

# XI COMMISSIONE PERMANENTE

## (Lavoro pubblico e privato)

### S O M M A R I O

#### INDAGINE CONOSCITIVA:

Indagine conoscitiva sull'assetto delle relazioni industriali e sulle prospettive di riforma della contrattazione collettiva.

Audizione del Ministro del lavoro, della salute e delle politiche sociali, on. Maurizio Sacconi  
(*Seguito dello svolgimento e conclusione*) ..... 86

#### ATTI DEL GOVERNO:

Proposta di nomina del dottor Antonio Mastrapasqua a Presidente dell'Istituto nazionale della previdenza sociale (INPS). Nomina n. 11.

Proposta di nomina dell'avvocato Paolo Crescimbeni a Presidente dell'Istituto nazionale di previdenza per i dipendenti dell'amministrazione pubblica (INPDAP). Nomina n. 12.

Proposta di nomina del dottor Marco Fabio Sartori a Presidente dell'Istituto nazionale per l'assicurazione contro gli infortuni sul lavoro (INAIL). Nomina n. 13.

Proposta di nomina del dottor Giancarlo Morcaldo a componente della Commissione di vigilanza sui fondi pensione (COVIP). Nomina n. 14.

Proposta di nomina del professor Sergio Trevisanato a Presidente dell'Istituto per lo sviluppo della formazione professionale dei lavoratori (ISFOL). Nomina n. 15 (*Seguito dell'esame congiunto ai sensi dell'articolo 143, comma 4, del regolamento, e rinvio*) ..... 86

UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI ..... 86

#### SEDE CONSULTIVA:

Decreto-legge 97/08: Disposizioni urgenti in materia di monitoraggio e trasparenza dei meccanismi di allocazione della spesa pubblica, nonché in materia fiscale e di proroga di termini (Parere alla V Commissione) (*Seguito dell'esame e conclusione – Parere favorevole con osservazioni*) ..... 87

ALLEGATO 1 (*Parere approvato dalla Commissione*) ..... 89

ALLEGATO 2 (*Proposta di parere alternativa dei deputati Damiano e Paladini*) ..... 91

Rendiconto generale dell'Amministrazione dello Stato per l'esercizio finanziario 2007 (C. 1416 Governo).

Disposizioni per l'assestamento del bilancio dello Stato e dei bilanci delle amministrazioni autonome per l'anno finanziario 2008 (C. 1417 Governo).

Tabella n. 2: Stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze.

Tabella n. 4: Stato di previsione del Ministero del lavoro, della salute e delle politiche sociali (limitatamente alle parti di competenza) (Relazione alla V Commissione) (*Seguito dell'esame congiunto, ai sensi dell'articolo 119, comma 8, del regolamento, e conclusione – Relazioni favorevoli sui disegni di legge C. 1416 e C. 1417*) ..... 87

ALLEGATO 3 (*Emendamenti*) ..... 92

ALLEGATO 4 (*Relazione approvata dalla Commissione*) ..... 93

ALLEGATO 5 (*Relazione approvata dalla Commissione*) ..... 94

**INDAGINE CONOSCITIVA**

*Mercoledì 23 luglio 2008. — Presidenza del presidente Stefano SAGLIA. — Interviene il ministro del lavoro, della salute e delle politiche sociali Maurizio Sacconi.*

**La seduta comincia alle 14.10.**

Indagine conoscitiva sull'assetto delle relazioni industriali e sulle prospettive di riforma della contrattazione collettiva.

Audizione del Ministro del lavoro, della salute e delle politiche sociali, on. Maurizio Sacconi.

*(Seguito dello svolgimento e conclusione).*

Stefano SAGLIA, *presidente*, avverte che la pubblicità dei lavori della seduta odierna sarà assicurata, oltre che attraverso il resoconto stenografico della seduta, anche mediante l'attivazione dell'impianto audiovisivo a circuito chiuso e la trasmissione televisiva sul canale satellitare della Camera dei Deputati.

Ricorda che nella seduta del 2 luglio scorso il ministro ha svolto una relazione sul tema oggetto dell'audizione.

Intervengono, per formulare quesiti e osservazioni, i deputati Enrico LETTA (PD), Cesare DAMIANO (PD) e Giuliano CAZZOLA (PdL).

Il ministro Maurizio SACCONI risponde ai quesiti posti.

Stefano SAGLIA, *presidente*, ringrazia il ministro per il suo intervento e dichiara conclusa l'audizione.

**La seduta termina alle 14.45.**

*N.B.: Il resoconto stenografico della seduta è pubblicato in un fascicolo a parte.*

**ATTI DEL GOVERNO**

*Mercoledì 23 luglio 2008. — Presidenza del presidente Stefano SAGLIA.*

**La seduta comincia alle 14.45.**

Proposta di nomina del dottor Antonio Mastrapasqua a Presidente dell'Istituto nazionale della previdenza sociale (INPS).

Nomina n. 11.

Proposta di nomina dell'avvocato Paolo Crescimbeni a Presidente dell'Istituto nazionale di previdenza per i dipendenti dell'amministrazione pubblica (INPDAP).

Nomina n. 12.

Proposta di nomina del dottor Marco Fabio Sartori a Presidente dell'Istituto nazionale per l'assicurazione contro gli infortuni sul lavoro (INAIL).

Nomina n. 13.

Proposta di nomina del dottor Giancarlo Morcaldo a componente della Commissione di vigilanza sui fondi pensione (COVIP).

Nomina n. 14.

Proposta di nomina del professor Sergio Trevisanato a Presidente dell'Istituto per lo sviluppo della formazione professionale dei lavoratori (ISFOL).

Nomina n. 15.

*(Seguito dell'esame congiunto ai sensi dell'articolo 143, comma 4, del regolamento, e rinvio).*

Stefano SAGLIA, *presidente e relatore*, nessuno chiedendo di intervenire, dichiara concluso l'esame congiunto delle proposte di nomina. Rinvia alla seduta di domani, 24 luglio, le distinte votazioni sulle proposte di nomina in titolo.

**La seduta termina alle 14.50.**

**UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO  
DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI**

L'ufficio di presidenza si è riunito dalle 14.50 alle 15.

**SEDE CONSULTIVA**

Mercoledì 23 luglio 2008. — Presidenza del presidente Stefano SAGLIA.

**La seduta comincia alle 19.55**

**Decreto-legge 97/08: Disposizioni urgenti in materia di monitoraggio e trasparenza dei meccanismi di allocazione della spesa pubblica, nonché in materia fiscale e di proroga di termini.**

**C. 1496 Governo.**

(Parere alla V Commissione).

*(Seguito dell' esame e conclusione – Parere favorevole con osservazioni).*

Giuliano CAZZOLA (PdL), *relatore*, illustra la proposta di parere favorevole con osservazioni sul provvedimento in esame (*allegato 1*).

Cesare DAMIANO (PD), nel ricordare che il decreto legislativo n. 81 del 2008, emanato in attuazione delle delega contenuta all'articolo 1 della legge n. 123 del 2007, ha operato il riassetto e la riforma della disciplina in materia di salute e sicurezza sul lavoro attraverso il riordino e il coordinamento della medesima disciplina in un unico testo normativo, sottolinea la necessità di una sua integrale applicazione proprio a ragione del permanere dell'alto numero di infortuni sul lavoro e di malattie professionali. Con riferimento a queste ultime, ricorda la recente pubblicazione sulla *Gazzetta Ufficiale* del decreto ministeriale emanato dai precedenti Ministri della salute e del lavoro al fine di operare un aggiornamento delle relative tabelle.

Dopo aver ricordato che l'opposizione ha provveduto a presentare adeguate proposte emendative nelle Commissioni competenti in sede referente, al fine di far salvi gli effetti del decreto legislativo n. 81, su cui il provvedimento all'esame verrebbe ad incidere, e al fine di rispondere alla necessità indifferibile di operare per la riduzione del numero e della gravità degli infortuni sul lavoro, preannuncia il voto

contrario sulla proposta di parere formulata dal relatore. Dopo aver citato i dati dell'Istat che testimoniano un decremento del numero delle morti sui luoghi di lavoro a cui ritiene abbiano contribuito sensibilmente gli interventi normativi del precedente Governo, esprime preoccupazione per l'opera di deregolamentazione del mercato del lavoro che, a suo avviso, l'attuale Esecutivo sta mettendo in atto, anche relativamente alla sicurezza e alla tutela dei lavoratori. Ricorda a tale proposito la norma contenuta nel decreto legge n. 112, che abroga le disposizioni, approvate nella passata legislatura, volte ad arginare il fenomeno delle dimissioni « in bianco », e fa notare che solo grazie ad una decisa opposizione delle minoranze è stata evitata l'abrogazione della norma che prevede l'obbligo per il datore di lavoro di comunicare l'assunzione di un lavoratore entro le 24 ore precedenti l'assunzione medesima e che ha contribuito a contrastare il fenomeno del lavoro nero soprattutto nel campo dell'edilizia e dell'agricoltura. Formula quindi, anche a nome dell'onorevole Paladini, una proposta di parere alternativa (*allegato 2*).

Stefano SAGLIA (PdL), *presidente*, fa notare che alcune delle osservazioni formulate dal deputato Damiano sono già contenute nella proposta di parere del relatore.

Nessun altro chiedendo di intervenire, la Commissione approva la proposta di parere favorevole con osservazioni del relatore, risultando pertanto preclusa la votazione sulla proposta di parere alternativa a firma degli onorevoli Damiano e Paladini.

**Rendiconto generale dell'Amministrazione dello Stato per l'esercizio finanziario 2007 (C. 1416 Governo).**

**Disposizioni per l'assestamento del bilancio dello Stato e dei bilanci delle amministrazioni autonome per l'anno finanziario 2008 (C. 1417 Governo).**

**Tabella n. 2: Stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze.**

**Tabella n. 4: Stato di previsione del Ministero del lavoro, della salute e delle politiche sociali (limitatamente alle parti di competenza).**

(Relazione alla V Commissione).

*(Seguito dell'esame congiunto, ai sensi dell'articolo 119, comma 8, del regolamento, e conclusione – Relazioni favorevoli sui disegni di legge C. 1416 e C. 1417).*

La Commissione prosegue l'esame dei provvedimenti in titolo.

Stefano SAGLIA, *presidente*, comunica che sono stati presentati dal relatore gli emendamenti 6.1 e 6.2 al disegno di legge C. 1417 (*allegato 3*). Avverte che suddetti emendamenti risultano inammissibili per estraneità di materia.

Antonino FOTI (PdL) propone che la Commissione deliberi di riferire favorevolmente su entrambi i provvedimenti in titolo e sugli stati di previsione di sua competenza.

Cesare DAMIANO (PD) preannuncia voto favorevole del suo gruppo sul disegno di legge C. 1416. Nel preannunciare invece il voto contrario sulla proposta del relatore di riferire favorevolmente sul disegno

di legge C. 1417, fa notare che nel progetto di legge recante disposizioni per l'assestamento del bilancio dello Stato e dei bilanci delle Amministrazioni autonome per l'anno finanziario 2008, a fronte di una sovrastima del fabbisogno, è stata operata una sottostima delle entrate, soprattutto con particolare riferimento all'IVA, che ha determinato un occultamento di risorse che, a suo avviso, avrebbero potuto essere destinate al rafforzamento dello Stato sociale. In conclusione, esprime rammarico per la mancata previsione da parte del Governo, nell'ambito della manovra economica, di misure volte a salvaguardare il potere di acquisto delle retribuzioni e delle pensioni dei lavoratori.

Nessuno altro chiedendo di intervenire, la Commissione approva, con distinte votazioni, la proposta di relazione favorevole sul disegno di legge C. 1416 recante il rendiconto generale dell'Amministrazione dello Stato per l'esercizio finanziario 2007 (*allegato 4*) e la proposta di relazione favorevole sul disegno di legge C. 1417 recante disposizioni per l'assestamento del bilancio dello Stato e dei bilanci delle amministrazioni autonome per l'anno 2008, relativamente, per le parti di competenza, alle Tabelle n. 2 e n. 4 (*allegato 5*).

**La seduta termina alle 20.10.**

## ALLEGATO 1

**Decreto-legge 97/08: Disposizioni urgenti in materia di monitoraggio e trasparenza dei meccanismi di allocazione della spesa pubblica, nonché in materia fiscale e di proroga di termini (C. 1496).****PARERE APPROVATO DALLA COMMISSIONE**

La XI Commissione (Lavoro pubblico e privato),

esaminato, per le parti di competenza, il decreto legge 3 giugno 2008, n. 97 recante disposizioni urgenti in materia di monitoraggio e trasparenza dei meccanismi di allocazione della spesa pubblica, nonché in materia fiscale e di proroga di termini;

considerato che l'articolo 4 contiene alcune proroghe dei termini giustificate dalle situazioni rappresentate nel decreto in materia di personale del Ministero dell'economia e delle finanze, della Ragioneria generale dello Stato, nonché della Scuola superiore dell'economia e delle finanze e dei docenti universitari e di ricercatori;

valutate altresì positivamente le misure di protezione della crisi del settore della pesca in difficoltà per l'aumento del prezzo del gasolio, a cui è assicurata una copertura finanziaria mediante gli accantonamenti del ministero della solidarietà sociale;

considerato, altresì, che l'articolo 4, comma 2, differisce al 1° gennaio 2009 l'entrata in vigore delle disposizioni di cui all'articolo 18, comma 1, lettera *r*) (comunicazioni all'INAIL o all'IPSEMA, in relazione alle rispettive competenze, a fini statistici e informativi, dei dati relativi agli infortuni sul lavoro che comportino un'assenza dal lavoro di almeno un giorno, escluso quello dell'evento, e, a fini assicurativi, le informazioni relative agli infortuni sul lavoro che determinino un'assenza

dal lavoro superiore a tre giorni) e di cui all'articolo 41, comma 3, lettera *a*) (divieto di visite mediche preassuntive) del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81, senza fornire alcuna indicazione sugli effetti già prodotti da tali disposizioni stante la loro entrata in vigore il 15 maggio 2008;

rilevata la non sufficiente chiarezza della ratio del differimento – previsto all'articolo 4, comma 2 – al 1° gennaio 2009 dell'entrata in vigore dell'obbligo di comunicazioni all'INAIL o all'IPSEMA, in relazione alle rispettive competenze, a fini statistici e informativi, dei dati relativi agli infortuni sul lavoro che comportino un'assenza dal lavoro di almeno un giorno, di cui all'articolo 18, comma 1, lettera *r*) del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81;

constatato che l'articolo 4-*quater* aggiunge un comma 52-*bis* all'articolo 3 della legge finanziaria per il 2008 (legge 244/2007), il quale modifica ed integra la disciplina di cui ai precedenti commi 44-52, che introducono un tetto al trattamento economico di chiunque riceva emolumenti o retribuzioni a carico delle finanze pubbliche, e ne differisce l'efficacia alla data di entrata in vigore di un regolamento di delegificazione, da adottare entro il 31 ottobre 2008,

esprime

**PARERE FAVOREVOLE**

*con le seguenti osservazioni:*

*a)* all'articolo 4, comma 2, valutino le Commissioni di merito l'opportunità di

chiarire quali siano le conseguenze del differimento al 1° gennaio 2009 dell'entrata in vigore delle disposizioni del decreto legislativo n. 81 del 2007 ivi richiamate, in relazione agli effetti già prodotti da tali disposizioni nel periodo che va dall'iniziale data di entrata in vigore delle stesse prevista dal decreto legislativo n. 81 (15 maggio 2008) alla data di pubblicazione in *Gazzetta Ufficiale* del decreto legge in esame (3 giugno 2008);

b) all'articolo 4, comma 2, valutino le Commissioni di merito l'opportunità del differimento al 1° gennaio 2009 dell'entrata in vigore dell'obbligo di comunicazioni all'INAIL o all'IPSEMA, in relazione alle rispettive competenze, a fini statistici e informativi, dei dati relativi agli infortuni sul lavoro che comportino un'assenza dal

lavoro di almeno un giorno, di cui all'articolo 18, comma 1, lettera r) del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81, ivi richiamato;

c) al comma 52-*bis* dell'articolo 3 della legge finanziaria per il 2008, introdotto dall'articolo 4-*quater*, valutino le Commissioni di merito l'opportunità di prevedere che rimanga comunque ferma – fino all'emanazione del regolamento di delegificazione ivi previsto – l'applicazione dei commi da 44 a 52 dello stesso articolo 3 della legge finanziaria per il 2008;

d) valutino, infine, le Commissioni di merito l'opportunità di prevedere una diversa fonte di copertura finanziaria per le misure di protezione sociale previste per il settore della pesca.

## ALLEGATO 2

**Decreto-legge 97/08: Disposizioni urgenti in materia di monitoraggio e trasparenza dei meccanismi di allocazione della spesa pubblica, nonché in materia fiscale e di proroga di termini (C. 1496).**

**PROPOSTA DI PARERE ALTERNATIVA DEI DEPUTATI  
DAMIANO E PALADINI**

La XI Commissione,

esaminato, per le parti di competenza, il decreto legge 3 giugno 2008, n. 97 recante disposizioni urgenti in materia di monitoraggio e trasparenza dei meccanismi di allocazione della spesa pubblica, nonché in materia fiscale e di proroga di termini;

premesso che:

in attuazione della delega di cui all'articolo 1 della legge n. 123 del 2007 è stato emanato il decreto legislativo n. 81 del 2008, per il riassetto e la riforma delle norme vigenti in materia di salute e sicurezza delle lavoratrici e dei lavoratori nei luoghi di lavoro;

tale provvedimento opera il riassetto e la riforma della disciplina in materia di salute e sicurezza sul lavoro attraverso il riordino e il coordinamento della medesima disciplina in un unico testo normativo;

il provvedimento citato risponde alla necessità indifferibile di operare per la riduzione del numero e della gravità degli infortuni sul lavoro;

il nostro Paese mantiene il triste primato degli infortuni sul lavoro e, in particolare, degli infortuni mortali;

l'applicazione integrale del provvedimento è necessaria e indifferibile proprio a ragione del permanere dell'alto numero di infortuni sul lavoro e malattie professionali;

a tale fine sono stati presentati adeguati emendamenti nelle Commissioni in sede referente;

valutate negativamente le disposizioni di cui ai commi 2 e 2-*bis* dell'articolo 4 volte a differire l'applicazione di alcune norme contenute nel decreto legislativo n. 81 del 2008,

esprime

**PARERE CONTRARIO.**

## ALLEGATO 3

**Disposizioni per l'assestamento del bilancio dello Stato e dei bilanci  
delle amministrazioni autonome per l'anno finanziario 2008  
(C. 1417 Governo).**

**Tabella n. 2: Stato di previsione del Ministero dell'economia  
e delle finanze.**

**Tabella n. 4: Stato di previsione del Ministero del lavoro, della salute  
e delle politiche sociali (limitatamente alle parti di competenza).**

**EMENDAMENTI**

**ART. 6.**

*Aggiungere, in fine, il seguente comma:*

« 2. Al decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, sono apportate le seguenti modifiche: *a)* al comma 8 dell'articolo 41, le parole « dall'articolo 9, comma 3 », sono sostituite con le seguenti: « e dall'articolo 9, comma 1 »; *b)* all'articolo 22, dopo il comma 4, è inserito il seguente: « 5. Ai soli fini dell'applicazione sperimentale nell'anno 2008 del lavoro occasionale di tipo accessorio per l'esecuzione di vendemmie di breve durata e a carattere saltuario, resta in vigore

quanto disposto dal decreto del Ministro del lavoro e della previdenza sociale del 12 marzo 2008 ».

**6. 1.** Antonino Foti.

*Aggiungere, in fine, il seguente comma:*

« 2. Al comma 8 dell'articolo 41 del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, è apportata la seguente modifica: le parole « dall'articolo 9, comma 3 », sono sostituite con le seguenti: « e dall'articolo 9, comma 1 ».

**6. 2.** Antonino Foti.

ALLEGATO 4

**Rendiconto generale dell'Amministrazione dello Stato per l'esercizio  
finanziario 2007 (C. 1416 Governo).**

**RELAZIONE APPROVATA DALLA COMMISSIONE**

La XI Commissione (Lavoro pubblico e privato),

esaminato il disegno di legge C. 1416 Governo, recante il Rendiconto generale dell'Amministrazione dello Stato per l'esercizio finanziario 2007, relativamente alle parti di propria competenza,

**DELIBERA DI RIFERIRE  
FAVOREVOLMENTE.**

ALLEGATO 5

**Disposizioni per l'assestamento del bilancio dello Stato e dei bilanci  
delle amministrazioni autonome per l'anno finanziario 2008  
(C. 1417 Governo).**

**Tabella n. 2: Stato di previsione del Ministero dell'economia  
e delle finanze.**

**Tabella n. 4: Stato di previsione del Ministero del lavoro, della salute  
e delle politiche sociali (limitatamente alle parti di competenza).**

**RELAZIONE APPROVATA DALLA COMMISSIONE**

La XI Commissione (Lavoro pubblico e privato),

esaminato, per i profili di competenza, il disegno di legge C. 1417 Governo, recante « Disposizioni per l'assestamento del bilancio dello Stato e dei bilanci delle Amministrazioni autonome per l'anno finanziario 2008 », con particolare riferi-

mento, per le parti di competenza, alla Tabella n. 2, recante lo Stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze, e alla Tabella n. 4, recante lo Stato di previsione del Ministero del lavoro, della salute e delle politiche sociali,

**DELIBERA DI RIFERIRE  
FAVOREVOLMENTE.**