

VIII COMMISSIONE PERMANENTE

(Ambiente, territorio e lavori pubblici)

S O M M A R I O

ATTI DEL GOVERNO:

Schema di ripartizione dello stanziamento iscritto nello stato di previsione del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare per l'anno 2009, relativo a contributi in favore di enti, istituti, associazioni, fondazioni ed altri organismi. Atto n. 71 (<i>Seguito dell'esame e conclusione – Parere favorevole</i>)	86
ALLEGATO 1 (<i>Parere approvato dalla Commissione</i>)	90

SEDE CONSULTIVA:

Disposizioni in materia di sicurezza stradale. Testo unificato C. 44 Zeller e abbinate (Parere alla IX Commissione) (<i>Seguito dell'esame e conclusione – Parere favorevole con osservazione</i>) ...	87
ALLEGATO 2 (<i>Parere approvato dalla Commissione</i>)	91
Legge comunitaria 2008. C. 2320 Governo, approvato dal Senato (Relazione alla XIV Commissione) (<i>Seguito dell'esame emendamenti e conclusione – Parere su emendamenti</i>)	88
ALLEGATO 3 (<i>Parere approvato dalla Commissione</i>)	92

SEDE REFERENTE:

Modifiche all'articolo 1 della legge 24 dicembre 1993, n. 560, in materia di alienazione degli alloggi di edilizia residenziale pubblica. C. 1074 Velo (<i>Seguito dell'esame e rinvio</i>)	88
---	----

UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI	89
---	----

ATTI DEL GOVERNO

Mercoledì 6 maggio 2009. — Presidenza del presidente Angelo ALESSANDRI. — Interviene il sottosegretario di Stato per l'ambiente e la tutela del territorio e del mare, Roberto Menia.

La seduta comincia alle 14.05.

Schema di ripartizione dello stanziamento iscritto nello stato di previsione del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare per l'anno 2009, relativo a contributi in favore di enti, istituti, associazioni, fondazioni ed altri organismi.

Atto n. 71.

(Seguito dell'esame e conclusione – Parere favorevole).

La Commissione prosegue l'esame, rinviato il 5 maggio 2009.

Salvatore MARGIOTTA (PD) pur esprimendo un giudizio complessivamente favorevole sul provvedimento in esame, intende sottolineare alcuni aspetti critici che destano talune perplessità. In primo luogo, stigmatizza il fatto che non siano stati trasmessi alle Camere i rendiconti degli enti interessati dalla ripartizione dei fondi in esame; ciò avrebbe permesso un esame più attento, soprattutto in riferimento all'efficacia delle azioni poste in essere dai singoli enti. In secondo luogo, rileva con preoccupazione e contrarietà che gli stanziamenti a disposizione dei parchi sono stati pesantemente ridotti rispetto allo scorso anno. Chiede, inoltre, al rappresen-

tante del Governo se corrisponde al vero che il Governo intende ridurre di ulteriori 100 mila euro i fondi a disposizione di ciascun parco per finanziare la ricostruzione dal terremoto per la regione Abruzzo. Conclude auspicando che le questioni poste dall'opposizione possano essere tenute in considerazione nel parere che la Commissione si appresta a votare, prospettando in questo caso la possibilità di un voto favorevole da parte del gruppo del partito democratico.

Ermete REALACCI (PD), nell'associarsi a quanto appena affermato dal deputato Margiotta, chiarisce che per i deputati del partito democratico è importante che nel parere della VIII Commissione sia espressamente richiamato il pesante taglio ai fondi per i parchi. Auspica, inoltre, che il parere sia coerente con una concezione dei parchi come strumenti importanti anche sotto il profilo della risposta del sistema-Paese alla crisi economica in atto, e dunque come soggetti fondamentali non solo per salvaguardia ma anche per lo sviluppo del territorio.

Guido DUSSIN (LNP) illustra la proposta di parere da lui predisposta (*vedi allegato 1*), che tiene conto anche di alcune proposte e osservazioni formulate dai deputati dell'opposizione.

Il sottosegretario Roberto MENIA, allo scopo di fornire alcuni chiarimenti, riferisce anzitutto che il Governo è pienamente disponibile a inviare alla Commissione la documentazione contabile degli enti parco, così come richiesto dal relatore e dal deputato Margiotta, non lo ha finora consentito. Precisa, inoltre, che il Governo è certamente disponibile a valorizzare per il futuro, anche ai fini dell'assegnazione dei fondi, l'elemento essenziale rappresentato dalla capacità dei parchi di attirare risorse supplementari. Chiarisce, infine, che la proposta di una ulteriore riduzione di 100 mila euro dei fondi a disposizione di ciascun parco per finanziare la ricostruzione dei comandi del Corpo forestale dello Stato e della sede di Assergi del

parco nazionale, è frutto di un impegno assunto dal Ministro dell'ambiente in occasione della visita effettuata lunedì scorso, insieme ai presidenti delle Commissioni parlamentari competenti, nelle zone colpite dal terremoto del 6 aprile. Conclude, quindi, esprimendo, da un lato, apprezzamento per il lavoro svolto dal relatore e per il dibattito svolto in Commissione, dall'altro, ribadendo il parere favorevole del Governo sulla proposta di parere predisposta dal relatore.

Ermete REALACCI (PD), con riferimento a quanto appena comunicato dal rappresentante del Governo circa la visita in Abruzzo di lunedì scorso, rileva che sarebbe stato opportuno un maggiore coinvolgimento della Commissione.

Angelo ALESSANDRI, *presidente*, rispondendo al deputato Realacci precisa di avere ricevuto all'ultimo momento un invito personale a partecipare alla citata visita.

La Commissione approva la proposta di parere presentata dal relatore.

La seduta termina alle 14.25.

SEDE CONSULTIVA

Mercoledì 6 maggio 2009. — Presidenza del presidente Angelo ALESSANDRI. — Intervengono il sottosegretario di Stato per le infrastrutture e i trasporti, Bartolomeo Giachino, e il sottosegretario di Stato per l'ambiente e la tutela del territorio e del mare, Roberto Menia.

La seduta comincia alle 14.25.

Disposizioni in materia di sicurezza stradale.

Testo unificato C. 44 Zeller e abbinate.

(Parere alla IX Commissione).

(Seguito dell'esame e conclusione — Parere favorevole con osservazione).

La Commissione prosegue l'esame, rinviato il 5 maggio 2009.

Roberto TORTOLI (PdL), *relatore*, illustra il contenuto della proposta di parere favorevole con osservazione da lui predisposta, raccomandandone l'approvazione (*vedi allegato 2*).

Carmen MOTTA (PD), con riferimento all'osservazione contenuta nella proposta di parere presentata dal relatore, osserva anzitutto che il gruppo del partito democratico aveva giudicato positivamente il testo dell'articolo 29 del provvedimento in esame che incideva sulla realizzazione da parte dei soggetti concessionari degli interventi indispensabili per la messa in sicurezza della rete stradale nazionale. Esprime, peraltro, un giudizio positivo sull'osservazione in questione nella misura in cui essa consente di scongiurare il rischio dell'inapplicabilità della disposizione di legge. Nel ribadire, infine, l'esigenza di tutelare quanto più è possibile gli enti locali sotto il profilo della libertà di destinazione delle risorse ad essi spettanti, auspica che il testo possa essere in questo senso ulteriormente migliorato dalla Commissione di merito. Conclude, infine, annunciando il voto favorevole del gruppo del partito democratico sulla proposta di parere favorevole con osservazione presentata dal relatore.

Domenico SCILIPOTI (IdV), nell'esprimere apprezzamento per il lavoro svolto dal relatore in collaborazione con le opposizioni, preannuncia il voto favorevole del suo gruppo sulla proposta di parere favorevole con osservazione presentata dal relatore.

Il sottosegretario Bartolomeo GIACHINO manifesta il proprio compiacimento per il lavoro svolto dalla Commissione ed esprime il parere favorevole del Governo sulla proposta di parere presentata dal relatore.

La Commissione approva la proposta di parere presentata dal relatore.

Legge comunitaria 2008.

C. 2320 Governo, approvato dal Senato.

(Relazione alla XIV Commissione).

(*Seguito dell'esame emendamenti e conclusione – Parere su emendamenti*).

La Commissione prosegue l'esame degli emendamenti, rinviato il 5 maggio 2009.

Giuseppe SCALERA (PdL), *relatore*, illustra la proposta di parere da lui predisposta (*vedi allegato 3*).

Il sottosegretario Roberto MENIA si associa al parere formulato dal relatore.

La Commissione approva la proposta formulata dal relatore sugli emendamenti presentati.

La seduta termina alle 14.35.

SEDE REFERENTE

Mercoledì 6 maggio 2009. — Presidenza del presidente Angelo ALESSANDRI. — Interviene il sottosegretario di Stato per le infrastrutture e i trasporti, Bartolomeo Giachino.

La seduta comincia alle 14.35.

Modifiche all'articolo 1 della legge 24 dicembre 1993, n. 560, in materia di alienazione degli alloggi di edilizia residenziale pubblica.

C. 1074 Velo.

(*Seguito dell'esame e rinvio*).

La Commissione prosegue l'esame, rinviato il 7 aprile 2009.

Vincenzo GIBIINO (PdL), *relatore*, ritiene opportuno svolgere un approfondimento sugli effetti derivanti dall'eventuale approvazione della proposta di legge in titolo, anche al fine di verificare se vi siano regioni che abbiano già approvato leggi in questa materia e, in caso affermativo,

quali possano essere le soluzioni tecniche per effettuare il necessario coordinamento fra tali leggi regionali e l'iniziativa legislativa all'esame della Commissione.

Raffaella MARIANI (PD), pur comprendendo le ragioni che sono alla base dell'esigenza prospettata dal relatore, chiede tuttavia che sia individuato con chiarezza un termine certo entro il quale svolgere l'approfondimento richiesto. Nel sottolineare, inoltre, che l'iniziativa legislativa in questione ha come obiettivo quello di dare risposta ad una giusta istanza che proviene da una specifica realtà territoriale, formula un forte auspicio affinché si addi-

venga in tempi rapidi all'approvazione del provvedimento.

Angelo ALESSANDRI, *presidente*, nessun altro chiedendo di intervenire, rinvia il dibattito ad altra seduta.

La seduta termina alle 14.40.

**UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO
DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI**

Mercoledì 6 maggio 2009.

L'ufficio di presidenza si è riunito dalle 14.40 alle 15.

ALLEGATO 1

Schema di ripartizione dello stanziamento iscritto nello stato di previsione del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare per l'anno 2009, relativo a contributi in favore di enti, istituti, associazioni, fondazioni ed altri organismi. (Atto n. 71).

PARERE APPROVATO DALLA COMMISSIONE

La VIII Commissione,

esaminato lo schema di ripartizione dello stanziamento iscritto nello stato di previsione del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare per l'anno 2009, relativo a contributi in favore di enti, istituti, associazioni, fondazioni ed altri organismi (atto n. 71);

preso atto che vi è un ulteriore decremento dei fondi;

ribadita la necessità di porre in essere misure capaci di premiare gli Enti parco che dimostrano un progressivo miglioramento della propria capacità di autofinanziamento e una maggiore efficacia della spesa pubblica, nonché quelli maggiormente impegnati in una politica di programmazione territoriale tendente a raggiungere un equilibrio ottimale tra economia e ambiente valorizzando le opportunità di sviluppo dei territori ricompresi all'interno del perimetro delle aree protette;

rilevata la necessità di un attento monitoraggio sui bilanci degli Enti parco, in particolare sulla spesa corrente per oneri di personale, al fine di garantire un'uniformità nelle spese di gestione ed evitare squilibri del sistema;

rilevata l'opportunità di promuovere le iniziative necessarie affinché, con la riforma del « federalismo fiscale » e con l'assegnazione di risorse proprie alle regioni, sia possibile assicurare nei prossimi anni una maggiore disponibilità finanziaria a favore della salvaguardia e dello sviluppo dei parchi nazionali, anche e soprattutto attraverso un maggior coinvolgimento delle comunità locali nella gestione di tali aree e un più stretto rapporto fra i parchi e gli enti territoriali che sono i principali attori chiamati a contribuire al governo del territorio e alla vita stessa delle relative comunità;

esprime

PARERE FAVOREVOLE.

ALLEGATO 2

**Disposizioni in materia di sicurezza stradale (Testo unificato C. 44
Zeller e abbinate).****PARERE APPROVATO DALLA COMMISSIONE**

La VIII Commissione,

esaminato il testo unificato delle proposte di legge C. 44 e abbinate, recante « Disposizioni in materia di sicurezza stradale »;

visti, in particolare, gli articoli 23 e 29 del testo unificato predisposto dalla IX Commissione, i quali dettano norme, rispettivamente, in materia di destinazione dei proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie e in materia di obblighi degli enti proprietari e concessionari delle strade e delle autostrade;

preso atto che alcune delle modifiche introdotte a tali articoli traducono sul piano legislativo l'indirizzo politico formulato dalla VIII Commissione con l'approvazione, all'unanimità, nella seduta del 19 marzo scorso, della risoluzione 8/00037 in materia di lotta agli incidenti stradali e messa in sicurezza della rete stradale nazionale, la quale impegna il Governo ad assumere le opportune iniziative affinché, da un lato, gli enti proprietari delle strade – ai quali la legge assimila i soggetti privati concessionari – assicurino la messa a norma e la manutenzione programmata delle dotazioni di sicurezza della rete stradale, dall'altro, si addivenga alla costituzione di appositi fondi, destinati – nel rispetto dell'autonomia di bilancio delle regioni, delle province e dei comuni, non-

ché delle disposizioni in materia di assegnazione dei proventi delle multe per violazioni del codice della strada –, a realizzare le citate azioni per la messa a norma e la manutenzione programmata della rete stradale del Paese;

rilevato, peraltro, che l'articolo 29 incide in modo unilaterale sulle convenzioni in atto con le concessionarie di strade e autostrade e che la Commissione europea ha chiarito che l'intervento dello Stato italiano sui contratti in corso di validità, mediante modifiche legislative unilaterali, crea incertezza ed è percepito dagli investitori come un comportamento arbitrario e discriminatorio e, perciò, contrario ai principi comunitari sulla libera circolazione dei capitali;

esprime

PARERE FAVOREVOLE

con la seguente osservazione:

valuti la Commissione di merito, ai fini di non incorrere in una nuova procedura di infrazione comunitaria in materia di concessioni autostradali, l'opportunità di modificare l'articolo 29, nel senso di rimandare alle convenzioni con le concessionarie medesime la definizione delle sanzioni applicabili in caso di inadempimento degli obblighi introdotti dall'articolo.

ALLEGATO 3

Legge comunitaria 2008 (C. 2320 Governo, approvato dal Senato).

PARERE APPROVATO DALLA COMMISSIONE

La VIII Commissione,

esaminati gli emendamenti riferiti al disegno di legge n. 2320 (Legge comunitaria 2008),

esprime

PARERE FAVOREVOLE

sugli articoli aggiuntivi 39.03 e 39.04 del Governo

PARERE CONTRARIO

sugli emendamenti Formisano 10.4, 10.5 e 10.6 e Fallica 10.7