

# XI COMMISSIONE PERMANENTE

## (Lavoro pubblico e privato)

### S O M M A R I O

#### INDAGINE CONOSCITIVA:

Indagine conoscitiva sull'assetto delle relazioni industriali e sulle prospettive di riforma della contrattazione collettiva.	
Audizione di rappresentanti della Confederazione europea dei sindacati ( <i>Svolgimento e conclusione</i> ) .....	86
Indagine conoscitiva sull'assetto delle relazioni industriali e sulle prospettive di riforma della contrattazione collettiva.	
Audizione di rappresentanti del Forum del terzo settore ( <i>Svolgimento e conclusione</i> ) .....	87

#### ATTI DEL GOVERNO:

Proposta di nomina del dottor Antonio Finocchiaro a presidente della Commissione di vigilanza sui fondi pensione (COVIP). Nomina n. 20.	
Proposta di nomina del ragioniere Eligio Boni a componente della Commissione di vigilanza sui fondi pensione (COVIP). Nomina n. 21 ( <i>Seguito esame congiunto, ai sensi dell'articolo 143, comma 4, del regolamento, e conclusione – Pareri favorevoli</i> ) .....	87
Sull'ordine dei lavori .....	89

#### RISOLUZIONI:

Sui lavori della Commissione .....	89
7-00075 Mosca: Composizione di genere nelle nomine del Ministero del lavoro, della salute e delle politiche sociali ( <i>Rinvio della discussione</i> ) .....	91
7-00074 Scandroglio: Vicende relative alle agevolazioni pensionistiche dei lavoratori esposti all'amianto ( <i>Rinvio della discussione</i> ) .....	91

#### SEDE REFERENTE:

Norme in favore di lavoratori con familiari gravemente disabili. Testo unificato C. 82 Stucchi, C. 322 Barbieri, C. 331 Schirru, C. 380 Volontè, C. 527 Osvaldo Napoli, C. 691 Prestigiacomò, C. 870 Ciocchetti, C. 916 Marinello, C. 1279 Grimoldi, C. 1377 Naccarato, C. 1448 Caparini, C. 1504 Cazzola ( <i>Seguito dell'esame e rinvio</i> ) .....	91
Estensione del diritto all'assegno supplementare in favore delle vedove dei grandi invalidi per servizio. C. 1421 Paglia ( <i>Seguito dell'esame e rinvio</i> ) .....	92
UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI .....	92
AVVERTENZA .....	92

#### INDAGINE CONOSCITIVA

Mercoledì 19 novembre 2008. — Presidenza del presidente Stefano SAGLIA.

**La seduta comincia alle 8.50.**

Indagine conoscitiva sull'assetto delle relazioni industriali e sulle prospettive di riforma della contrattazione collettiva.

Audizione di rappresentanti della Confederazione europea dei sindacati.

(*Svolgimento e conclusione*).

Stefano SAGLIA, *presidente*, avverte che la pubblicità dei lavori della seduta odierna sarà assicurata, oltre che attraverso l'attivazione dell'impianto audiovisivo a circuito chiuso, anche mediante la trasmissione televisiva sul canale satellitare della Camera dei deputati.

Introduce, quindi, i temi oggetto dell'audizione.

Walter CERFEDA, *segretario confederale della Confederazione europea dei sindacati*, svolge una relazione sui temi oggetto dell'indagine conoscitiva.

Intervengono, per porre quesiti e formulare osservazioni, il presidente Stefano SAGLIA, a più riprese, e i deputati Maria Grazia GATTI (PD), Lucia CODURELLI (PD) e Giuliano CAZZOLA (Pdl).

Walter CERFEDA, *segretario confederale della Confederazione europea dei sindacati*, fornisce ulteriori precisazioni in ordine ai quesiti posti.

Stefano SAGLIA, *presidente*, ringrazia il rappresentante della Confederazione europea dei sindacati per il contributo fornito e dichiara conclusa l'audizione.

Sospende, quindi, brevemente la seduta, avvertendo che essa riprenderà con lo svolgimento dell'audizione di rappresentanti del Forum del terzo settore.

**La seduta, sospesa alle 9.35, è ripresa alle 9.40.**

**Indagine conoscitiva sull'assetto delle relazioni industriali e sulle prospettive di riforma della contrattazione collettiva.**

**Audizione di rappresentanti del Forum del terzo settore.**

*(Svolgimento e conclusione).*

Stefano SAGLIA, *presidente*, avverte che la pubblicità dei lavori della seduta odierna sarà assicurata, oltre che attraverso l'attivazione dell'impianto audiovisivo a circuito chiuso, anche mediante la trasmissione televisiva sul canale satellitare della Camera dei deputati.

Introduce, quindi, i temi oggetto dell'audizione.

Maria GUIDOTTI, *portavoce del Forum del terzo settore*, svolge una relazione sui temi oggetto dell'indagine conoscitiva.

Stefano SAGLIA, *presidente*, ringrazia i rappresentanti del Forum del terzo settore per il contributo fornito e dichiara conclusa l'audizione.

**La seduta termina alle 9.50.**

*N.B.: Il resoconto stenografico della seduta è pubblicato in un fascicolo a parte.*

#### ATTI DEL GOVERNO

*Mercoledì 19 novembre 2008 — Presidenza del presidente Stefano SAGLIA.*

**La seduta comincia alle 14.55.**

**Proposta di nomina del dottor Antonio Finocchiaro a presidente della Commissione di vigilanza sui fondi pensione (COVIP).**

**Nomina n. 20.**

**Proposta di nomina del ragioniere Eligio Boni a componente della Commissione di vigilanza sui fondi pensione (COVIP).**

**Nomina n. 21.**

*(Seguito esame congiunto, ai sensi dell'articolo 143, comma 4, del regolamento, e conclusione — Pareri favorevoli).*

La Commissione prosegue l'esame congiunto delle proposte di nomina in titolo.

Stefano SAGLIA, *presidente e relatore*, a seguito del dibattito svoltosi nella precedente seduta, formula, su ciascuna delle proposte di nomina in esame, una proposta di parere favorevole.

Alessia Maria MOSCA (PD), considerato che la risoluzione n. 7-00075 a sua prima firma, prevista nel calendario dei lavori della Commissione per la giornata odierna, è strettamente connessa alle proposte di nomina in esame, prospetta l'opportunità di rinviare la deliberazione di competenza della Commissione sulle proposte di nomina medesime ad una fase successiva alla discussione della citata risoluzione.

Stefano SAGLIA, *presidente e relatore*, avverte che il rappresentante del Governo, per un problema di natura tecnica, non è in grado, al momento, di partecipare ai lavori della Commissione; per tale ragione, ritiene di non poter accogliere la richiesta testé formulata, considerato che la presenza del Governo è indispensabile per procedere alla votazione di risoluzioni in Commissione.

Auspica, in ogni caso, che il rappresentante del Governo possa nel frattempo giungere nell'aula della Commissione stessa, in modo da consentire – subito dopo la conclusione dell'esame delle proposte di nomina – l'avvio della discussione della citata risoluzione n. 7-00075.

Giulio SANTAGATA (PD), preso atto dell'impossibilità di rinviare la deliberazione di competenza della Commissione, preannuncia l'astensione dei deputati del suo gruppo su entrambe le proposte di nomina in esame.

Stefano SAGLIA, *presidente*, nessun altro chiedendo di intervenire, propone – se non vi sono obiezioni – di procedere contestualmente alle votazioni su ciascuna delle proposte di nomina.

La Commissione consente.

Stefano SAGLIA, *presidente*, indice la votazione sulle proposte di parere favorevole in precedenza formulate.

La Commissione procede, quindi, alle distinte votazioni per scrutinio segreto sulle proposte di parere favorevole formulate dal relatore su ciascuna delle proposte di nomina in esame.

Stefano SAGLIA, *presidente*, comunica il risultato della votazione sulla proposta di nomina del dottor Antonio Finocchiaro a presidente della Commissione di vigilanza sui fondi pensione (COVIP).

Presenti .....	30
Votanti .....	21
Astenuti .....	9
Maggioranza .....	11
Hanno votato sì .....	20
Hanno votato no .....	1

(La Commissione approva).

Hanno preso parte alla votazione i deputati:

Baldelli, Bonino, Cazzola, Ceccacci Rubino, Delfino, Fedriga, Formichella, Antonino Foti, Giacomoni, Giammanco, Gidoni in sostituzione di Caparini, Mannucci, Mottola, Munerato, Pelino, Poli, Mariarosaria Rossi, Saglia, Saltamartini, Sammarco, Scandroglio.

Si sono astenuti i deputati:

Bobba, Boccuzzi, Codurelli, Gatti, Gneccchi, Madia, Mosca, Paladini, Santagata.

Stefano SAGLIA, *presidente*, comunica il risultato della votazione sulla proposta di nomina del ragionier Eligio Boni a componente della Commissione di vigilanza sui fondi pensione (COVIP).

Presenti .....	30
Votanti .....	21
Astenuti .....	9
Maggioranza .....	11
Hanno votato sì .....	20
Hanno votato no .....	1

(La Commissione approva).

Hanno preso parte alla votazione i deputati:

Baldelli, Bonino, Cazzola, Ceccacci Rubino, Delfino, Fedriga, Formichella, Antonino Foti, Giacomoni, Giammanco, Gidoni in sostituzione di Caparini, Mannucci, Mottola, Munerato, Pelino, Poli, Mariarosaria Rossi, Saglia, Saltamartini, Sammarco, Scandroglio.

Si sono astenuti i deputati:

Bobba, Boccuzzi, Codurelli, Gatti, Gneccchi, Madia, Mosca, Paladini, Santagata.

Stefano SAGLIA, *presidente*, avverte che comunicherà i pareri favorevoli testé espressi alla Presidenza della Camera, ai fini della trasmissione al Governo.

#### **Sull'ordine dei lavori.**

Maria Grazia GATTI (PD) esprime perplessità in ordine alle modalità di svolgimento della votazione delle proposte di nomina in Commissione, nelle quali, a differenza delle votazioni favorevoli o contrarie, che si svolgono segretamente, il voto di astensione risulta palese, come è avvenuto anche oggi.

Stefano SAGLIA, *presidente*, pur ritenendo condivisibile in linea di principio la questione sollevata dal deputato Gatti, fa notare che si è in presenza di un problema più generale di natura regolamentare; evidenza, infatti, che il carattere palese dell'astensione nelle votazioni segrete è richiesto dallo stesso Regolamento.

Michele SCANDROGLIO (PdL), nel condividere le perplessità espresse dal deputato Gatti, ritiene opportuno avviare una riflessione complessiva sul sistema di voto a cui si fa ricorso in Commissione per la deliberazione sulle proposte di nomina del Governo, adottando un sistema per schede. Fa, comunque, notare ai membri dell'opposizione che, nella seduta odierna, a rendere palese il voto di astensione del

gruppo del Partito democratico è stato lo stesso deputato Santagata, in sede di dichiarazione di voto sulle proposte di parere favorevole formulate dal relatore.

Giulio SANTAGATA (PD) precisa che alla base della dichiarazione di astensione del suo gruppo vi è stata una decisione collegiale, adottata proprio alla luce delle norme regolamentari che disciplinano il voto segreto.

Giuliano CAZZOLA (PdL), intervenendo per una precisazione sull'esito delle votazioni, chiede se i voti contrari espressi abbiano riguardato entrambe le candidature proposte dal Governo.

Stefano SAGLIA, *presidente*, in relazione alla richiesta del deputato Cazzola, conferma che – come emerge dalla proclamazione dei risultati – entrambe le proposte di nomina hanno registrato un solo voto contrario.

Quanto alla questione più generale appena sollevata, nel ribadire che la dichiarazione di astensione nelle votazioni qualificate è espressamente prevista dal Regolamento, ritiene che il problema della segretezza del voto possa essere opportunamente portato all'attenzione del Presidente della Camera, anche in modo da verificare la possibilità di un eventuale intervento di modifica regolamentare da sottoporre alla Giunta per il regolamento.

**La seduta termina alle 15.20.**

#### **RISOLUZIONI**

*Mercoledì 19 novembre 2008. — Presidenza del presidente Stefano SAGLIA.*

**La seduta comincia alle 15.20.**

**Sui lavori della Commissione.**

Stefano SAGLIA, *presidente*, avverte che il rappresentante del Governo ha appena comunicato che non potrà partecipare ai

lavori della seduta odierna. Fa, comunque, presente che il Governo ha fatto pervenire la sua disponibilità a partecipare ai lavori della Commissione di domani, in vista dello svolgimento delle interrogazioni a risposta immediata.

Ritiene, pertanto, opportuno iniziare la discussione della risoluzione n. 7-00075, che giudica strettamente connessa all'esame delle proposte di nomina testé concluso, rinviandone la votazione ad altra seduta, nella quale auspica la presenza del rappresentante del Governo. Giudica infine opportuno rinviare ad altra seduta lo svolgimento della discussione sulla risoluzione n. 7-00074, in ordine alla quale lo stesso Governo ha richiesto di poter svolgere ulteriori approfondimenti.

Lucia CODURELLI (PD), nel notare come la presenza di deputati dei gruppi di maggioranza risulti più numerosa solo in occasione di sedute nelle quali sono previste deliberazioni della Commissione e pur non dichiarandosi pregiudizialmente contraria allo svolgimento della discussione della risoluzione n. 7-00075 nella seduta odierna, ritiene assolutamente indispensabile la partecipazione del rappresentante del Governo al dibattito su un atto di indirizzo che si rivolge proprio all'Esecutivo. Nel giudicare, pertanto, più opportuno un rinvio della discussione in oggetto, ricorda che un esame preliminare dell'argomento è già stato svolto – di fatto – nella seduta dell'11 novembre scorso, in sede di esame di atti del Governo.

Stefano SAGLIA, *presidente*, precisa che, con la sua proposta di rinviare ad altra seduta la sola votazione della risoluzione n. 7-00075, non intendeva in alcun modo imprimere una accelerazione sull'argomento, bensì segnalare l'esigenza che – secondo intese intercorse tra i gruppi – anche questo punto dell'ordine del giorno fosse svolto contestualmente all'esame delle proposte di nomina appena conclusosi. Si dichiara, dunque, disponibile a sottoporre all'Ufficio di presidenza, integrato dai rappresentanti dei gruppi, la proposta di calendarizzarne la discussione nella settimana prossima.

Maria Grazia GATTI (PD), anche alla luce delle ulteriori considerazioni svolte dal presidente, ritiene indispensabile che la discussione della risoluzione avvenga alla presenza del Governo, dichiarando sin d'ora la disponibilità del suo gruppo ad un rinvio alla prossima settimana.

Giovanni PALADINI (IdV), nel rammaricarsi per l'assenza del Governo alla seduta odierna, riterrebbe utile rinviare alla prossima settimana la discussione delle risoluzioni all'ordine del giorno, svolgendo tuttavia nella mattina di domani la prevista seduta dedicata alle interrogazioni a risposta immediata.

Barbara SALTAMARTINI (PdL) non ritiene particolarmente utile un rinvio della discussione della risoluzione n. 7-00075, la cui illustrazione potrebbe avere luogo sin dalla seduta odierna, mentre la relativa votazione potrebbe essere differita ad altra seduta. In ogni caso, invita a non alimentare polemiche sulla partecipazione dei deputati dei gruppi di maggioranza alle sedute della Commissione, considerato che l'impegno parlamentare spesso si esplica anche in altre Commissioni permanenti o bicamerali.

Michele SCANDROGLIO (PdL) giudica utile iniziare sin d'ora la discussione della risoluzione n. 7-00075, che può rappresentare un'ottima occasione per l'avvio di un confronto su temi delicati e rilevanti di competenza della Commissione. In ogni caso, preannuncia l'intenzione di sottoporre alla Commissione – in sede di discussione della citata risoluzione – la questione dell'inopportunità di richiamare esplicitamente l'articolo 51 della Costituzione in ordine alle procedure di nomina governativa.

Alessia Maria MOSCA (PD) rileva che un preliminare lavoro istruttorio è stato, di fatto, già compiuto dai gruppi prima ancora di giungere alla presentazione della risoluzione a sua prima firma; per tale ragione, osserva che l'unico vero elemento di novità possa essere rappresentato dal-

l'acquisizione dell'orientamento del Governo sull'atto di indirizzo in questione. Ritiene, pertanto, che la discussione di tale atto in assenza del Governo sia del tutto inutile.

Teresio DELFINO (UdC) preannuncia l'intenzione di sottoscrivere la risoluzione n. 7-00075, riservandosi tuttavia di formulare, in sede di discussione della stessa, apposite proposte di modifica. Nel ritenere, peraltro, plausibile che il Governo possa avere problemi di natura organizzativa che ne impediscono la presenza in Commissione, auspica che la discussione della risoluzione possa essere al più presto avviata, al pari della discussione della risoluzione n. 7-00074, che interviene sul problema della tutela previdenziale dei lavoratori esposti all'amianto.

Giovanni PALADINI (IdV) preannuncia l'intenzione di sottoscrivere la risoluzione n. 7-00075, ritenendo peraltro essenziale il richiamo all'articolo 51 della Costituzione in essa contenuto.

Giuliano CAZZOLA (PdL) rileva che, dagli atti predisposti in occasione della recente Conferenza delle commissioni parlamentari per le pari opportunità dell'Unione europea, emerge che il numero di « donne *manager* » risulta in aumento a livello comunitario; a tal fine, giudica importante avviare una riflessione seria sulla risoluzione n. 7-00075.

Quanto alla risoluzione n. 7-00074, che interviene nel settore della tutela dei lavoratori esposti all'amianto, nel prendere atto della proposta di rinvio della sua discussione, intende tuttavia preannunciare sin d'ora la sua contrarietà sul punto *b*) del dispositivo della risoluzione medesima.

Stefano SAGLIA, *presidente*, invita i deputati a non entrare nel merito degli argomenti, considerato che dal dibattito testé svolto emerge chiaramente l'opportunità di un rinvio della discussione delle risoluzioni all'ordine del giorno. Prospetta, pertanto, l'opportunità — se non vi sono

obiezioni — di rinviare alla prossima settimana la discussione delle risoluzioni medesime, demandandone le modalità di organizzazione all'Ufficio di presidenza, e di prevedere, per la mattina di domani, lo svolgimento delle sole interrogazioni a risposta immediata, già previsto per la giornata odierna.

La Commissione conviene.

**7-00075 Mosca: Composizione di genere nelle nomine del Ministero del lavoro, della salute e delle politiche sociali.**

*(Rinvio della discussione).*

Stefano SAGLIA, *presidente*, preso atto degli orientamenti testé emersi in seno alla Commissione, avverte che la discussione della risoluzione in titolo è rinviata ad altra seduta.

**7-00074 Scandroglio: Vicende relative alle agevolazioni pensionistiche dei lavoratori esposti all'amianto.**

*(Rinvio della discussione).*

Stefano SAGLIA, *presidente*, preso atto degli orientamenti testé emersi in seno alla Commissione, avverte che la discussione della risoluzione in titolo è rinviata ad altra seduta.

**La seduta termina alle 15.40.**

#### SEDE REFERENTE

*Mercoledì 19 novembre 2008. — Presidenza del presidente Stefano SAGLIA.*

**La seduta comincia alle 15.40.**

**Norme in favore di lavoratori con familiari gravemente disabili.**

**Testo unificato C. 82 Stucchi, C. 322 Barbieri, C. 331 Schirru, C. 380 Volontè, C. 527 Osvaldo Napoli,**

C. 691 Prestigiacomo, C. 870 Ciocchetti, C. 916 Marinello, C. 1279 Grimoldi, C. 1377 Naccarato, C. 1448 Caparini, C. 1504 Cazzola.

(Seguito dell'esame e rinvio).

La Commissione prosegue l'esame del provvedimento, iniziato l'8 luglio 2008.

Stefano SAGLIA, *presidente*, comunica preliminarmente che nelle scorse settimane la XII Commissione ha sollevato, in relazione alle proposte di legge in titolo, un conflitto di competenza diretto a promuoverne l'assegnazione alle Commissioni riunite XI e XII. Al riguardo, fa presente che il Presidente della Camera ha risolto la questione confermando l'iniziale assegnazione dei progetti di legge, in sede referente, alla XI Commissione; il Presidente della Camera ha, peraltro, disposto che il parere della XII Commissione su tutte le proposte abbinate sia espresso ai sensi dell'articolo 73, comma 1-bis, del Regolamento.

Ricorda, peraltro, che nella precedente seduta la Commissione ha adottato come testo base, per il seguito dell'esame in sede referente, il testo unificato delle proposte di legge elaborato dal Comitato ristretto, in ordine al quale la Commissione stessa – acquisito anche l'orientamento del Governo – dovrebbe stabilire un termine per la presentazione di eventuali emendamenti. Chiede, pertanto, al relatore di prospettare le modalità con le quali ritiene che la Commissione possa proseguire nell'esame del provvedimento.

Teresio DELFINO (UdC), *relatore*, in primo luogo prende atto con soddisfazione della decisione assunta dalla presidenza della Camera, che conferma la competenza della XI Commissione su una materia di natura chiaramente previdenziale.

Quanto alle modalità di prosecuzione dell'esame del testo unificato, ritiene indispensabile che la Commissione – prima ancora di procedere alla fissazione di un termine per la presentazione di emendamenti – acquisisca l'orientamento del Governo, alla luce del quale potrebbe essere

utile anche procedere ad un rapido confronto tra i gruppi in ordine al nuovo testo del provvedimento.

La Commissione concorda.

Stefano SAGLIA, *presidente*, nessun altro chiedendo di intervenire, rinvia il seguito dell'esame ad altra seduta.

**Estensione del diritto all'assegno supplementare in favore delle vedove dei grandi invalidi per servizio. C. 1421 Paglia.**

(Seguito dell'esame e rinvio).

La Commissione prosegue l'esame del provvedimento, iniziato l'11 novembre 2008.

Stefano SAGLIA, *presidente*, ritiene essenziale che sul provvedimento in titolo, al pari del testo unificato delle proposte di legge n. 82 e abbinate, la Commissione possa acquisire i necessari elementi di chiarimento dal competente dicastero.

La Commissione conviene.

Stefano SAGLIA, *presidente*, nessuno chiedendo di intervenire, rinvia il seguito dell'esame ad altra seduta.

**La seduta termina alle 15.50.**

**UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO  
DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI**

*Mercoledì 19 novembre 2008.*

L'ufficio di presidenza si è riunito dalle 15.50 alle 15.55.

**AVVERTENZA**

Il seguente punto all'ordine del giorno non è stato trattato:

*INTERROGAZIONI A RISPOSTA IMMEDIATA*