

## II COMMISSIONE PERMANENTE

### (Giustizia)

#### S O M M A R I O

#### INDAGINE CONOSCITIVA:

Audizione nell'ambito dell'indagine conoscitiva sull'efficacia del sistema giudiziario in relazione all'esame del disegno di legge C. 1417, approvato dal Senato, recante la conversione in legge del decreto legge n. 78 del 2013, in materia di esecuzione della pena ( <i>Svolgimento e rinvio</i> ) .....	80
UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI .....	80
SEDE REFERENTE:	
DL 78/13: Disposizioni urgenti in materia di esecuzione della pena. C. 1417 Governo, approvato dal Senato ( <i>Seguito esame e rinvio</i> ) .....	81
SEDE CONSULTIVA:	
Ratifica ed esecuzione della Convenzione dell'Organizzazione internazionale del lavoro (OIL) n. 186 sul lavoro marittimo, con Allegati, adottata a Ginevra il 23 febbraio 2006 nel corso della 94 <sup>a</sup> sessione della Conferenza generale dell'OIL, nonché norme di adeguamento interno. Testo unificato C. 1328 ed abb. (Parere alle Commissioni riunite III e XI) ( <i>Esame e conclusione – Parere favorevole con osservazione</i> ) .....	81
ALLEGATO 1 ( <i>Parere approvato</i> ) .....	85
Delega al Governo per il recepimento delle direttive europee e l'attuazione di altri atti dell'Unione Europea – Legge di delegazione europea 2013. C. 1326 Governo, approvato dal Senato (Parere alla XIV Commissione) ( <i>Esame congiunto degli emendamenti e conclusione – Parere contrario</i> ) .....	82
ALLEGATO 2 ( <i>Parere approvato</i> ) .....	86
Disposizioni per l'adempimento degli obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea – Legge europea 2013. C. 1327 Governo, approvato dal Senato (Parere alla XIV Commissione) ( <i>Esame congiunto degli emendamenti e conclusione – Parere contrario</i> ) ..	83
ALLEGATO 3 ( <i>Parere approvato</i> ) .....	87
INTERROGAZIONI:	
5-00651 Bratti: Sulle circostanze relative al decesso del signor Giuseppe Uva .....	84
ALLEGATO 4 ( <i>Testo della risposta</i> ) .....	88
5-00462 Gadda: Sulla decisione di chiusura della casa circondariale dei Miogni a Varese .	84
ALLEGATO 5 ( <i>Testo della risposta</i> ) .....	90
5-00601 Rubinato: Sulla vicenda processuale relativa al massacro dei coniugi Pellicciardi ..	84
ALLEGATO 6 ( <i>Testo della risposta</i> ) .....	91

#### INDAGINE CONOSCITIVA

Martedì 30 luglio 2013. — Presidenza del presidente Donatella FERRANTI. — Inter-

viene il sottosegretario di Stato alla giustizia Giuseppe Berretta.

**La seduta comincia alle 8.45.**

**Audizione nell'ambito dell'indagine conoscitiva sull'efficacia del sistema giudiziario in relazione all'esame del disegno di legge C. 1417, approvato dal Senato, recante la conversione in legge del decreto legge n. 78 del 2013, in materia di esecuzione della pena.**

*(Svolgimento e rinvio).*

Donatella FERRANTI, *presidente*, avverte che la pubblicità dei lavori sarà assicurata anche mediante impianti audiovisivi a circuito chiuso.

Introduce, quindi, l'audizione.

Francesca BUSINAROLO (M5S) interviene sull'ordine dei lavori.

Donatella FERRANTI, *presidente*, interviene in replica.

Marcello BORTOLATO, *Componente della Giunta esecutiva centrale dell'Associazione nazionale magistrati*, Matteo PIANTEDOSI, *Vice Direttore generale della Pubblica sicurezza*, e Angelo SINESIO, *Commissario straordinario del Governo per le infrastrutture carcerarie*, svolgono una relazione sui temi oggetto dell'audizione

Interviene per porre quesiti il deputato Andrea COLLETTI (M5S).

Angelo SINESIO, *Commissario straordinario del Governo per le infrastrutture carcerarie*, risponde ai quesiti posti.

Francesco CASCINI, *Vice capo del Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria*, svolge una relazione sui temi oggetto dell'audizione.

Interviene il deputato Andrea COLLETTI (M5S)

Donatella FERRANTI, *presidente*, interviene in replica.

Alfonso SABELLA, *Direttore della direzione generale delle risorse materiali, beni e servizi del Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria*, Valerio SPIGARELLI, *Presidente dell'Unione delle camere penali*

*italiane*, e Patrizio GONNELLA, *Presidente dell'Associazione Antigone*, svolgono una relazione sui temi oggetto dell'audizione.

Intervengono per porre quesiti e formulare osservazioni i deputati Giulia SARTI (M5S), Daniele FARINA (SEL), Anna ROSSOMANDO (PD), Nicola MOLTENI (LNA), Andrea COLLETTI (M5S), Ivan SCALFAROTTO (PD), Angelo ATTAGUILE (LNA) e Antonio MAROTTA (PdL).

Rispondono ai quesiti posti Francesco CASCINI, *Vice capo del Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria*, Alfonso SABELLA, *Direttore della direzione generale delle risorse materiali, beni e servizi del Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria*, Angelo SINESIO, *Commissario straordinario del Governo per le infrastrutture carcerarie*, Valerio SPIGARELLI, *Presidente dell'Unione delle camere penali italiane*, Patrizio GONNELLA, *Presidente dell'Associazione Antigone*, Marcello BORTOLATO, *Componente della Giunta esecutiva centrale dell'Associazione nazionale magistrati*, e Matteo PIANTEDOSI, *Vice Direttore generale della Pubblica sicurezza*.

Interviene per porre quesiti il deputato Andrea COLLETTI (M5S).

Angelo SINESIO, *Commissario straordinario del Governo per le infrastrutture carcerarie*, risponde ai quesiti posti.

Donatella FERRANTI, *presidente*, ringrazia gli auditi e dichiara conclusa l'audizione.

**La seduta termina alle 10.55.**

*N.B.: Il resoconto stenografico della seduta è pubblicato in un fascicolo a parte.*

**UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO  
DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI**

L'ufficio di presidenza si è riunito dalle 10.55 alle 11.05.

**SEDE REFERENTE**

*Martedì 30 luglio 2013. — Presidenza del presidente Donatella FERRANTI. — Interviene il sottosegretario di Stato alla giustizia Giuseppe Berretta.*

**La seduta comincia alle 11.05.**

**DL 78/13: Disposizioni urgenti in materia di esecuzione della pena.**

**C. 1417 Governo, approvato dal Senato.**

*(Seguito esame e rinvio).*

La Commissione prosegue l'esame del provvedimento, rinviato nella seduta del 29 luglio 2013.

Donatella FERRANTI, *presidente e relatore*, avverte che all'esito della riunione appena conclusa dell'Ufficio di presidenza, integrato dai rappresentanti dei gruppi, si è stabilito che il termine per la presentazione di emendamenti, già fissato alle ore 16 di oggi, è prorogato alle ore 19 di oggi.

Nessuno chiedendo di intervenire, rinvia il seguito dell'esame ad altra seduta.

**La seduta termina alle 11.10****SEDE CONSULTIVA**

*Martedì 30 luglio 2013. — Presidenza del presidente Donatella FERRANTI. — Interviene il sottosegretario di Stato alla giustizia Giuseppe Berretta.*

**La seduta comincia alle 14.05**

**Ratifica ed esecuzione della Convenzione dell'Organizzazione internazionale del lavoro (OIL) n. 186 sul lavoro marittimo, con Allegati, adottata a Ginevra il 23 febbraio 2006 nel corso della 94<sup>a</sup> sessione della Conferenza generale dell'OIL, nonché norme di adeguamento interno.**

**Testo unificato C. 1328 ed abb.**

*(Parere alle Commissioni riunite III e XI).*

*(Esame e conclusione — Parere favorevole con osservazione).*

La Commissione inizia l'esame del provvedimento in oggetto.

Matteo BIFFONI (PD), *relatore*, osserva come la Convenzione sul lavoro marittimo sia stata adottata in seno all'Organizzazione internazionale del lavoro (Convenzione OIL n. 186) è stata adottata il 23 febbraio 2006 a Ginevra.

Caratteristica fondamentale della Convenzione è quella di contenere un insieme di standard globali, quasi alla stregua di un testo unico, risultanti da numerosi strumenti (Convenzioni o Raccomandazioni) in materia di lavoro marittimo che l'OIL ha adottato a partire dal 1920 per assicurare progressivamente migliori condizioni di vita e di lavoro per i marittimi e una più equa concorrenza per gli operatori e gli armatori.

La Convenzione si compone di un Preambolo e di 16 articoli, strettamente connessi a un corpus di Regole con il relativo Codice applicativo.

Il Preambolo contiene l'esplicita finalizzazione della Convenzione alla creazione di « uno strumento unico e coerente che comprenda il più possibile tutte le norme aggiornate contenute nelle attuali convenzioni e raccomandazioni internazionali del lavoro marittimo » nonché i relativi principi fondamentali.

Il disegno di legge di ratifica ed esecuzione è stato approvato l'8 luglio scorso dal Senato.

Per quanto concerne gli ambiti di competenza della Commissione Giustizia, segnala i commi 2 e 3 dell'articolo 3, che modificano gli articoli 1091 e 1094 del Codice della navigazione, che prevedono i delitti, rispettivamente, di diserzione e di inosservanza di ordine da parte di componente dell'equipaggio, circoscrivendo l'ambito di applicazione della sanzione penale alle sole condotte che cagionino un pericolo per la vita e l'incolumità fisica delle persone ovvero per la sicurezza della navigazione. Nei casi in cui, invece, non si configuri una violazione dei suddetti beni

primari e le condotte siano esclusivamente lesive dell'efficienza e del buon andamento dell'organizzazione di bordo, la sanzione penale viene sostituita da una sanzione amministrativa pecuniaria.

In particolare, il comma 2 novella la fattispecie di diserzione, di cui all'articolo 1091 del Codice della navigazione prevedendo la reclusione da 1 a 3 anni per il componente dell'equipaggio che non si reca a bordo ovvero abbandona la nave o l'aeromobile mettendo in pericolo la vita o l'incolumità fisica delle persone ovvero mettendo a rischio la sicurezza della nave o dell'aeromobile. In tutte le altre ipotesi, la condotta è depenalizzata e il responsabile sanzionato con la sanzione amministrativa pecuniaria da 3.000 a 10.000 euro.

Il comma 3 novella l'articolo 1094 del Codice della navigazione, relativo al delitto di inosservanza di ordine da parte di componente dell'equipaggio. La disposizione mantiene la rilevanza penale nel caso in cui: l'inosservanza dell'ordine mette in pericolo la vita o l'incolumità delle persone, ovvero la sicurezza della nave, galleggiante o aeromobile (reclusione da 6 mesi a 3 anni); l'inosservanza riguarda un ordine dato per la salvezza della nave, del galleggiante o dell'aeromobile o per soccorso da prestare a nave, galleggiante, aeromobile o persona in pericolo (reclusione da 1 a 4 anni).

Il disegno di legge sanziona tutte le altre ipotesi a titolo di illecito amministrativi.

Evidenzia, quindi, come il disegno di legge non disciplini le modalità di accertamento e riscossione delle sanzioni amministrative e chiarisce come, secondo la Relazione illustrativa dell'A.S. 589, « si demanda all'apprezzamento dell'autorità competente alla ricezione del rapporto (Capo del compartimento marittimo), nell'alveo dell'iter di cui alla legge 24 novembre 1981, n. 689, in tema di irrogazione di sanzioni pecuniarie amministrative, la possibilità di liquidare la sanzione pecuniaria, a fronte della disamina degli scritti difensivi del contravventore, con una compiuta graduazione dell'importo della sanzione al livello di responsabilità del con-

travventore, definito in funzione del rango e delle mansioni ricoperte nell'organizzazione di bordo ».

Ritiene pertanto opportuno inserire queste previsioni nell'articolato del disegno di legge di ratifica.

Formula quindi una proposta di parere favorevole con osservazione (*vedi allegato 1*).

Nessuno chiedendo di intervenire, la Commissione approva la proposta di parere del relatore.

**Delega al Governo per il recepimento delle direttive europee e l'attuazione di altri atti dell'Unione Europea – Legge di delegazione europea 2013.**

**C. 1326 Governo, approvato dal Senato.**

(Parere alla XIV Commissione).

(*Esame congiunto degli emendamenti e conclusione – Parere contrario*).

Donatella FERRANTI, *presidente e relatore*, avverte che la XIV Commissione ha trasmesso taluni emendamenti al disegno di legge C. 1326 (Legge di delegazione europea) che vertono su materie di competenza della Commissione Giustizia.

Si tratta, in particolare, dell'emendamento Pini 5.6, volto a sostituire interamente l'articolo 3, che detta specifici criteri direttivi per l'attuazione della direttiva 2011/36/UE, concernente la prevenzione e repressione della tratta di esseri umani e la protezione delle vittime. Vi sono poi gli emendamenti Ricciatti 5.1, Pannarale 5.2, Ricciatti 5.3, Pannarale 5.4 e Ricciatti 5.5 che apportano modifiche puntuali al predetto articolo 3.

Come già chiarito nella seduta del 16 luglio scorso, in occasione dell'esame in sede consultiva dei disegni di legge C. 1326 e C. 1327, precisa come anche nell'esame degli emendamenti presentati presso la XIV Commissione, e da questa trasmessi alla Commissione Giustizia per l'espressione del parere, occorra tenere conto dell'urgenza di approvare quanto prima i predetti provvedimenti, al fine di porre tempestivamente rimedio ad alcune rile-

vanti procedure di infrazione. Si pone quindi l'esigenza di evitare, per quanto possibile, di apportare modifiche ai citati disegni di legge, poiché ciò determinerebbe un significativo rallentamento della complessa procedura di esame dei provvedimenti, che dovrebbero tornare al Senato.

Per questi motivi, indipendentemente dai profili di merito (atteso che alcuni emendamenti potrebbero essere sostanzialmente condivisibili) formula una proposta di parere contrario sugli emendamenti Pini 5.6, Ricciatti 5.1, Pannarale 5.2, Ricciatti 5.3, Pannarale 5.4 e Ricciatti 5.5 (vedi allegato 2).

Con specifico riferimento all'articolo aggiuntivo Pini 33.07, rileva che la materia sulla quale esso verte, ovvero la lotta contro la corruzione nel settore privato, appare particolarmente delicata e complessa, e merita di essere oggetto di autonomo esame, non sembrando opportuno introdurla nel contenuto di un provvedimento per sua natura eterogeneo come, appunto, la Legge di delegazione europea.

Il Sottosegretario Giuseppe BARETTA, condivide i rilievi e la proposta del relatore.

Nessuno chiedendo di intervenire, la Commissione approva la proposta di parere contrario del relatore.

**Disposizioni per l'adempimento degli obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea – Legge europea 2013.**

**C. 1327 Governo, approvato dal Senato.**

(Parere alla XIV Commissione).

*(Esame congiunto degli emendamenti e conclusione – Parere contrario).*

La Commissione inizia l'esame degli emendamenti in oggetto.

Donatella FERRANTI, *presidente e relatore*, avverte che la XIV Commissione ha trasmesso taluni emendamenti al disegno di legge C. 1327 (Legge europea) che

vertono su materie di competenza della Commissione Giustizia.

Si tratta di alcuni emendamenti riferiti all'articolo 14, che opera una revisione delle sanzioni relative alla disciplina in materia di protezione delle galline ovaiole e di registrazione dei relativi stabilimenti di allevamento. In particolare, gli emendamenti Franco Bordo 14.3, Gagnarali 14.2, Franco Bordo 14.4, Parentela 14.1 e Palazzotto 41.5, intervengono sull'entità delle sanzioni o su alcuni aspetti della configurazione delle fattispecie sanzionatorie. È stato, inoltre, trasmesso l'articolo aggiuntivo Gianluca Pini 33.07, volto a prevedere principi e criteri direttivi di attuazione della decisione quadro 2003/568/GAI, relativa alla lotta contro la corruzione nel settore privato.

Come già chiarito nella seduta del 16 luglio scorso, in occasione dell'esame in sede consultiva dei disegni di legge C. 1326 e C. 1327, precisa come anche nell'esame degli emendamenti presentati presso la XIV Commissione, e da questa trasmessi alla Commissione Giustizia per l'espressione del parere, occorra tenere conto dell'urgenza di approvare quanto prima i predetti provvedimenti, al fine di porre tempestivamente rimedio ad alcune rilevanti procedure di infrazione. Si pone quindi l'esigenza di evitare, per quanto possibile, di apportare modifiche ai citati disegni di legge, poiché ciò determinerebbe un significativo rallentamento della complessa procedura di esame dei provvedimenti, che dovrebbero tornare al Senato. Per questi motivi, indipendentemente dai profili di merito (atteso che alcune proposte emendative potrebbero essere sostanzialmente condivisibili) formula una proposta di parere contrario sugli emendamenti Franco Bordo 14.3, Gagnarli 14.2, Franco Bordo 14.4, Parentela 14.1, Palazzotto 14.5 e sull'articolo aggiuntivo Gianluca Pini 33.07 (vedi allegato 3).

Il Sottosegretario Giuseppe BARETTA, condivide i rilievi e la proposta del relatore.

Nessuno chiedendo di intervenire, la Commissione approva la proposta di parere contrario del relatore.

**La seduta termina alle 14.20.**

#### INTERROGAZIONI

*Martedì 30 luglio 2013. — Presidenza del presidente Donatella FERRANTI. — Interviene il sottosegretario di Stato alla giustizia Giuseppe Berretta.*

**La seduta comincia alle 14.20.**

**5-00651 Bratti:** Sulle circostanze relative al decesso del signor Giuseppe Uva.

Il sottosegretario Giuseppe BERRETTA risponde all'interrogazione in titolo nei termini riportati in allegato (*vedi allegato 4*).

Alessandro BRATTI (PD), replicando, ringrazia il Sottosegretario per la risposta fornita, precisando come l'interrogazione sia stata presentata prima dell'intervento del GIP. Si dichiara quindi soddisfatto per questo primo passo compiuto e per le misure ispettive disposte, in attesa di verificare se nel prossimo mese di ottobre arriveranno risposte più concrete.

**5-00462 Gadda:** Sulla decisione di chiusura della casa circondariale dei Miogni a Varese.

Il sottosegretario Giuseppe BERRETTA risponde all'interrogazione in titolo nei termini riportati in allegato (*vedi allegato 5*).

Maria Chiara GADDA (PD), replicando, ringrazia il Sottosegretario per la risposta fornita, apprendendo con soddisfazione che sono previsti investimenti per il carcere di Busto Arsizio, caratterizzato da una situazione di grave sovraffollamento carcerario. Si dichiara parzialmente soddisfatta per quanto concerne il carcere di Varese, sottolineando come i cittadini si siano fortemente battuti per il mantenimento di tale struttura.

**5-00601 Rubinato:** Sulla vicenda processuale relativa al massacro dei coniugi Pellicciardi.

Il sottosegretario Giuseppe BERRETTA risponde all'interrogazione in titolo nei termini riportati in allegato (*vedi allegato 6*).

Simonetta RUBINATO (PD), replicando, ringrazia il Sottosegretario per la risposta fornita, dichiarandosi lieta dell'attenzione dedicata alla vicenda oggetto dell'interrogazione. Ritiene che sarebbe una sconfitta per il nostro Paese e per il suo ordinamento se l'opinione pubblica vedesse rimettere in libertà un soggetto che è sicuramente colpevole di gravi delitti, poiché si discute solo in merito alla sussistenza delle aggravanti. Esprime quindi l'auspicio che quanto dichiarato dal rappresentante del Governo si realizzi al più presto.

Donatella FERRANTI, *presidente*, presidente, dichiara concluso lo svolgimento delle interrogazioni all'ordine del giorno.

**La seduta termina alle 14.40.**

ALLEGATO 1

**Ratifica ed esecuzione della Convenzione dell'Organizzazione internazionale del lavoro (OIL) n. 186 sul lavoro marittimo, con Allegati, adottata a Ginevra il 23 febbraio 2006 nel corso della 94<sup>a</sup> sessione della Conferenza generale dell'OIL, nonché norme di adeguamento interno. Testo unificato C. 1328 ed abb.**

**PARERE APPROVATO**

La Commissione Giustizia,  
esaminato il provvedimento in oggetto  
esprime

**PARERE FAVOREVOLE**

*con la seguente osservazione:*

valutino le Commissioni di merito l'opportunità di specificare, eventualmente tramite il rinvio alle disposizioni di cui alla legge n. 689 del 1981, la disciplina delle modalità di accertamento e riscossione delle sanzioni amministrative previste dal provvedimento in esame.

ALLEGATO 2

**Delega al Governo per il recepimento delle direttive europee e l'attuazione di altri atti dell'Unione Europea – Legge di delegazione europea 2013. C. 1326 Governo, approvato dal Senato.**

**PARERE APPROVATO**

La II Commissione (Giustizia),

esaminati gli emendamenti Pini 5.6, Ricciatti 5.1, Pannarale 5.2, Ricciatti 5.3, Pannarale 5.4 e Ricciatti 5.5, al testo del disegno di legge C. 1326 Governo, approvato dal Senato recante Delega al Governo per il recepimento delle direttive europee e l'attuazione di altri atti dell'Unione europea – Legge di delegazione europea 2013;

esprime

**PARERE CONTRARIO**

sui suddetti emendamenti.



ALLEGATO 3

**Disposizioni per l'adempimento degli obblighi derivanti dall'appartenza dell'Italia all'Unione europea – Legge europea 2013. C. 1327  
Governo, approvato dal Senato.**

**PARERE APPROVATO**

La II Commissione (Giustizia),

esaminati gli emendamenti Franco Bordo 14.3, Gagnarli 14.2, Franco Bordo 14.4, Parentela 14.1, Palazzotto 14.5 e Gianluca Pini 33.07, al testo del disegno di legge C. 1327 Governo, approvato dal Senato recante Disposizioni per l'adempimento degli obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea – Legge europea 2013;

esprime

**PARERE CONTRARIO**

sui suddetti emendamenti.

## ALLEGATO 4

**Interrogazione n. 5-00651 Bratti: Sulle circostanze relative al decesso del signor Giuseppe Uva.****TESTO DELLA RISPOSTA**

Le vicende collegate alla morte di Giuseppe Uva sono da molto tempo all'attenzione degli uffici del Ministero.

Si tratta di una vicenda particolarmente dolorosa, tuttora con dei punti oscuri che devono essere chiariti, e rispetto ai quali non si è ancora pervenuti ad una risposta giudiziaria convincente.

Come sapete, proprio per questa ragione, di recente il Ministro ha ritenuto di ricevere personalmente i familiari del signor Uva, per ribadire loro la sua personale vicinanza ed il suo impegno nella ricerca della verità.

Sul piano istituzionale, Vi informo che sin dalle prime segnalazioni ricevute dagli uffici ministeriali sono state tempestivamente intraprese tutte le iniziative conoscitive e ispettive volte ad accertare la sussistenza di profili di responsabilità disciplinare in capo ai magistrati che a diverso titolo si sono occupati della vicenda.

I risultati sono stati negativi, ed anche il Procuratore Generale presso la Corte di Cassazione – titolare anch'egli dell'azione disciplinare – ha escluso la sussistenza di comportamenti disciplinarmente rilevanti, con ciò procedendo all'archiviazione degli atti, in data 9 maggio 2011 e 13 dicembre 2012.

Devo però aggiungere che è pendente un procedimento penale relativo alla posizione processuale di coloro che si trovavano nella caserma dei Carabinieri di Varese ove il sig. Uva era stato condotto in occasione del fermo di identificazione della Polizia Giudiziaria.

Tale procedimento trae origine anche dalla trasmissione degli atti al pubblico

ministero disposta dal Tribunale di Varese con sentenza del 23 aprile 2012 (sentenza di assoluzione di uno dei medici che avevano avuto in cura il signor Uva durante il periodo di ricovero nel reparto di psichiatria dell'ospedale di Varese in trattamento sanitario obbligatorio), con la quale si indicava la necessità di approfondimenti investigativi su ciò che era accaduto prima del ricovero in ospedale dell'Uva.

Nell'ambito di questo procedimento, il Giudice per le Indagini Preliminari ha ritenuto (con provvedimento emesso in data 20 luglio 2013) di non poter accogliere la richiesta di archiviazione avanzata dal PM (richiesta relativa alla posizione di coloro che si trovavano nella caserma dei Carabinieri di Varese) e conseguentemente ha fissato l'udienza camerale (ai sensi dell'articolo 409 comma 2 c.p.p.) per il prossimo 8 ottobre 2013: in quella sede, il GIP, dopo aver ascoltato le parti, valuterà se accogliere la richiesta del PM o, in caso di mancato accoglimento, se disporre nuove indagini od ordinare la formulazione dell'imputazione.

Si tratta di un significativo fatto processuale, in particolare per le osservazioni del GIP in punto di qualificazione giuridica dei fatti, avendo evidenziato sia che « l'iscrizione delle persone presenti all'interno della caserma dei Carabinieri come indagati per mere lesioni personali semplici contraddice gli esiti argomentativi della sentenza n. 498 del 2012 », sia la necessità di pervenire ad una « spiegazione giudizialmente accertata » della morte del signor Uva.

Dagli sviluppi del predetto procedimento, quindi, potranno derivare nuovi elementi di conoscenza, potenzialmente idonei a far luce sulle cause e conseguentemente sulle eventuali effettive responsabilità di una morte che è rimasta tuttora inspiegabile.

Voglio pertanto assicurare di aver già dato incarico alle competenti articolazioni

ministeriali affinché valutino gli elementi conoscitivi da ultimo intervenuti, unitamente alle precedenti acquisizioni, provvedendo agli accertamenti necessari a far luce sull'intera vicenda.

Solamente all'esito delle risultanze ispettive, quindi, si potranno assumere le eventuali determinazioni sul piano disciplinare.

ALLEGATO 5

**Interrogazione n. 5-00462 Gadda: Sulla decisione di chiusura della casa circondariale dei Miogni a Varese.**

**TESTO DELLA RISPOSTA**

In considerazione delle precarie condizioni strutturali della casa circondariale di Varese era stata prevista da tempo la costruzione di un nuovo istituto, da realizzare mediante procedura di *leasing* finanziario (poi non perfezionatasi); più recentemente, tale ipotesi di costruire un nuovo penitenziario non è stata inserita nel cosiddetto Piano Carceri che, tra i nuovi istituti da realizzare, non individua quello di Varese.

Stanti le gravi problematiche impiantistiche e strutturali dell'istituto di Varese, l'ufficio tecnico del Provveditorato regionale di Milano ha elaborato un progetto articolato e di complessa realizzazione per evitarne l'immediata chiusura. Il progetto prevede il potenziamento della capacità ricettiva del vicino istituto di Busto Arsizio in vista del trasferimento, presso detta struttura, del personale e dei detenuti presenti nel complesso di Varese.

Tale soluzione si giustifica per la vicinanza dei due istituti (distanti circa 20 chilometri) e per il fatto che dipendono entrambi dallo stesso tribunale e dallo stesso magistrato di sorveglianza. Inoltre, la casa circondariale di Busto Arsizio è vicina all'aeroporto della Malpensa (utilizzato per le traduzioni dei detenuti). Non è poi privo di rilievo il fatto che la ricollocazione del personale proveniente da Varese comporterebbe un notevole miglioramento delle condizioni di lavoro di coloro che operano nella sede di Busto Arsizio, che ha un organico insufficiente.

Il progetto di potenziamento della struttura di Busto Arsizio prevede la creazione di altre 50 celle detentive da rea-

lizzare con interventi di ristrutturazione interna e cambio di destinazione d'uso del primo piano, per un incremento complessivo della capienza stimato in almeno 100 posti regolamentari. In una fase successiva è anche prevista un'ipotesi di sopraelevazione del fabbricato – previa effettuazione delle necessarie verifiche strutturali – per la realizzazione di un piano destinato a celle detentive, per altri 100 posti di capienza regolamentare.

Tutti gli interventi citati sulla struttura di Busto Arsizio sono stati inseriti nel programma di edilizia penitenziaria 2013-2014.

Nondimeno, devo segnalare che è intendimento di questa Amministrazione procedere in ogni caso ad una approfondita valutazione della convenienza, sia in termini tecnici che economici, di interventi di recupero conservativo e funzionale dell'istituto di Varese.

L'ampliamento dell'istituto di Busto Arsizio ha la finalità prioritaria di decongestionare l'istituto stesso atteso che nel corso del tempo la struttura ha visto aumentare sensibilmente il numero dei detenuti. Qualora non dovessero essere impegnati fondi per la ristrutturazione dell'istituto di Varese, a seguito dell'eventuale valutazione negativa del Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria, il Provveditorato regionale – che ha avanzato specifica richiesta – potrebbe ottenere uno o più finanziamenti *ad hoc*, in aggiunta all'importo già assegnato sul capitolo di competenza (cap.7300), per la piena realizzazione del progetto riguardante l'istituto di Busto Arsizio.

ALLEGATO 6

**Interrogazione n. 5-00601 Rubinato: sulla vicenda processuale relativa al massacro dei coniugi Pellicciardi.****TESTO DELLA RISPOSTA**

La vicenda cui si fa riferimento nell'interrogazione indicata in oggetto ebbe luogo in Gorgo al Monticano (TV) il 21 agosto 2007, quando alcune persone si introdussero nottetempo nell'abitazione dei coniugi Guido Pellicciardi e Lucia Comin e, dopo averli sottoposti a violenza ed a sevizie, ne cagionarono volontariamente la morte e si impossessarono di monili in oro, telefoni cellulari e della somma di euro 600.

A seguito di giudizio abbreviato il GUP del Tribunale di Treviso, con sentenza del 22 settembre 2008, ha dichiarato Alin George Bogdaneanu e Niam Stafa, in concorso con Arthur Lleshi, successivamente deceduto, e con altra persona non identificata, colpevoli dei delitti di omicidio aggravato (per avere agito per motivi futili ed abietti, in ora notturna ed impiegando particolare crudeltà e sevizie), rapina e violazione di domicilio, condannando gli imputati alle pene di venti anni di reclusione (Bogdaneanu) e dell'ergastolo (Stafa).

La prima sezione della Corte di assise di appello di Venezia, con sentenza del 4 dicembre 2009, ha confermato le pene inflitte in primo grado ad entrambi gli imputati.

La Corte di Cassazione, con sentenza del 3 dicembre 2010, ha annullato la sentenza di secondo grado, rinviando ad altra sezione della Corte di assise di appello di Venezia, limitatamente ai punti relativi alla valutazione della sussistenza delle aggravanti ed al trattamento sanzionatorio complessivo.

Con sentenza del 29 febbraio 2012, la seconda sezione della Corte di assise di appello di Venezia, nell'escludere la sussistenza, nei confronti del Bogdaneanu, della aggravante dell'aver adoperato sevizie ed agito con crudeltà, ha ridotto a diciotto anni di reclusione la pena nei confronti di quest'ultimo ed ha confermato la pena inflitta allo Stafa. Nel corso del predetto giudizio, il procedimento è stato sospeso per più di sei mesi pendendo istanza di rimessione per legittimo sospetto proposta dalla difesa degli imputati.

Con sentenza del 3 luglio 2013, la Corte di Cassazione ha dichiarato inammissibile il ricorso proposto dal Bogdaneanu, nei cui confronti la sentenza di condanna è dunque divenuta definitiva, ed ha annullato la sentenza di secondo grado del 29 febbraio 2012, con riferimento al solo Stafa, limitatamente al riconoscimento delle aggravanti dell'aver agito per motivi futili ed abietti e dell'aver adoperato sevizie ed agito con crudeltà, rinviando ad altra sezione della Corte di assise di appello di Venezia per il prosieguo.

Secondo la Cassazione, infatti, la seconda sezione della Corte di assise di appello ha omesso di operare uno specifico e non automatico riferimento soggettivo alla persona di Stafa delle summenzionate aggravanti.

La descrizione degli antecedenti giudiziari si è resa necessaria al fine di evidenziare che non vi sono stati ritardi ingiustificati nella trattazione complessiva del procedimento e che si è profuso ogni

sforzo per pervenire ad una accurata ed approfondita delibazione dei fatti rilevanti ai fini della decisione.

Quanto al profilo relativo al paventato rischio della remissione in libertà dello Stafa per decorrenza dei termini massimi di custodia cautelare, il Presidente della sezione feriale della Corte di assise di appello ha riferito che il termine massimo di anni sei, scadente il 3 settembre 2013, dovrà essere prolungato di centottanta giorni con riferimento ai tempi di stesura della motivazione delle sentenze di primo e di secondo grado, nonché del tempo per il quale è durata la procedura conseguente all'istanza di rimessione per legittimo sospetto, presumibilmente non inferiore a mesi sei.

Pur se una maggiore precisione potrà aversi soltanto a seguito della ricezione da parte della Corte di assise di appello del fascicolo del procedimento, inviato a Venezia in data odierna dalla Corte di Cassazione, è presumibile ritenere che il termine massimo di custodia cautelare per l'imputato Stafa non verrà a scadere prima del 3 settembre 2014.

Il Presidente della sezione feriale della Corte di assise di appello e il Procuratore Generale presso la Corte di appello di Venezia hanno comunque assicurato che il giudizio di rinvio sarà fissato con la massima urgenza, non appena perverranno gli atti inviati dalla Cassazione.

Quanto, poi, al profilo relativo ad eventuali iniziative normative volte ad accelerare i tempi del procedimento penale

garantendo con tempestività la certezza della pena, comunico che allo stato non sono allo studio di questo Ministero ipotesi di modifica dell'attuale disciplina della durata della custodia cautelare, la cui articolazione secondo termini di fase è stata più volte ritenuta dalla Corte Costituzionale adeguatamente proporzionata e ragionevole in conformità ai valori espressi dalla Costituzione e dalle convenzioni internazionali.

Segnalo, infine, che alcuni interventi normativi in corso di esame parlamentare (AS n. 925 « *Delega al Governo in materia di pene detentive non carcerarie* » e il decreto legge n. 78 del 1° luglio 2013 recante « *Disposizioni urgenti in materia di esecuzione della pena* ») sono preordinati a garantire la certezza della pena nonché la tutela delle vittime dei reati, mirando al contempo ad arginare e risolvere il perdurante problema del sovraffollamento degli istituti penitenziari.

Anche l'AS n. 303, recante « *Modifiche al codice penale e altre disposizioni concernenti i delitti contro la vita e l'incolumità individuale, nonché istituzione del Fondo di garanzia per le vittime di reati* », di iniziativa parlamentare, si muove nell'ottica di tutelare le vittime del reato sui diversi piani della certezza e dell'effettività delle pene, della rapidità dei processi, della dignità delle parti offese nei processi penali, della liquidazione del danno e della garanzia del risarcimento.