

## XII COMMISSIONE PERMANENTE

### (Affari sociali)

#### S O M M A R I O

#### COMITATO RISTRETTO:

Disposizioni per la prevenzione, la cura e la riabilitazione della dipendenza da gioco d'azzardo patologico. C. 101 Binetti, C. 102 Binetti, C. 267 Fucci, C. 433 Mongiello, C. 1596 Baroni e C. 1718 Iori ..... 132

#### AUDIZIONI INFORMALI:

Audizioni nell'ambito dell'esame delle proposte di legge in materia di responsabilità professionale del personale sanitario (C. 259 Fucci, C. 262 Fucci, C. 1324 Calabrò, C. 1312 Grillo e C. 1581 Vargiu).

Rappresentanti del Consiglio nazionale forense ..... 132

Rappresentanti dell'Associazione nazionale fra le imprese assicuratrici (ANIA), delle Compagnie assicuratrici QBE, AmTrust, Newline, del Sindacato nazionale agenti di assicurazione (SNA) e dell'Associazione nazionale agenti professionisti di assicurazione (ANAPA) ..... 133

#### INTERROGAZIONI A RISPOSTA IMMEDIATA:

5-01394 Iori: Ulteriore proroga dei termini per la chiusura definitiva degli ospedali psichiatrici giudiziari ..... 133

ALLEGATO (*Testo della risposta*) ..... 134

UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI ..... 133

#### COMITATO RISTRETTO

*Mercoledì 13 novembre 2013.*

**Disposizioni per la prevenzione, la cura e la riabilitazione della dipendenza da gioco d'azzardo patologico. C. 101 Binetti, C. 102 Binetti, C. 267 Fucci, C. 433 Mongiello, C. 1596 Baroni e C. 1718 Iori.**

Il Comitato ristretto si è riunito dalle 9.30 alle 10.45.

#### AUDIZIONI INFORMALI

**Audizioni nell'ambito dell'esame delle proposte di legge in materia di responsabilità professionale del personale sanitario (C. 259 Fucci, C. 262 Fucci, C. 1324 Calabrò, C. 1312 Grillo e C. 1581 Vargiu).**

**Rappresentanti del Consiglio nazionale forense.**

L'audizione informale è stata svolta dalle 14.10 alle 14.50.

**Rappresentanti dell'Associazione nazionale fra le imprese assicuratrici (ANIA), delle Compagnie assicuratrici QBE, AmTrust, Newline, del Sindacato nazionale agenti di assicurazione (SNA) e dell'Associazione nazionale agenti professionisti di assicurazione (ANAPA).**

L'audizione informale è stata svolta dalle 14.50 alle 15.40.

#### **INTERROGAZIONI A RISPOSTA IMMEDIATA**

*Mercoledì 13 novembre 2013. — Presidenza del presidente Pierpaolo VARGIU. — Interviene il sottosegretario di Stato per salute, Paolo Fadda.*

#### **La seduta comincia alle 15.40.**

Pierpaolo VARGIU, *presidente*, ricorda che, ai sensi dell'articolo 135-ter, comma 5, del regolamento, la pubblicità delle sedute per lo svolgimento delle interrogazioni a risposta immediata è assicurata anche tramite la trasmissione attraverso l'impianto televisivo a circuito chiuso. Dispone, pertanto, l'attivazione del circuito.

**5-01394 Iori: Ulteriore proroga dei termini per la chiusura definitiva degli ospedali psichiatrici giudiziari.**

Vanna IORI (PD) illustra l'interrogazione in titolo, chiedendo in particolare al rappresentante del Governo informazioni in merito alla necessità di un'ulteriore proroga per il completamento del percorso che porterà alla chiusura definitiva degli ospedali psichiatrici giudiziari.

Esprime, poi, la propria preoccupazione per quanto riguarda il recupero e il reinserimento sociale dei pazienti precedentemente internati, ciò che richiede l'assunzione di personale qualificato in grado di attuare specifici percorsi terapeutico-riabilitativi.

Il sottosegretario Paolo FADDA risponde all'interrogazione in titolo nei termini riportati in allegato (*vedi allegato*).

Vanna IORI (PD), replicando, si dichiara soddisfatta della risposta fornita dal sottosegretario Fadda, ritenendola particolarmente chiara e circostanziata.

Auspica, quindi, che il completamento del suddetto percorso, da realizzarsi tramite misure alternative alla detenzione, strutture di sicurezza e riqualificazione dei servizi territoriali e dei dipartimenti di salute mentale altresì, avvenga in tempi brevi e certi, tenuto conto anche dei ritardi riscontrabili in alcune realtà regionali.

Pierpaolo VARGIU, *presidente*, ringrazia il sottosegretario e dichiara concluso lo svolgimento dell'interrogazione all'ordine del giorno.

#### **La seduta termina alle 15.50.**

#### **UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI**

L'ufficio di presidenza si è riunito dalle 15.50 alle 15.55.

ALLEGATO

**5-01394 Iori: Ulteriore proroga dei termini per la chiusura definitiva degli ospedali psichiatrici giudiziari.****TESTO DELLA RISPOSTA**

L'interrogazione ci offre la possibilità di fare il punto su una tematica alla quale riconosco la massima rilevanza.

In seguito ad una serie di incontri con Parlamentari e Assessori regionali, con Direttori e Dirigenti del Ministero, e da ultimo a seguito di un incontro collegiale il 10 ottobre 2013 al quale ho invitato gli Assessori regionali e mi sono reso conto della complessità del processo burocratico che rischia di allungare eccessivamente i tempi per la chiusura degli OPG.

L'incontro con gli Assessori Regionali alla salute si è concluso con l'impegno condiviso di elaborare un documento che preveda l'indicazione dei tempi necessari per evitare il rischio di ulteriori ritardi.

Nella stessa occasione sono stati poi programmate una serie di iniziative a livello regionale e interregionale, perché questa sfida potrà essere vinta solo con il coinvolgimento di tutti gli attori istituzionali sia a livello locale che centrale.

La procedura di chiusura degli OPG quindi sarà ancora lunga e complessa in quanto al momento è ancora in corso la presentazione da parte di alcune regioni dei programmi destinati alla realizzazione delle strutture e alla individuazione dei percorsi terapeutico-riabilitativi.

Le Direzioni Generali competenti del Ministero hanno iniziato a valutare anche i programmi regionali per l'utilizzo delle risorse di parte corrente per gli interventi di riabilitazione, dell'assunzione del personale e quindi del reinserimento dei pazienti dimissibili nei loro territori di provenienza. In queste settimane si sta completando l'iter di approvazione da parte

del Ministero dei programmi degli interventi in conto capitale per la realizzazione delle strutture; seguirà quindi l'emana-zione dei decreti e il trasferimento delle risorse alle regioni, dopo aver ottenuto il concerto del Ministero dell'economia e delle finanze.

Solo dopo questa fase le regioni e le ASL potranno avviare le procedure per l'assegnazione degli incarichi di progettazione che dovranno essere approvati dalle amministrazioni locali e successivamente saranno avviate le procedure per l'indizione delle gare, che in molti casi per l'importo elevato dovranno essere sottoposte alla normativa comunitaria.

Realizzata l'opera si dovrà procedere da parte del comune e della regione al collaudo della struttura e ai relativi accreditamenti.

Da quanto sopra esposto è di tutta evidenza che anche per le regioni più efficienti sarà impossibile, proprio per non operare *contra legem* in una materia così delicata come quella degli appalti, lo ripeto, impossibile rispettare il termine previsto dalla norma. Sarà quindi necessaria una nuova proroga che comunque non dovrà essere una semplice estensione della scadenza prevista dalla legge ma dovrà includere azioni concrete che spingano le regioni a rispettare i tempi che saranno decisi.

Il nostro Ministero e il Ministero della giustizia dovranno trasmettere entro il 30 novembre la relazione al Parlamento e indicare lo stato di attuazione dei programmi regionali relativi al superamento degli OPG e in particolare i tempi necessari per il

completamento delle procedure per la chiusura degli OPG e il grado di effettiva presa in carico dei malati da parte dei Dipartimenti di salute mentale e del conseguente avvio dei programmi di cura e di reinserimento sociale.

Ho sollecitato le regioni con una lettera inviata il giorno successivo all'incontro con gli Assessori a trasmettere agli Uffici competenti del Ministero, con ogni possibile sollecitudine, i programmi integrativi di quelli già presentati. Le Direzioni generali hanno poi inviato in data 29 ottobre una circolare alle stesse Regioni in cui queste vengono sollecitate a trasmettere con la massima urgenza anche i programmi di parte corrente per la riabilitazione e il reinserimento sociale: per facilitarne ulteriormente la redazione gli uffici ministeriali hanno inviato alle regioni insieme alla circolare una nota con la quale si forniscono criteri e indicazioni per la predisposizione degli stessi. Non appena saranno ricevuti questi programmi il Ministero potrà avere un quadro complessivo delle iniziative e degli interventi previsti, ma soprattutto questo permetterà alle regioni di essere parte attiva nella costruzione della relazione da presentare in Parlamento. I programmi assistenziali sono necessari per il completamento del processo in atto, come previsto dalle deliberazioni CIPE n. 143 del 21 dicembre 2012 e n. 15 dell'8 marzo 2013. Aggiungo inoltre che, in merito alle modalità e ai tempi per l'erogazione dei fondi di parte corrente per il 2012 e per il 2013, le indicazioni sono già state individuate con il citato decreto interministeriale tra Ministero della salute e MEF, adottato il 28 dicembre 2012.

In merito al costo per singolo posto letto, il Ministero non ha dirette competenze tuttavia, nel rispetto del riparto delle stesse competenze tra Stato e regioni, il Ministero avvierà ogni possibile forma di monitoraggio. Il numero dei posti letto tiene conto delle persone attualmente presenti negli OPG, e su questa base i programmi presentati prevedono l'allestimento degli stessi posti letto nelle diverse Residenze per l'esecuzione delle misure di sicurezza. Tale costo

varia sensibilmente: la variabilità dei costi unitari previsti nei programmi regionali dipende dalle realtà territoriali e dalle tipologie di strutture, nonché della natura molto diversa degli interventi previsti dalle regioni. Il finanziamento è stato assegnato con la legge n. 9 del 2012 e ripartito tra le Regioni sulla base della popolazione delle singole Regioni e delle presenze nei 6 OPG esistenti.

Il dimensionamento dei posti letto è calcolato anche sulla base dei possibili futuri disposizioni da parte della Magistratura. Ricordo infatti come la dimensione delle Residenze per l'esecuzione delle misure di sicurezza a legislazione vigente deve tenere conto delle decisioni dei magistrati di assegnare nuovi soggetti alle Residenze stesse. Ribadisco comunque che la politica deve sempre essere quella di privilegiare le soluzioni alternative al ricovero nelle Residenze per l'esecuzione delle misure di sicurezza.

In conclusione sono evidenti i ritardi accumulati nel tempo; in prospettiva, comunque, voglio rassicurare gli onorevoli interroganti che il Ministero è e sarà costantemente impegnato a cercare gli strumenti più idonei per il superamento delle difficoltà che fino ad oggi hanno causato i ritardi e sta valutando modifiche normative e protocolli di intesa per accelerare per quanto possibile i tempi decisionali.

È necessario fornire certezze in merito alla dolorosa problematica degli OPG, senza subire i ritardi ma con la concreta volontà politica condivisa di affrontare questa emergenza, senza però far ricorso a procedure eccezionali, ma rimanendo entro il dettato delle leggi vigenti. In questo quadro azioni ispettive come quella oggi esercitata dal Parlamento saranno senz'altro di aiuto per vincere la battaglia di civiltà che ci vede impegnati insieme.

Lascio agli atti perché siano a disposizione dei parlamentari i documenti e le tabelle che descrivono nel dettaglio la situazione odierna delle singole regioni per quanto concerne il processo di chiusura degli OPG.