

## III COMMISSIONE PERMANENTE

### (Affari esteri e comunitari)

#### S O M M A R I O

COMITATO PERMANENTE SUGLI OBIETTIVI DI SVILUPPO DEL MILLENNIO:	
Esame istruttorio della Relazione predisposta dal Ministero dell'economia e delle finanze sull'attività di banche e fondi di sviluppo a carattere multilaterale e sulla partecipazione italiana alle risorse di detti organismi, riferita all'anno 2009. (Doc. LV, n. 4-bis) ( <i>Seguito dell'esame istruttorio e conclusione</i> ) .....	28
AUDIZIONI INFORMALI:	
Audizione del professor Mohamed Salah Ben Aissa, Presidente del Sottocomitato per le riforme giuridiche e giudiziarie dell'Alta Istanza tunisina per la salvaguardia degli obiettivi della rivoluzione e della transizione democratica .....	29
RISOLUZIONI:	
Variazione nella composizione della Commissione .....	30
7-00584 Narducci: Sulla tutela dei lavoratori frontalieri nella Repubblica di San Marino ( <i>Discussione e conclusione – Approvazione della risoluzione n. 8-00126</i> ) .....	30
ALLEGATO 1 ( <i>Nuova formulazione approvata dalla Commissione</i> ) .....	33
INTERROGAZIONI:	
5-04872 Di Stanislao: Sul contributo italiano a banche e fondi di sviluppo a carattere multilaterale per il 2011 .....	31
ALLEGATO 2 ( <i>Testo della risposta</i> ) .....	35
UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI .....	32

#### COMITATO PERMANENTE SUGLI OBIETTIVI DI SVILUPPO DEL MILLENNIO

*Mercoledì 15 giugno 2011. — Presidenza  
del presidente Enrico PIANETTA.*

**La seduta comincia alle 10.05.**

**Esame istruttorio della Relazione predisposta dal Ministero dell'economia e delle finanze sull'attività di banche e fondi di sviluppo a carattere multilaterale e sulla partecipazione italiana alle risorse di detti organismi, riferita all'anno 2009. (Doc. LV, n. 4-bis).**

(*Seguito dell'esame istruttorio e conclusione*).

Il Comitato prosegue l'esame istruttorio del provvedimento in titolo, rinviato nella seduta del 7 giugno scorso.

Enrico PIANETTA, *presidente*, ricorda che nella seduta del 7 giugno scorso il Comitato aveva deciso di procedere alla definizione di una risoluzione da sottoporre alla valutazione della Commissione in sede plenaria.

Francesco TEMPESTINI (PD), *relatore*, ritiene che la risoluzione da sottoporre

alla Commissione debba, in primo luogo, rilevare che, nonostante le richieste della Commissione, la Relazione per il 2009 non è stata modificata o integrata nella sua struttura rispetto a quelle presentate in passato, non recando alcun prospetto tabellare, né elemento di natura strategica o programmatica e manifestando scarsa leggibilità e che essa appare lacunosa nell'analisi non recando alcun riferimento agli effetti della crisi finanziaria che allora proruppero in modo clamoroso.

Si deve, inoltre, tenere presente che, nel contesto di progressiva e drastica riduzione delle risorse destinate alla cooperazione allo sviluppo e nella consapevolezza di dovere assicurare priorità al canale multilaterale, occorre contemplare anche il canale bilaterale.

Ritiene necessario ribadire la centralità di una positiva sinergia tra Ministero degli affari esteri e Ministero dell'economia e delle finanze nella definizione e attuazione di una strategia di cooperazione allo sviluppo caratterizzata da efficacia, efficienza e prevedibilità degli stanziamenti e, richiamando il contesto di perdurante crisi finanziaria globale, il consolidarsi di nuovi attori internazionali e il mutamento degli equilibri in atto nell'area mediterranea e mediorientale promuovere una lettura rinnovata del ruolo dell'Italia nelle organizzazioni multilaterali e un aggiornamento della strategia di impegni per lo sviluppo.

Andrebbe, inoltre, rimarcato lo strutturale ritardo, pari a un biennio, con cui la Relazione viene trasmessa al Parlamento e che pone l'istituzione parlamentare nell'impossibilità di svolgere un esame accurato e serio, con inevitabili negative ripercussioni sulla percezione dei cittadini circa lo sfasamento dell'istituzione parlamentare rispetto all'attualità e all'evolvere dello scenario internazionale.

Occorre, infine, evidenziare che la partecipazione finanziaria al capitale di banche e fondi di sviluppo rappresenta uno degli strumenti attraverso i quali l'Italia partecipa alla politica internazionale e cui si deve guardare anche ai fini dell'internazionalizzazione e della crescita di competitività del sistema Paese, dipendendo

anche da tale partecipazione il peso economico e politico dell'Italia sulla scena internazionale.

Sulla base di tali premesse, ritiene che si dovrebbe impegnare il Governo a presentare entro l'anno in corso, e prima della presentazione della legge di stabilità, la Relazione annuale sull'attività di banche e fondi di sviluppo a carattere multilaterale per il 2010, a corredare tale Relazione di tabelle relative ai singoli impegni finanziari assunti dall'Italia, sia per il 2010 che per il 2009, nonché di un approfondimento di natura strategica e programmatica sulla partecipazione dell'Italia alle banche e ai fondi di sviluppo a carattere multilaterale per il triennio 2011-2013, anche con riferimento alla presenza italiana ai livelli di management presso tali organismi.

Mario BARBI (PD), nel richiamare l'insufficienza dei dati resi noti in occasione dello svolgimento dell'interpellanza urgente 2-01089 che ha avuto luogo in Assemblea lo scorso 9 giugno, ritiene che l'ulteriore informativa al Parlamento debba includere una dettagliata resocon-tazione anche con riferimento al 2009, oltre che al 2010.

Enrico PIANETTA, *presidente*, si associa alle considerazioni dei colleghi, riservandosi di chiedere all'ufficio di presidenza della Commissione la calendarizzazione della risoluzione in oggetto, non appena presentata.

Nessun altro chiedendo di intervenire, dichiara quindi concluso l'esame istruttorio del provvedimento in titolo.

**La seduta termina alle 10.15.**

#### AUDIZIONI INFORMALI

**Audizione del professor Mohamed Salah Ben Aissa, Presidente del Sottocomitato per le riforme giuridiche e giudiziarie dell'Alta Istanza tunisina per la salvaguardia degli obiettivi della rivoluzione e della transizione democratica.**

L'audizione informale si è svolta dalle 14.20 alle 14.50.

**RISOLUZIONI**

*Mercoledì 15 giugno 2011. — Presidenza del vicepresidente Franco NARDUCCI. — Interviene il sottosegretario di Stato all'economia e finanze Bruno Cesario.*

**La seduta comincia alle 14.50.****Variazione nella composizione della Commissione.**

Franco NARDUCCI, *presidente*, comunica che, avendo il deputato Alberto Lo Sacco cessato di essere componente della Commissione, è tornato a farne parte il deputato Marco Fedi, a cui rivolge un cordiale augurio di buon lavoro.

**7-00584 Narducci: Sulla tutela dei lavoratori frontalieri nella Repubblica di San Marino.**

*(Discussione e conclusione – Approvazione della risoluzione n. 8-00126)*

La Commissione inizia la discussione della risoluzione in titolo.

Franco NARDUCCI, *presidente*, illustra la risoluzione di cui è firmatario, precisando che essa ha la finalità di sollecitare il Governo italiano a compiere i passi necessari presso quello sanmarinese per risolvere l'inaccettabile discriminazione a cui sono stati sottoposti i cittadini italiani che lavorano a San Marino.

Osserva che il tema del peggioramento delle condizioni salariali e della loro disuguaglianza non può essere disatteso, anche alla luce del decisivo apporto che i lavoratori transfrontalieri danno all'economia di San Marino e delle regioni limitrofe.

Il sottosegretario Bruno CESARIO osserva che la risoluzione in esame intende impegnare il Governo ad assumere gli atti formali più opportuni nei confronti della Repubblica di San Marino al fine di ripristinare la tutela dei lavoratori fronta-

lieri italiani ivi occupati a seguito delle misure fiscali introdotte con la legge finanziaria del dicembre 2010 dalla Repubblica di San Marino. Preliminarmente, assicura che il Governo è già impegnato a ricercare tutte le possibili soluzioni necessarie per la tutela dei lavoratori frontalieri italiani, occupati a San Marino. Dal punto di vista tecnico, il Dipartimento delle finanze ha tuttavia rappresentato che l'eventuale discriminazione tra i lavoratori verificatasi a seguito dell'introduzione delle misure di carattere fiscale da parte della Repubblica di San Marino non potrà essere oggetto di rilievi da parte di organismi internazionali o comunitari quali, ad esempio, la Commissione europea, in quanto San Marino non fa parte dell'Unione europea. Per quanto riguarda il mancato aggiornamento della franchigia detraibile dal reddito tassabile, fa invece presente che si tratta di una tassazione agevolata sul reddito di lavoro dipendente prodotto dai lavoratori frontalieri.

Con riguardo ai negoziati per evitare le doppie imposizioni, rende noto che non è stato finora possibile giungere ad una finalizzazione della nuova Convenzione, essenzialmente per la mancata accettazione da parte della Repubblica di San Marino del più recente standard OCSE in materia di trasparenza e di scambio di informazioni. D'altra parte, l'Italia si è invece impegnata presso le sedi internazionali a concludere accordi in materia solo se pienamente in linea con lo standard OCSE.

Aggiunge che il Ministero degli affari esteri, per quanto di competenza, ha riferito che la misura prevista dalla legge finanziaria sanmarinese per il 2011 della detrazione della quota pari all'8,90 per cento del reddito imponibile a favore dei soli lavoratori dipendenti residenti è stata definita come « temporanea » dalla Segreteria di Stato agli esteri sanmarinese. Infatti, sarebbe in corso a San Marino una riforma tributaria complessiva che introdurrà una tassazione basata sul cosiddetto « quoziente familiare », fornendo talune delucidazioni tecniche che saranno sottoposte alla valutazione del Ministero del-

l'economia e delle finanze. In particolare, la questione del trattamento fiscale dei frontalieri è stata evocata nel corso dei colloqui avvenuti lo scorso 8 marzo, tra il Ministro degli esteri Franco Frattini ed il Segretario di Stato sanmarinese Antonella Mularoni. Da parte italiana è stato sottolineato che le nuove disposizioni della legge finanziaria sanmarinese rischiano di produrre un pesante aggravio fiscale a danno dei nostri lavoratori frontalieri. Naturalmente, il Ministero degli affari esteri continuerà a fornire la massima collaborazione al Ministero dell'economia e delle finanze al fine di garantire nel modo più efficace la tutela dei lavoratori italiani occupati nella Repubblica di San Marino.

In conclusione, manifesta il consenso del Governo al testo della risoluzione in titolo ed in particolare al contenuto del dispositivo.

Massimo VANNUCCI (PD), nel dichiarare di sottoscrivere la risoluzione anche a nome della collega Marchioni, concorda con il collega Narducci sull'inaccettabilità della condizione di disparità a cui sono sottoposti i lavoratori italiani a San Marino rilevando una situazione paradossale rappresentata dall'eliminazione della detrazione delle spese di produzione del reddito operata nei confronti di chi deve farsi sicuramente carico di gravosi spostamenti.

Propone inoltre di integrare il dispositivo della risoluzione, introducendo la previsione di tenere costantemente informato il Parlamento degli sviluppi del caso.

Franco NARDUCCI, *presidente*, concorda con la proposta del collega Vannucci, riformulando pertanto in tal senso il testo della risoluzione a sua firma.

Il sottosegretario Bruno CESARIO esprime il consenso del Governo sulla riformulazione testé presentata.

Nessun altro chiedendo di intervenire, la Commissione approva quindi la risoluzio-

zione n. 7-00584, come riformulata, che assume il n. 8-00126 (*vedi allegato 1*).

**La seduta termina alle 15.10.**

#### INTERROGAZIONI

*Mercoledì 15 giugno 2011. — Presidenza del vicepresidente Franco NARDUCCI. — Interviene il sottosegretario di Stato all'economia e finanze Bruno Cesario.*

**La seduta comincia alle 15.10.**

**5-04872 Di Stanislao: Sul contributo italiano a banche e fondi di sviluppo a carattere multilaterale per il 2011.**

Il sottosegretario Bruno CESARIO risponde all'interrogazione in titolo nei termini riportati in allegato (*vedi allegato 2*).

Augusto DI STANISLAO (IdV), pur manifestando apprezzamento per il meccanismo della programmazione triennale, che consente di avere una visione chiara delle priorità e delle disponibilità finanziarie della cooperazione allo sviluppo italiana, si dichiara insoddisfatto della risposta del rappresentante del Governo. Ritiene, infatti, che sarebbe stato necessario un maggior coinvolgimento del Parlamento in relazione agli impegni assunti, per un ammontare complessivo assai rilevante, nel corso dell'ultimo anno in diverse sedi di ricostituzione del capitale di banche e fondi di sviluppo a carattere multilaterale.

Sottolinea in proposito che una maggior trasparenza da parte del Governo e un maggior coinvolgimento preventivo del Parlamento, peraltro prospettato dal direttore della Direzione generale della Cooperazione allo sviluppo Elisabetta Belloni nel corso della sua audizione presso il Comitato permanente sugli Obiettivi di sviluppo del millennio lo scorso 3 maggio, potrebbero contribuire ad una migliore utilizzazione delle risorse disponibili e rappresentare un elemento qualificante del ruolo dell'Italia nello scenario della cooperazione internazionale allo sviluppo.

Franco NARDUCCI, *presidente*, dichiara concluso lo svolgimento dell'interrogazione in titolo.

**La seduta termina alle 15.20.**

**UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO  
DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI**

L'ufficio di presidenza si è riunito dalle 15.20 alle 15.25.

## ALLEGATO 1

**Risoluzione n. 7-00584 Narducci: Sulla tutela dei lavoratori frontalieri  
nella Repubblica di San Marino****NUOVA FORMULAZIONE APPROVATA DALLA COMMISSIONE**

La III Commissione,  
premessò che:

la Repubblica di San Marino vive una crisi finanziaria ed economica senza precedenti, che si sta aggravando, con una conseguente perdita di posti di lavoro: 900 in meno nel 2010, di cui 400 italiani frontalieri, 150 licenziamenti nel 2011 in 66 aziende;

la riorganizzazione del sistema finanziario secondo i parametri dell'OCSE, nel quadro della lotta ai « paradisi fiscali », ha prodotto evidentemente un riallineamento della finanza pubblica sanmarinese, che a fine anno prevede un passivo di 300 milioni di euro;

per far fronte alla crisi economica, il Governo di San Marino ha varato, in dicembre 2010, una finanziaria di tagli e misure di risanamento che per la copertura parziale del succitato deficit prevede entrate pari a 12 milioni di euro derivanti da una tassazione supplementare, ovvero dalla mancata detrazione del 9 per cento (con un prelievo che varia da cento a quattrocento euro mensili) applicata solo sulle buste paga dei lavoratori frontalieri italiani, che sono oltre 6 mila, in maggioranza residenti nelle province di Rimini, Pesaro e Forlì;

tale tassa, che suscita profonde perplessità sul piano del principio di non discriminazione, determina un peggioramento delle condizioni salariali dei lavoratori frontalieri italiani occupati a San

Marino, crea un'ingiustificata sperequazione tra colleghi che svolgono le stesse mansioni non garantendo quindi la parità di trattamento, delle tutele e dei diritti. Il tema dell'uguaglianza dei trattamenti sui luoghi di lavoro è un elemento fondamentale e la sua mancata applicazione viene percepita dai frontalieri italiani come una vera e propria discriminazione che li classifica come lavoratori di serie B;

inoltre, la mancata detrazione si somma al mancato aggiornamento della franchigia detraibile dal reddito tassabile, stabilita dalla legge finanziaria italiana in favore dei frontalieri, franchigia ferma da otto anni a 8.000 euro;

la tassa supplementare sui frontalieri ha provocato la ferma protesta dei lavoratori frontalieri italiani che hanno segnalato il loro stato di disagio al Presidente della Repubblica, al Governo e al Parlamento;

il Consiglio sindacale interregionale (CSIR) San Marino-Emilia Romagna-Marche ha sollevato l'eccezione di incostituzionalità della norma dell'articolo 56 della legge finanziaria scorsa, inoltrando ricorso al collegio dei garanti di San Marino, l'equivalente della nostra Corte costituzionale. Tale organo ha tuttavia rigettato il ricorso confermando la costituzionalità della tassazione supplementare a carico dei frontalieri;

occorre intervenire affinché non vengano permesse discriminazioni verso i

lavoratori italiani, peraltro in contrasto con le norme internazionali,

impegna il Governo:

ad assumere gli atti formali più opportuni verso la Repubblica di San Marino

al fine di ripristinare la tutela dei lavoratori frontalieri italiani ivi occupati;

a tenere costantemente informato il Parlamento degli sviluppi del caso.

(8-00126) « Narducci, Vannucci, Marchioni ».

## ALLEGATO 2

**Interrogazione 5-04872 Di Stanislao: Sul contributo italiano a banche e fondi di sviluppo a carattere multilaterale per il 2011****TESTO DELLA RISPOSTA**

Con l'interrogazione n. 5-04872 l'Onorevole Di Stanislao ed altri pongono quesiti in ordine all'impegno italiano in Banche e Fondi multilaterali di sviluppo.

Al riguardo, si fa presente che ai sensi dell'articolo 4 della legge n. 49 del 1987, annualmente viene presentata al Parlamento la Relazione sull'attività di Banche e Fondi multilaterali di sviluppo e sulla partecipazione finanziaria italiana ai citati Organismi, in allegato alla Relazione sulla Cooperazione allo Sviluppo della Direzione Generale della Cooperazione allo Sviluppo del Ministero degli Affari Esteri.

In particolare, secondo la prassi seguita, entro il mese di settembre di ogni anno la Relazione viene consegnata agli uffici del Ministero degli Affari Esteri, che provvedono all'inoltro della stessa al Parlamento, dopo l'approvazione del CIPE.

L'ultima Relazione trasmessa non riguarda le attività svolte nel 2008, come sostenuto nell'interrogazione, bensì quelle relative al 2009. Tale Relazione è stata redatta nei tempi previsti e il 5 maggio 2011 è stata approvata dal CIPE.

Pertanto, le informazioni richieste relative all'anno 2009 sono contenute in tale Relazione.

Per quanto riguarda le attività dell'anno 2010, la Relazione è in via di elaborazione e, come di consueto, sarà completata entro il mese di settembre 2011.

Per far fronte alle esigenze di informazione del Parlamento, nella Relazione si tiene conto anche dei più recenti sviluppi dell'attività di Banche e Fondi e, quindi, nel testo che fa riferimento all'anno 2009 sono stati inseriti anche alcuni dati disponibili aggiornati al 2010.

In particolare, nella Relazione del 2009 si trovano anche le informazioni relative alla quinta ricostituzione delle risorse del Fondo globale per l'ambiente (il cui negoziato si è concluso nel maggio 2010) e alla dodicesima ricostituzione delle risorse del Fondo africano di sviluppo (il cui negoziato si è concluso i primi di settembre 2010). Il testo contiene anche le informazioni sulla fase iniziale del negoziato per la sedicesima ricostituzione delle risorse dell'IDA, che si è concluso nel dicembre 2010 e di cui si darà conto in modo completo nella Relazione in via di elaborazione.

Inoltre, giova precisare che gli impegni assunti in tali sedi sono sempre subordinati all'approvazione del Parlamento che, di norma, si esplicita in un provvedimento legislativo fondato su una relazione tecnica e illustrativa che descrive nei dettagli il processo in atto. Dei negoziati attualmente in corso, la cui conclusione è prevista per l'inizio del 2012, si potrà dare conto, in parte, anche nella Relazione relativa all'anno 2010.

Sulla questione il Ministero degli Affari Esteri ha comunicato che le Linee guida strategiche della Cooperazione italiana per il triennio 2011-2013 contengono una se-



zione specifica, che viene aggiornata annualmente, sul « volume delle risorse totali disponibili », elaborata sulla base delle risorse finanziarie stanziata dalla legge di stabilità 2011 e dalla legge di bilancio 2011-2013.

In tale sezione sono riportati i contributi obbligatori che la stessa Legge di bilancio stanziava in favore degli Organismi Internazionali attivi nel settore dello sviluppo (tra i quali CIHEAM, UNIDO, UNICRI, UNICEF, IDLO, UNCCD, FAO, PAM, IFAD). Per quanto riguarda poi i contributi volontari alle Agenzie internazionali, essi vengono assegnati sulla base delle priorità settoriali indicate nelle stesse Linee guida (sicurezza alimentare, salute e

istruzione e accesso all'energia) dal Comitato Direzionale della Cooperazione allo Sviluppo, le cui decisioni sono rese pubbliche sul sito *Internet* del Ministero stesso.

Nel quadro generale dei temi sollevati nell'interrogazione, il Ministero degli Affari Esteri conferma il forte impegno per la definizione, in sinergia con quello dell'Economia e delle Finanze, di una visione strategica complessiva del « Sistema Italia di cooperazione allo sviluppo », al fine di ottimizzare la partecipazione di tutti gli interessati nazionali del settore, pubblici e privati, a beneficio dell'azione condotta a livello internazionale dal nostro Paese.