finanza pubblica, dal momento che si limita ad incidere sui profili di regolamentazione del rapporto tra Stato e Gestore dell'infrastruttura.

Comma 6 - Trenitalia Sicilia

Nelle more della stipula dei contratti di servizio pubblico per i servizi di trasporto ferroviario nella regione Sicilia e per i servizi indivisi tra il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e la società Trenitalia S.p.A., quest'ultima ha continuato, nell'anno in corso, a fornire per l'anno 2013 i servizi di interesse collettivo senza ricevere alcun corrispettivo per gli obblighi imposti e per i servizi prestati.

Si prevede, quindi, l'autorizzazione al versamento a Trenitalia, nel rispetto della vigente normativa comunitaria in materia, delle risorse stanziare nel bilancio dello Stato nel corrente esercizio e destinate al finanziamento dei servizi in questione. Trattandosi di risorse già previste a legislazione vigente dalla disposizione non derivano nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica.

Commi 7 e 8 - Pagamento dei servizi ferroviari Valle d'Aosta

La disposizione mira a garantire il concorso dello Stato agli oneri connessi all'erogazione del servizio ferroviario nella Regione Valle d'Aosta. Il predetto concorso è pari ad un terzo (23 milioni) del complessivo importo di 69 milioni connesso all'erogazione dei servizi nel triennio 2011-2013. Infatti, sulla base dell'Accordo tra lo Stato e la Regione Valle d'Aosta dell'11 novembre 2010, gli oneri sono a carico della predetta Regione a decorrere dall'anno 2011, ma considerato che la funzione non è stata ancora trasferita, lo Stato si fa carico di assicurare il predetto contributo, fermo restando l'assunzione dei relativi oneri a carico della regione Valle d'Aosta a decorrere dall'anno 2011. La disposizione comporta oneri solo in termini di Saldo Netto da Finanziare, per l'anno 2013, pari a 23 milioni di euro, cui si fa fronte mediante riduzioni delle autorizzazione di spesa relative all'articolo 1, comma 251, della legge 23 dicembre 2005, n. 266



(euro 10 milioni) e all'articolo 1, comma 527, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 (euro 13 milioni). Gli effetti negativi sull'indebitamento netto sono, infatti, già coperti nei tendenziali alla luce delle disposizioni di cui al comma 160 dell'articolo 1 della legge n. 220/2010.

Comma 9. Disposizione in materia di qualificazione degli esecutori dei lavori pubblici). **Disposizione ordinamentale, senza effetti per la finanza pubblica.**

Art. 4

(Disposizioni concernenti Roma Capitale)

Comma 1. Rapporti finanziari tra Roma capitale e Gestione Commissariale

Il comma in esame, determinando l'ampliamento della massa passiva del piano di rientro dall'indebitamento pregresso di Roma capitale, non comporta effetti negativi sui saldi di finanza pubblica, in quanto restano invariati sia il contributo a carico del bilancio dello Stato destinato annualmente al finanziamento del predetto piano (350 milioni di euro), sia gli spazi finanziari di cui dispone la Gestione commissariale (500 milioni di euro).

Inoltre, la previsione per cui gli importi derivanti dall'applicazione della disposizione in esame siano utilizzati per garantire l'equilibrio di parte corrente del bilancio di Roma Capitale per gli anni 2013 e 2014 non ha impatto sull'indebitamento netto, in quanto si prevede che i predetti importi non siano considerati tra le entrate rilevanti ai fini del patto di stabilità interno.

Le modifiche al comma 1 e i nuovi commi (bis), 1-ter) e 1-quater) mirano a prevedere una serie di misure di contenimento e valorizzazione che il Comune deve porre in essere per la riduzione del disavanzo e il riequilibrio strutturale del bilancio. Pertanto, non comporta effetti negativi sui saldi di finanza pubblica.

commi 2 e 3 Risorse Patto per Roma – raccolta differenziata

La disposizione è volta a dare concreta attuazione al c.d. "Patto per Roma" del 4 agosto 2012, in materia di gestione integrata dei rifiuti, siglato dal Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e dagli Enti territoriali, procedendo, previa verifica da parte del Ministero del programma di lavoro triennale "Raccolta differenziata", alla definitiva finalizzazione di risorse per un ammontare complessivo di 20 milioni di euro, di cui 6 milioni di euro nel 2013, 6,5 milioni di euro nel 2014, 7,5 milioni di euro nel 2015.

Ai predetti oneri si provvede nel limite di 6 milioni di euro per il 2013, 6,5 milioni di euro per il 2014 e 7,5 milioni di euro per il 2015, mediante corrispondente utilizzo delle risorse iscritte in bilancio, per i medesimi esercizi, ai sensi del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112, relativo ai trasferimenti alle Regioni in attuazione del federalismo amministrativo.

Alla compensazione degli effetti finanziari in termini di fabbisogno e di indebitamento netto derivanti dalla disposizione, si provvede mediante corrispondente utilizzo del Fondo per la compensazione degli effetti finanziari non previsti a legislazione vigente conseguenti all'attualizzazione di contributi pluriennali, di cui all'articolo 6, comma 2, del d.l. n. 154 del 2008.

La modifica apportata al comma 2 precisa la portata del "Patto per Roma" menzionando le percentuali di realizzo nello stesso previsto; pertanto dalla stessa non discendono nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica.

Art. 5

(Disposizioni in materia di Expo 2015)

Il comma in esame determina effetti finanziari negativi per 25 milioni di euro per l'anno 2013 in soli termini di saldo netto finanziario, atteso che il contributo attribuito al Comune di Milano non rileva ai fini del patto di stabilità interno. Alla copertura del predetto onere si provvede



- quanto 9,4 milioni di euro mediante riduzione dell'autorizzazione di spesa di cui all'articolo 3, comma 97, della legge 24 dicembre 2007, n. 244 (fondo per la stabilizzazione dei rapporti di lavoro pubblici)
- quanto 600.000 di euro mediante riduzione dell'autorizzazione di spesa di cui all'art. 2, comma 100, della legge 24 dicembre 2007, n. 244, relativa al fondo istituito presso il Ministero dell'economia e delle finanze per favorire l'assunzione nelle pubbliche amministrazioni dei cittadini italiani di cui alla legge 9 marzo 1971, n. 98, che, come personale civile, abbiano prestato servizio continuativo, per almeno un anno alla data del 31 dicembre 2006, alle dipendenze di organismi militari della Comunità atlantica, o di quelli dei singoli Stati esteri che ne fanno parte, operanti sul territorio nazionale, che siano stati licenziati in conseguenza di provvedimenti di soppressione o riorganizzazione delle basi militari degli organismi medesimi adottati entro il 31 dicembre 2006;
- quanto ad euro 15 milioni mediante riduzione dello stanziamento iscritto in bilancio per le finalità di cui all'articolo 15 del decreto legge 6 dicembre 2011, n. 201 che reca le necessarie disponibilità

Art. 6

(Disposizioni finanziarie in materia di Province)

La disposizione individua le modalità di riparto per l'esercizio finanziario 2013 del fondo sperimentale di riequilibrio delle province, confermando anche per il predetto anno i criteri già adottati per l'anno 2012. Ad un decreto interministeriale è rimessa, ai sensi del secondo periodo, la ricognizione dell'ammontare totale delle somme da ripartire. Le predette ripartizioni sono effettuate al netto delle riduzioni della spending review indicate nell'allegato 1 al decreto. Al fine di evitare effetti distortivi, gli importi delle riduzioni indicate in allegato sono quantificati con la fissazione di un limite massimo (CUP) fissato nel 200% della media per abitante. L'ultimo periodo conferma espressamente, per l'anno 2013, per le province appartenenti alla regione Siciliana e alla regione Sardegna, il diritto ad ottenere i trasferimenti c.d. non fiscalizzati, in attuazione delle disposizioni sul federalismo provinciale.

La norma non comporta nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica, atteso che le disposizioni modificano solo aspetti procedurali e non incidono sugli stanziamenti a legislazione vigente.

Articolo 7

(Misure per la Regione Sardegna)

La norma dispone in ordine alla ripresa dei versamenti sospesi per i contribuenti colpiti dall'alluvione in Sardegna lo scorso mese di novembre, prevedendo che i pagamenti dei tributi sospesi per il periodo dal 18 novembre al 20 dicembre di cui al decreto del Ministro dell'economia e delle finanze 30 novembre 2013, come modificato dal successivo decreto ministeriale 20 dicembre 2013, sono effettuati tra il 24 gennaio e il 17 febbraio 2014, senza applicazione di sanzioni e interessi.

In sostanza, la sospensione ha riguardato i versamenti scaduti nel suindicato periodo. Sulla base dei versamenti del corrispondente periodo dell'anno 2012, tenuto conto delle variazioni legislative intervenute nel corso del 2013, la disposizione in esame determina per l'anno 2013 sui bilanci pubblici minori entrate (erariali e territoriali) valutate in complessivi 90 milioni di euro, importo massimo indicato al comma 2. Alla relativa compensazione in termini di saldo netto da finanziare si provvede ai sensi del comma 9. In termini di indebitamento netto le predette entrate verranno imputate, secondo i criteri di contabilità nazionale, all'anno 2013.



Con riguardo al comma 6 la relativa disposizione prevede che l'onere relativo agli interessi per i finanziamenti erogati, nonché le spese strettamente necessarie alla loro gestione, pari rispettivamente a 1,7 milioni di euro e 1,5 milioni di euro, sono corrisposti per l'intero piano di ammortamento nell'anno 2014 ai soggetti finanziatori, mediante un credito di imposta di importo pari, per ciascuna scadenza di rimborso, all'importo relativo agli interessi e alle spese dovuti. Tale credito è utilizzabile in sede di versamenti unificati ai sensi dell'articolo 17 del decreto legislativo 9 luglio 1997, n. 241 oppure può essere ceduto secondo quanto previsto dall'articolo 43-ter del decreto del Presidente della Repubblica 29 settembre 1973, n. 602. A tali oneri si provvede, ai sensi del comma 10, a valere sulle risorse giacenti sulla contabilità speciale intestata al Commissario straordinario di cui all'Ordinanza 20 novembre 2013 n. 122 che vengono a tal fine versate all'entrata del bilancio dello Stato.

Le modifiche apportate dal Senato della Repubblica all'articolo 7 sono di mero coordinamento normativo, senza effetti per la finanza pubblica

In verifica della presente relazione tecnica, effettuata al senat e per gli effetti dell'art. 17, comma 3, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, ha avuto esito

POSITIVO [] NEGATIVO

Il Ragioniere Generale dello Stato



24 FEB 2014



COMMISSIONE PARLAMENTARE

per le questioni regionali

S O M M A R I O

SEDE CONSULTIVA:

| | |
|---|----|
| DL 151/2013: Disposizioni di carattere finanziario indifferibili finalizzate a garantire la funzionalità di enti locali, la realizzazione di misure in tema di infrastrutture, trasporti ed opere pubbliche nonché a consentire interventi in favore di popolazioni colpite da calamità naturali. C. 2121 Governo, approvato dal Senato (Parere alla V Commissione della Camera) (<i>Esame e conclusione – Parere favorevole con condizione e osservazioni</i>) | 22 |
| ALLEGATO (<i>Parere approvato</i>) | 25 |

SEDE CONSULTIVA

Lunedì 24 febbraio 2014. — Presidenza del vicepresidente Raffaele RANUCCI.

La seduta comincia alle 13.35.

DL 151/2013: Disposizioni di carattere finanziario indifferibili finalizzate a garantire la funzionalità di enti locali, la realizzazione di misure in tema di infrastrutture, trasporti ed opere pubbliche nonché a consentire interventi in favore di popolazioni colpite da calamità naturali.

C. 2121 Governo, approvato dal Senato.
(Parere alla V Commissione della Camera).

(Esame e conclusione – Parere favorevole con condizione e osservazioni).

La Commissione inizia l'esame.

Il senatore Raffaele RANUCCI (PD), *presidente e relatore*, dopo aver ricordato che la Commissione ha già esaminato il decreto n. 151 in occasione della sua lettura da parte del Senato, riferisce sulle modifiche introdotte dal Senato stesso.

L'articolo 1, comma 1, è stato modificato per rinviare al 30 aprile 2014 – anziché al 1° luglio 2014, come prevedeva il testo iniziale del Governo – l'applicazione della disposizione in materia di stabilizzazione del personale con contratto a tempo determinato presso le regioni di cui all'articolo 1, comma 529, della legge di stabilità 2014 (legge n. 147 del 2013).

Nell'articolo 1, comma 2, è stata inserita la lettera *0a*) che modifica le disposizioni (di cui all'articolo 1, comma 91, della legge di stabilità 2014) in materia di compensazione dei danni subiti dalla società di gestione aeroportuale dell'aeroporto di Trapani Birgi nel corso dell'operazione militare internazionale in Libia del 2011. In sostanza, per effetto delle disposizione introdotta dal Senato, i diritti introitati dalla società, una volta certificati nel loro ammontare con le modalità previste, rimangono nella completa disponibilità della società stessa per quanto concerne la loro destinazione, senza dover essere destinati prioritariamente agli interventi necessari alle attività di manutenzione ordinaria e straordinaria delle infrastrutture aeroportuali.

Nell'articolo 1, comma 2, è stata introdotta una lettera *a-bis*) che posticipa di un anno (estendendolo al periodo d'imposta in corso al 31 dicembre 2014) l'applicazione delle nuove modalità di determinazione del reddito di lavoro dipendente degli atleti professionisti, disciplinate dall'articolo 1, commi 160 e 161, della legge n. 147 del 2013 (legge di stabilità 2014).

È stata soppressa la lettera *b*) del comma 2 dell'articolo 1, volta ad escludere che la Nota di aggiornamento del Documento di economia e finanza (DEF) debba contenere una valutazione dell'andamento della spesa primaria corrente. A seguito di tale soppressione viene confermato che la Nota di aggiornamento al DEF deve recare anche tale valutazione.

Nell'articolo 1, comma 2, è stata inserita la lettera *c-bis*), in base alla quale gli intermediari finanziari di cui al comma 550 della legge di stabilità 2014 sono esentati da alcune previsioni dell'ordinamento. Gli intermediari finanziari in questione sono quelli vigilati dalla Banca d'Italia, i quali sono già esentati, in quanto enti di diritto privato, dall'applicazione della nuova disciplina dei rapporti finanziari tra l'ente locale e i propri enti e organismi partecipati, dettata nella legge di stabilità 2014 (ai commi 551-562). Con la norma introdotta dal Senato si aggiungono per tali intermediari ulteriori esenzioni. In particolare, non si applica loro la disciplina che limita a tre i membri dei consigli di amministrazione delle società pubbliche strumentali; la disciplina che fissa in tre o cinque il numero dei membri del consiglio di amministrazione delle società di società a totale partecipazione pubblica diverse da quelle strumentali; e la disciplina sull'incompatibilità tra incarichi pubblici recata dall'articolo 11 del decreto legislativo n. 39 del 2013. In particolare, questo prevede che l'incarico amministrativo di vertice nelle amministrazioni regionali e l'incarico di amministratore di ente pubblico regionale è incompatibile con la carica di presidente e amministratore delegato di un ente di diritto privato in controllo pubblico della regione; e che gli incarichi amministrativi

di vertice nelle amministrazioni di una provincia, di un comune con popolazione superiore ai 15.000 abitanti o di una forma associativa tra comuni, nonché gli incarichi di amministratore di ente pubblico di livello provinciale o comunale sono incompatibili con la carica di componente di organi di indirizzo negli enti di diritto privato in controllo pubblico da parte della regione, nonché di province, comuni con popolazione superiore ai 15.000 abitanti o di forme associative tra comuni aventi la medesima popolazione.

Il Senato è intervenuto anche sull'articolo 1, comma 2, lettera *d*), che ha modificato i termini per la riproposizione nell'anno 2014 della procedura di riequilibrio finanziario pluriennale da parte degli enti locali che abbiano avuto il diniego d'approvazione del piano di riequilibrio, disciplinata dal comma 573 della legge di stabilità 2014 (legge 27 dicembre 2013, n. 147). In particolare, il Senato ha precisato che la riproposizione della procedura di riequilibrio è consentita a tutti gli enti locali che hanno avuto il diniego d'approvazione del piano di riequilibrio finanziario da parte del rispettivo consiglio.

È stato modificato l'articolo 2, comma 1, che prevede che le amministrazioni dello Stato, delle regioni, degli enti locali e degli organi costituzionali possono recedere dai contratti di locazione in corso al 15 dicembre 2013 comunicando entro il 30 giugno 2014 il relativo preavviso. La modifica chiarisce che il recesso si perfeziona decorsi 180 giorni dal preavviso. La possibilità di esercitare la facoltà di recesso è stata prevista anche per gli immobili dei fondi immobiliari.

All'articolo 2 il Senato ha introdotto il comma *6-bis*, in base al quale il Ministero dell'economia e delle finanze continua ad avvalersi, sino al 31 dicembre 2018, del Comitato permanente di consulenza globale e di garanzia per le privatizzazioni, presieduto dal direttore generale del Tesoro e da quattro esperti di riconosciuta indipendenza e di notoria esperienza nei mercati nazionali e internazionali. Ai com-

ponenti del comitato non spetta alcun compenso, né sono attribuiti gettoni di presenza.

All'articolo 3, il Senato è intervenuto sui compiti del commissario *ad acta* incaricato dell'attuazione delle misure di razionalizzazione e riordino delle società partecipate regionali recate dal piano di stabilizzazione finanziaria della regione Campania. In particolare, il Senato ha stabilito che il Commissario presenti una relazione semestrale alle Commissioni parlamentari di competenza sullo stato di avanzamento lavori e sugli obiettivi raggiunti dal piano di rientro previsto dal decreto in esame.

Il Senato è intervenuto con modifiche all'articolo 4, il cui comma 1 consente l'ampliamento della massa passiva del piano di rientro in corso di esercizio da parte del commissario per il rientro dal disavanzo di Roma capitale e reca altre misure di sostegno per il comune di Roma relative alla gestione dei suoi crediti nei confronti delle società partecipate.

A fronte delle predette misure di sostegno previste in favore del comune di Roma, i commi *1-bis*, *1-ter* e *1-quater* introdotti dal Senato impegnano il comune di Roma a trasmettere al Governo e alle Camere sia un rapporto che evidenzia le cause di formazione del disavanzo di parte corrente e l'entità e la natura della massa debitoria da trasferire alla gestione commissariale, sia un piano triennale per la riduzione del disavanzo e per il riequilibrio strutturale di bilancio, alla cui predisposizione (oltre che alla verifica della cui attuazione) concorre con un parere obbligatorio il tavolo interistituzionale

(Stato, regione Lazio, provincia di Roma e comune di Roma capitale) di cui all'articolo 14, comma 3, del decreto legislativo n. 61 del 2012.

L'articolo 4, comma 2, stanziava poi risorse nel limite di 20 milioni di euro per il triennio 2013-2015 per il superamento della crisi in atto nel ciclo di gestione integrata dei rifiuti nel territorio di Roma capitale, al fine di assicurare l'attuazione degli interventi previsti dal protocollo d'intesa del 4 agosto 2012, cosiddetto Patto per Roma. Il Senato ha specificato che l'attuazione degli interventi del Patto per Roma deve avvenire con le percentuali di realizzo previste dal protocollo stesso.

Il Senato è intervenuto infine sull'articolo 7, che reca disposizioni in favore della Sardegna in connessione agli eventi meteorologici che hanno colpito la regione nel novembre 2013. L'articolo ha disciplinato il pagamento dei tributi il cui versamento era stato sospeso e ha previsto la possibilità di chiedere un finanziamento assistito dalla garanzia dello Stato per il pagamento dei tributi. Il Senato ha modificato in alcuni punti la procedura per l'accesso al finanziamento.

In conclusione, preso atto che non vi sono richieste di intervento, presenta una proposta di parere favorevole con una condizione e alcune osservazioni (*vedi allegato*).

Nessuno chiedendo di intervenire, la Commissione approva la proposta di parere del presidente.

La seduta termina alle 13.45.

ALLEGATO

DL 151/2013: Disposizioni di carattere finanziario indifferibili finalizzate a garantire la funzionalità di enti locali, la realizzazione di misure in tema di infrastrutture, trasporti ed opere pubbliche nonché a consentire interventi in favore di popolazioni colpite da calamità naturali (C. 2121 Governo, approvato dal Senato).

PARERE APPROVATO

La Commissione parlamentare per le questioni regionali,

esaminato il disegno di legge del Governo C. 2121, di conversione in legge del decreto-legge 30 dicembre 2013, n. 151, recante « Disposizioni di carattere finanziario indifferibili finalizzate a garantire la funzionalità di enti locali, la realizzazione di misure in tema di infrastrutture, trasporti ed opere pubbliche nonché a consentire interventi in favore di popolazioni colpite da calamità naturali », approvato, con modificazioni, dal Senato, in corso di discussione presso la V Commissione della Camera;

richiamato il parere espresso il 29 gennaio 2014 sul testo iniziale del decreto-legge, in occasione del suo esame al Senato;

rilevato che:

l'articolo 1, comma 2, lettera c) modifica l'articolo 10 dello statuto speciale per la Sardegna (di cui alla legge costituzionale 26 febbraio 1948, n. 3), integrando la novella apportata al medesimo articolo 10 dall'articolo 1, comma 514, della legge di stabilità per il 2014 (legge n. 147 del 2013);

l'ulteriore modifica al predetto articolo 10 dello statuto vale a precisare che – nel caso in cui la regione intervenga sui tributi erariali nei termini previsti dal medesimo articolo come novellato – la già prevista copertura del fabbisogno *standard*

per il finanziamento dei livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali deve intendersi « a carico del bilancio regionale »;

appare necessario che sulla nuova modifica dell'articolo 10 dello statuto sia sentita la regione interessata, atteso che l'articolo 54 dello statuto speciale della Sardegna, che detta il procedimento di revisione dello statuto stesso, stabilisce al quinto comma che le disposizioni del titolo III dello statuto (che tratta di « Finanze – Demanio e patrimonio » e include l'articolo 10) possono essere modificate con leggi ordinarie della Repubblica su proposta del Governo o della regione, « in ogni caso sentita la regione »;

rilevato che:

l'articolo 3, comma 1, lettera a) pone in capo al commissario *ad acta* per il rientro del disavanzo della società EAV (trasporto su ferro) il potere di adottare provvedimenti in materia di rimodulazione del servizio, di costi standard e di politica tariffaria integrata e aziendale;

appare opportuno che gli interventi del commissario su queste materie siano coordinati con la programmazione regionale in materia di politica del trasporto pubblico locale;

rilevato che:

l'articolo 3, comma 3, lettera a) sostituisce il comma 9-*bis* dell'articolo 1 del decreto-legge n. 174 del 2012, preve-

dendo che il Fondo di rotazione ivi già previsto per agevolare la rimozione degli squilibri finanziari delle regioni che hanno adottato il piano di stabilizzazione finanziaria e per il finanziamento mediante anticipazioni di cassa del piano di rientro della regione Campania venga destinato esclusivamente a quest'ultima finalità;

la lettera *b)* del medesimo comma 1 modifica conseguentemente il comma *9-ter* dell'articolo 1 del decreto-legge n. 174 del 2012, stabilendo che il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri ivi già previsto definisca le modalità per la concessione e per la restituzione dell'anticipazione di cassa in favore della regione Campania;

il citato comma *9-ter* prevede che il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri sia adottato d'intesa con la Conferenza Stato-regioni, laddove, alla luce delle modifiche apportate al medesimo comma dal decreto in esame, appare preferibile che il provvedimento sia adottato d'intesa con la sola regione Campania;

rilevato che:

l'articolo 3, comma 7, dispone il pagamento diretto, da parte dello Stato a Trenitalia s.p.a., di 23 milioni di euro a titolo di corrispettivo per il 2013 per i servizi ferroviari di interesse locale resi dalla società nel triennio 2011-2013 nella regione Valle d'Aosta, prevedendo che a partire dal 2014 la regione possa stipulare apposita convenzione con Trenitalia s.p.a. per l'individuazione del perimetro e delle modalità di erogazione dei servizi ferroviari nella regione, sulla base delle esigenze di mobilità della popolazione locale;

sottolineata l'importanza di realizzare quanto prima il trasferimento dei predetti servizi ferroviari alla regione Valle d'Aosta, in conformità con quanto già stabilito dall'articolo 2 del decreto legislativo n. 194 del 2010, che risulta allo stato non attuato, e nel rispetto delle garanzie costituzionali di autonomia della regione, oltre che in ossequio al principio di cui all'articolo 5, ultimo periodo, della Costituzione;

preso atto che:

l'articolo 4, comma 1, autorizza il Commissario straordinario del Governo per il comune di Roma a inserire nella massa passiva di cui al documento predisposto per l'accertamento definitivo del debito del comune fino a un massimo di 115 milioni di euro le eventuali ulteriori partite debitorie rivenienti da obbligazioni od oneri anteriori al 28 aprile 2008 e consente a Roma Capitale di riacquisire l'esclusiva titolarità di crediti inseriti nella massa attiva di cui al citato documento vantati verso le società partecipate anche mediante compensazione con partite a debito inserite nella massa passiva, conseguentemente autorizzando il comune ad avvalersi di appositi piani pluriennali (massimo decennali) per il rientro dai crediti verso le proprie partecipate così riacquisiti;

a fronte delle predette misure di sostegno previste in favore del comune di Roma, i commi *1-bis*, *1-ter* e *1-quater* dell'articolo 4 – introdotti dal Senato – impegnano il medesimo comune a trasmettere al Governo e alle Camere sia un rapporto che evidenzia le cause di formazione del disavanzo di parte corrente e l'entità e la natura della massa debitoria da trasferire alla gestione commissariale, sia un piano triennale per la riduzione del disavanzo e per il riequilibrio strutturale di bilancio, alla cui predisposizione (oltre che alla verifica della cui attuazione) concorre con un parere obbligatorio il tavolo interistituzionale (Stato, regione Lazio, provincia di Roma e comune di Roma capitale) di cui all'articolo 14, comma 3, del decreto legislativo n. 61 del 2012;

preso altresì atto che:

l'articolo 6, comma 1, primo periodo – non essendo stata definita una deliberazione della Conferenza Stato-città e autonomie locali in ordine ai criteri di ripartizione per il 2013 del fondo sperimentale di riequilibrio delle province, di cui all'articolo 21 del decreto legislativo n. 68 del 2011 – conferma per l'anno in questione le modalità di riparto del pre-

detto fondo già stabilite per il 2012, prevedendo inoltre che alla ricognizione delle specifiche risorse da assegnare a ciascuna provincia si provveda con decreto del Ministero dell'interno, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze;

il medesimo articolo 6, comma 1, secondo periodo – non essendo intervenuta la determinazione della Conferenza Stato-città e autonomie locali in merito alle riduzioni, ai sensi dell'articolo 16, comma 7, del decreto-legge n. 95 del 2012, dei trasferimenti erariali da assegnare alle province – prevede che le riduzioni in questione siano effettuate secondo gli importi indicati direttamente dal decreto in esame;

il medesimo articolo 6 dispone infine in merito alle modalità di determinazione dei trasferimenti erariali non oggetto di fiscalizzazione da corrispondere per il 2013 direttamente in favore delle province appartenenti alla regione Sicilia, ancorché in via di soppressione, e alla regione Sardegna,

esprime

PARERE FAVOREVOLE

con la seguente condizione:

all'articolo 1, comma 2, lettera c), verifichi la Commissione di merito che la modifica dell'articolo 10 dello statuto speciale per la Sardegna ivi prevista (mediante novella dell'articolo 1, comma 514, della legge di stabilità per il 2014) sia stata

introdotta nel rispetto del procedimento di modifica statutaria dettato dall'articolo 54 dello statuto stesso (legge costituzionale 26 febbraio 1948, n. 3), il quale consente la modifica delle disposizioni del titolo III (nel quale rientra l'articolo 10) con « leggi ordinarie della Repubblica su proposta del Governo o della regione, in ogni caso sentita la regione »;

e con le seguenti osservazioni:

a) all'articolo 3, comma 1, lettera a), valuti la Commissione di merito l'opportunità di inserire, dopo le parole: « adotta i provvedimenti più idonei », le seguenti parole: « sulla base degli atti di programmazione regionale in materia di politica del trasporto pubblico locale »;

b) all'articolo 3, comma 3, lettera b), valuti la Commissione di merito l'opportunità di modificare anche il procedimento di adozione del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri di cui al comma 9-ter dell'articolo 1 del decreto-legge n. 174 del 2012, prevedendo che lo stesso sia adottato d'intesa con la regione Campania, anziché d'intesa con la Conferenza Stato-regioni;

c) si invita la Commissione di merito a tenere conto della necessità che sia quanto prima realizzato il trasferimento dei servizi ferroviari nella regione Valle d'Aosta in conformità con l'articolo 2 del decreto legislativo n. 194 del 2010 e nel rispetto dell'articolo 5, ultimo periodo, della Costituzione e delle garanzie costituzionali di autonomia della regione.

INDICE GENERALE**V Bilancio, tesoro e programmazione**

| | |
|---|----|
| UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI | 3 |
| SEDE REFERENTE: | |
| Variazione nella composizione della Commissione | 3 |
| DL 151/2013: Disposizioni di carattere finanziario indifferibili finalizzate a garantire la funzionalità di enti locali, la realizzazione di misure in tema di infrastrutture, trasporti ed opere pubbliche nonché a consentire interventi in favore di popolazioni colpite da calamità naturali. C. 2121 Governo, approvato dal Senato (<i>Esame e rinvio</i>) | 3 |
| ALLEGATO (<i>Documentazione depositata dal rappresentante del Governo</i>) | 13 |

COMMISSIONE PARLAMENTARE PER LE QUESTIONI REGIONALI

SEDE CONSULTIVA:

| | |
|--|----|
| DL 151/2013: Disposizioni di carattere finanziario indifferibili finalizzate a garantire la funzionalità di enti locali, la realizzazione di misure in tema di infrastrutture, trasporti ed opere pubbliche nonché a consentire interventi in favore di popolazioni colpite da calamità naturali. C. 2121 Governo, approvato dal Senato (<i>Parere alla V Commissione della Camera</i>) (<i>Esame e conclusione – Parere favorevole con condizione e osservazioni</i>) | 22 |
| ALLEGATO (<i>Parere approvato</i>) | 25 |

Stabilimenti Tipografici
Carlo Colombo S.p.A.

€ 2,00



17SMC0001860