



**Bruxelles, 10 luglio 2018
(OR. en)**

11004/18

**AGRI 359
AGRIFIN 77
AGRIORG 56
DELECT 108**

NOTA DI TRASMISSIONE

Origine:	Jordi AYET PUIGARNAU, Direttore, per conto del Segretario Generale della Commissione europea
Data:	9 luglio 2018
Destinatario:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Segretario Generale del Consiglio dell'Unione europea
n. doc. Comm.:	C(2018) 4236 final
Oggetto:	REGOLAMENTO DELEGATO (UE) .../... DELLA COMMISSIONE del 9.7.2018 che modifica il regolamento delegato (UE) n. 639/2014 per quanto riguarda alcune disposizioni sulle pratiche di inverdimento stabilite dal regolamento (UE) n. 1307/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio

Si trasmette in allegato, per le delegazioni, il documento C(2018) 4236 final.

All.: C(2018) 4236 final



Bruxelles, 9.7.2018
C(2018) 4236 final

REGOLAMENTO DELEGATO (UE) .../... DELLA COMMISSIONE

del 9.7.2018

che modifica il regolamento delegato (UE) n. 639/2014 per quanto riguarda alcune disposizioni sulle pratiche di inverdimento stabilite dal regolamento (UE) n. 1307/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio

RELAZIONE

1. CONTESTO DELL'ATTO DELEGATO

I pagamenti di inverdimento rappresentano il 30 per cento dei massimali annuali degli Stati membri dell'Unione per i pagamenti diretti. Essi assumono la forma di un pagamento annuale per ettaro ammissibile, concesso a condizione che gli agricoltori rispettino tre semplici azioni generalizzate, non contrattuali e annuali che sono benefiche per l'ambiente e il clima. Tali "pratiche di inverdimento standard" definite nel regolamento (UE) n. 1307/2013 (nel prosieguo "il regolamento di base") sono: un'area di interesse ecologico (EFA - ecological focus area) pari al 5% dei seminativi, la diversificazione delle colture e il mantenimento di prati permanenti, compresa la protezione dei prati permanenti sensibili sotto il profilo ambientale. In taluni casi gli agricoltori possono applicare pratiche equivalenti, anch'esse definite nel regolamento di base, in alternativa alle pratiche standard. Il regolamento delegato (UE) n. 639/2014 della Commissione (nel prosieguo "il regolamento delegato"), modificato da ultimo dal regolamento delegato (UE) 2017/1155, specifica e integra taluni parametri tecnici, definizioni e metodi relativi alle pratiche di inverdimento.

Il presente atto riguarda varie modifiche delle disposizioni sull'inverdimento del regolamento delegato. Esse seguono la recente modifica delle disposizioni sull'inverdimento nel regolamento di base ad opera del regolamento (UE) 2017/2393 (nel prosieguo "il regolamento omnibus").

Un altro atto, inerente alle modifiche derivanti dal regolamento omnibus in relazione a vari altri elementi del regolamento delegato diversi dall'inverdimento, è stato trattato separatamente.

2. CONSULTAZIONI PRECEDENTI L'ADOZIONE DELL'ATTO

Il progetto è stato presentato agli Stati membri nell'ambito delle riunioni del gruppo di esperti dei pagamenti diretti tenutesi il 14 dicembre 2017 e il 23 gennaio 2018. I servizi della Commissione hanno chiarito una serie di questioni e risposto alle domande degli esperti. Il progetto è stato quindi perfezionato tenendo conto delle osservazioni formulate dagli esperti nel corso delle riunioni o presentate per iscritto.

Al momento della convocazione delle riunioni del gruppo di esperti, le bozze del presente atto sono state trasmesse al Parlamento europeo e al Consiglio.

3. ELEMENTI GIURIDICI DELL'ATTO DELEGATO

Prati permanenti

L'articolo 43, paragrafo 3, del regolamento delegato elenca eventuali variazioni della superficie, ad esempio una variazione della superficie adibita alla produzione biologica quando gli Stati membri devono adeguare la proporzione di riferimento di prato permanente se rilevano che tali sviluppi abbiano un impatto significativo sull'andamento della proporzione. Il regolamento omnibus introduce tre opzioni con cui gli Stati membri possono adeguare la copertura del prato permanente (includere solo il prato non arato nei 5 anni precedenti; includere la superficie coperta da determinate specie, segnatamente arbustive o arboree che producono foraggi purché il prato resti predominante; includere il terreno pascolabile anche se il prato non è predominante), il che potrebbe influenzare la quantità della superficie di prato permanente presa a riferimento, incidendo notevolmente sulla proporzione. Si propone pertanto di aggiungere tali casi specifici a quelli elencati nell'articolo.

L'articolo 44, paragrafo 1, del regolamento delegato stabilisce le norme per i sistemi opzionali di autorizzazioni agli agricoltori (per gli Stati membri) al fine di convertire il prato permanente ad altri usi. Al momento esso prevede la condizione che la conversione sia accompagnata dalla costituzione di un'altra superficie corrispondente di prato permanente che sarà classificata come prato permanente dal primo giorno. Si propone di ampliare tale disposizione per includere anche il caso di ricostituzione del prato permanente sulla stessa parcella nel caso in cui gli Stati membri applichino il criterio dell'aratura (cfr. supra).

Area di interesse ecologico

Il regolamento omnibus ha introdotto tre tipi di area di interesse ecologico oltre a quelli già stabiliti. Il considerando 45 del regolamento (UE) n. 1307/2013 sottolinea l'importanza del fatto che le aree di interesse ecologico siano stabilite in maniera coerente. Si propone pertanto di chiarire il rapporto tra i nuovi tipi di EFA e gli altri in termini di condizioni di gestione.

Uno dei nuovi tipi di area di interesse ecologico è costituito dai terreni a riposo con specie mellifere, cui è assegnato un fattore di ponderazione maggiore rispetto a quello stabilito per il tipo di EFA esistente per i terreni lasciati a riposo. Si propone di chiarire la distinzione tra di due tipi, modificando l'articolo 45, paragrafo 2, del regolamento delegato.

La differenza tra i due tipi consiste nella copertura con specie mellifere. Poiché i terreni a riposo con specie mellifere facevano parte della tipologia adesso separata dei terreni lasciati a riposo, i requisiti di gestione esistenti per questi ultimi, in particolare per quanto riguarda il requisito dell'assenza di produzione, la durata minima che gli Stati membri devono stabilire e il divieto di uso di prodotti fitosanitari, si applica anche nel caso di terreni a riposo con specie mellifere. Inoltre, per rimuovere i dubbi che potrebbero sorgere a seguito dell'introduzione della nuova tipologia di terreni lasciati a riposo che prevedono la semina di piante sugli stessi, dato l'obiettivo di biodiversità dell'area di interesse ecologico, si propone di chiarire che in linea con il requisito dell'assenza di produzione tali superfici non dovrebbero includere superfici investite con colture normalmente coltivate a fini di raccolta.

Per articolare la differenza tra i due tipi di terreni lasciati a riposo e assicurare certezza agli agricoltori relativamente alle piante accettabili per la copertura di terreni a riposo con specie mellifere, si propone che gli Stati membri stabiliscano un elenco di specie che possono essere seminate su tali terreni. Si propone altresì di escludere specie esotiche invasive dall'elenco. Gli Stati membri dovrebbero avere la possibilità di decidere in merito ai pertinenti requisiti di gestione aggiuntivi in modo da massimizzare il beneficio per la biodiversità su tali superfici. Si propone inoltre di chiarire che la presenza non predominante di specie erbacee e l'utilizzo di arnie sui terreni a riposo con specie mellifere sono consentiti, dato che non ne pregiudicano l'effetto in termini di biodiversità.

All'articolo 45 è aggiunto un nuovo paragrafo 8 *bis* che propone condizioni di gestione in materia di prodotti chimici per i nuovi tipi di area di interesse ecologico investiti con *Miscanthus* e *Silphium perfoliatum*, tenuto conto dell'obiettivo di biodiversità dell'area di interesse ecologico.

Entrata in vigore e applicazione

All'articolo 2 si propone di differenziare gli anni di applicazione delle modifiche apportate dal regolamento. Le modifiche riguardanti il prato permanente dovrebbero essere applicabili nel 2018, mentre si propone di differire l'applicazione delle modifiche relative all'area di interesse ecologico fino al 2019 se sono imposti nuovi requisiti, al fine di consentire alle autorità nazionali e agli agricoltori il tempo necessario per adeguarsi.

REGOLAMENTO DELEGATO (UE) .../... DELLA COMMISSIONE

del 9.7.2018

che modifica il regolamento delegato (UE) n. 639/2014 per quanto riguarda alcune disposizioni sulle pratiche di inverdimento stabilite dal regolamento (UE) n. 1307/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio

LA COMMISSIONE EUROPEA,

visto il trattato sul funzionamento dell'Unione europea,

visto il regolamento (UE) n. 1307/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, recante norme sui pagamenti diretti agli agricoltori nell'ambito dei regimi di sostegno previsti dalla politica agricola comune e che abroga il regolamento (CE) n. 637/2008 del Consiglio e il regolamento (CE) n. 73/2009 del Consiglio¹, in particolare l'articolo 45, paragrafo 6, lettera b), e l'articolo 46, paragrafo 9, lettera a),

considerando quanto segue:

- (1) Gli articoli da 38 a 48 del regolamento delegato (UE) n. 639/2014 della Commissione² definiscono norme che integrano le disposizioni sulle pratiche di inverdimento standard stabilite dal regolamento (UE) n. 1307/2013.
- (2) Il regolamento (UE) 2017/2393 del Parlamento europeo e del Consiglio³, che modifica diverse disposizioni in materia di pratiche di inverdimento stabilite dal regolamento (UE) n. 1307/2013, è entrato in vigore il 30 dicembre 2017. Le modifiche relative alle pratiche di inverdimento si applicano dal 1° gennaio 2018. Al fine di assicurare chiarezza e coerenza tra i pertinenti obblighi degli operatori, tali modifiche richiedono l'adeguamento di alcune disposizioni del regolamento delegato (UE) n. 639/2014.
- (3) Se gli Stati membri decidono che il terreno coperto da erba che non è stato arato da cinque anni o più è considerato prato permanente ai sensi dell'articolo 4, paragrafo 2, terzo comma, lettera a), del regolamento (UE) n. 1307/2013, come modificato dal regolamento (UE) 2017/2393, o se decidono che la superficie di prato permanente può comprendere altre specie quali determinati arbusti o alberi ai sensi della lettera b) del suddetto comma, o se decidono che alcuni terreni pascolabili sono considerati prato permanente ai sensi del punto c) dello stesso comma, essi dovrebbero adeguare, ove

¹ GU L 347 del 20.12.2013, pag. 608.

² Regolamento delegato (UE) n. 639/2014 della Commissione, dell'11 marzo 2014, che integra il regolamento (UE) n. 1307/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio recante norme sui pagamenti diretti agli agricoltori nell'ambito dei regimi di sostegno previsti dalla politica agricola comune e che modifica l'allegato X di tale regolamento (GU L 181 del 20.6.2014, pag. 1).

³ Regolamento (UE) 2017/2393 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 13 dicembre 2017, che modifica i regolamenti (UE) n. 1305/2013 sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR), (UE) n. 1306/2013 sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune, (UE) n. 1307/2013 recante norme sui pagamenti diretti agli agricoltori nell'ambito dei regimi di sostegno previsti dalla politica agricola comune, (UE) n. 1308/2013 recante organizzazione comune dei mercati dei prodotti agricoli e (UE) n. 652/2014 che fissa le disposizioni per la gestione delle spese relative alla filiera alimentare, alla salute e al benessere degli animali, alla sanità delle piante e al materiale riproduttivo vegetale (GU L 350 del 29.12.2017, pag. 15).

necessario, la propria proporzione di riferimento per tenere conto dei possibili effetti significativi sulla proporzione dovuti all'applicazione di tali decisioni.

- (4) A seguito dell'introduzione nell'articolo 4, paragrafo 2, terzo comma, lettera a), del regolamento (UE) n. 1307/2013, come modificato dal regolamento (UE) 2017/2393, della possibilità per gli Stati membri di decidere che un terreno coperto da erba che non è stato arato da cinque anni o più sia considerato prato permanente, una superficie di prato permanente può perdere tale qualifica non solo a causa della conversione in colture arabili ma anche dell'aratura. L'articolo 44, paragrafo 1, del regolamento delegato (UE) n. 639/2014 dovrebbe essere adeguato per prevedere questa nuova possibilità.
- (5) L'articolo 3, paragrafo 9, lettera b), punto i), del regolamento (UE) 2017/2393 introduce tre nuovi tipi di area di interesse ecologico, aggiungendo all'elenco attuale le superfici con *Miscanthus*, le superfici con *Silphium perfoliatum* e i terreni a riposo con specie mellifere (composti da specie ricche di polline e nettare). Il considerando 45 del regolamento (UE) n. 1307/2013 sottolinea l'importanza del fatto che le aree di interesse ecologico siano stabilite in maniera coerente. È pertanto necessario chiarire il rapporto tra i tipi di area di interesse ecologico di recente introduzione e quelli già esistenti.
- (6) In primo luogo, per quanto riguarda i “terreni a riposo con specie mellifere”, poiché queste superfici facevano parte del tipo di area di interesse ecologico “terreni lasciati a riposo” è opportuno che i requisiti di gestione esistenti per questi ultimi continuino ad applicarsi. In particolare il divieto di produzione agricola, la durata minima che deve essere fissata dagli Stati membri e il divieto di uso di prodotti fitosanitari, stabiliti per i “terreni lasciati a riposo”, dovrebbero applicarsi anche ai “terreni a riposo con specie mellifere”, benché sulle superfici di tale nuova area di interesse ecologico sia consentito seminare specie mellifere.
- (7) Inoltre, per rimuovere i dubbi che potrebbero sorgere a seguito dell'introduzione del nuovo tipo di area di interesse ecologico e per far fronte ai rischi che vi siano seminate colture normalmente utilizzate per la produzione, dato l'obiettivo di biodiversità dell'area di interesse ecologico, è opportuno chiarire che, in linea con il requisito dell'assenza di produzione, tali superfici non dovrebbero includere superfici investite con colture normalmente coltivate a fini di raccolta.
- (8) Tuttavia, poiché l'allegato X del regolamento (UE) n. 1307/2013, come modificato dal regolamento (UE) 2017/2393, assegna un fattore di ponderazione maggiore alla nuova area di interesse ecologico “terreni a riposo con specie mellifere”, di cui all'articolo 46, paragrafo 2, lettera m), del regolamento (UE) n. 1307/2013, rispetto ai “terreni lasciati a riposo” di cui all'articolo 46, paragrafo 2, lettera a), dello stesso regolamento, è opportuno chiarire la distinzione tra i due tipi di area di interesse ecologico. In particolare, al fine di assicurare la certezza del diritto per gli agricoltori per quanto riguarda le specie che sono considerate ricche di polline e di nettare e quindi “specie mellifere” ai fini dell'articolo 46, paragrafo 2, primo comma, lettera m), del regolamento (UE) n. 1307/2013, è opportuno redigere la lista di tali specie. Considerata la varietà di condizioni agronomiche e di specie in tutta l'Unione, la scelta delle specie adatte dovrebbe essere lasciata agli Stati membri. Le specie esotiche invasive ai sensi del regolamento (UE) n. 1143/2014 del Parlamento europeo e del

Consiglio⁴ non dovrebbero essere utilizzate su tali superfici in quanto comportano un rischio per la biodiversità autoctona, tra l'altro ostacolando le interazioni tra le piante autoctone e gli impollinatori.

- (9) Inoltre, per massimizzare i benefici per la biodiversità di tali superfici, gli Stati membri dovrebbero essere autorizzati a decidere in merito all'eventuale introduzione di pertinenti requisiti di gestione aggiuntivi, quali i miscugli di specie. Infine, dato che la presenza di specie erbacee non predominanti e l'utilizzo di arnie non compromettono l'effetto sulla biodiversità dei terreni a riposo con specie mellifere, è opportuno consentire la presenza di arnie.
- (10) Al fine di salvaguardare e migliorare la biodiversità in linea con gli obiettivi dell'“inverdimento”, è opportuno stabilire requisiti di gestione in materia di utilizzo di prodotti chimici (fertilizzanti minerali e prodotti fitosanitari) per le aree di interesse ecologico di nuova istituzione investite con *Miscanthus* e *Silphium perfoliatum*. In particolare, considerato il loro impatto relativamente più dannoso sulla biodiversità, è opportuno vietare l'utilizzo di prodotti fitosanitari su tali superfici, ma consentirlo solo nel primo anno per favorire la creazione di queste ultime. È pertanto opportuno modificare di conseguenza il regolamento delegato (UE) n. 639/2014.
- (11) Il presente regolamento si applica alle domande di aiuto relative agli anni civili a decorrere dal 1° gennaio 2018. Tuttavia, tenuto conto del tempo necessario alle autorità nazionali e agli agricoltori per adeguarsi ai requisiti di cui al presente regolamento in materia di aree di interesse ecologico, le modifiche corrispondenti dovrebbero applicarsi soltanto alle domande di aiuto relative agli anni civili a decorrere dal 1° gennaio 2019,

HA ADOTTATO IL PRESENTE REGOLAMENTO:

Articolo 1

Modifica del regolamento delegato (UE) n. 639/2014

Il regolamento delegato (UE) n. 639/2014 è modificato come segue:

- (1) all'articolo 43, il paragrafo 3 è sostituito dal seguente:

“3. Gli Stati membri adeguano la proporzione di riferimento se rilevano un impatto significativo sull'andamento della proporzione a causa, in particolare, di una variazione nella superficie adibita alla produzione biologica o di una variazione nella popolazione dei partecipanti al regime per i piccoli agricoltori o quando uno Stato membro adotta una decisione in conformità all'articolo 4, paragrafo 2, terzo comma, lettere a), b) o c), del regolamento 1307/2013. In tali casi gli Stati membri informano senza indugio la Commissione dell'adeguamento apportato e dei motivi che lo hanno giustificato.”;
- (2) all'articolo 44, il paragrafo 1 è sostituito dal seguente:

“1. Gli Stati membri possono imporre agli agricoltori l'obbligo individuale di non convertire ad altri usi, e in particolare, se applicano l'articolo 4, paragrafo 2, terzo comma, lettera a), del regolamento (UE) n. 1307/2013, di non arare superfici

⁴ Regolamento (UE) n. 1143/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 22 ottobre 2014, recante disposizioni volte a prevenire e gestire l'introduzione e la diffusione delle specie esotiche invasive (GU L 317 del 4.11.2014, pag. 35).

investite a prati permanenti senza preventiva autorizzazione individuale. Gli agricoltori sono informati di tale obbligo senza indugio e in ogni caso entro il 15 novembre dell'anno in cui lo Stato membro interessato ha stabilito l'obbligo. Tale obbligo si applica solo agli agricoltori soggetti agli obblighi di cui al titolo III, capo 3, del regolamento (UE) n. 1307/2013 concernenti le superfici investite a prato permanente che non sono soggette alle disposizioni di cui all'articolo 45, paragrafo 1, dello stesso regolamento.

Il rilascio dell'autorizzazione può dipendere dall'applicazione di criteri oggettivi e non discriminatori, anche di tipo ambientale. Se l'autorizzazione di cui al primo comma è subordinata alla condizione di destinare a prato permanente un'altra superficie costituita da un numero corrispondente di ettari, o, se lo Stato membro applica l'articolo 4, paragrafo 2, terzo comma, lettera a), del regolamento (UE) n. 1307/2013, alla condizione che un'altra superficie o la stessa superficie sia considerata prato permanente, tale superficie, in deroga all'articolo 4, paragrafo 1, lettera h), del regolamento (UE) n. 1307/2013, è considerata prato permanente a decorrere dal primo giorno della conversione, inclusa l'aratura. Tali superfici sono adibite alla coltivazione di erba o di altre piante erbacee da foraggio per almeno cinque anni consecutivi dalla data della conversione, inclusa l'aratura. Tuttavia, se lo Stato membro decide in tal senso, quando gli agricoltori convertono in prato permanente superfici già utilizzate per coltivare erba e altre piante erbacee da foraggio, tali superfici devono essere utilizzate per coltivare erba o altre piante erbacee da foraggio per il restante numero di anni necessario al raggiungimento dei cinque anni consecutivi.”;

(3) l'articolo 45 è così modificato:

(a) il paragrafo 2 è sostituito dal seguente:

“2. Sui terreni lasciati a riposo e sui terreni a riposo con specie mellifere (composti da specie ricche di polline e nettare) è assente qualsiasi produzione agricola. Gli Stati membri fissano un periodo in cui il terreno deve essere lasciato a riposo in un dato anno civile. Detto periodo non deve essere inferiore a sei mesi. Per quanto riguarda i terreni a riposo con specie mellifere, gli Stati membri stabiliscono una lista di specie ricche di polline e nettare da utilizzare. Le specie esotiche invasive ai sensi dell'articolo 3, paragrafo 2, del regolamento (UE) n. 1143/2014 del Parlamento e del Consiglio(*) non devono figurare nell'elenco. Tali superfici non possono includere colture normalmente seminate per la raccolta. Gli Stati membri possono specificare ulteriori requisiti. Tali superfici possono includere specie erbacee, a condizione che le colture mellifere restino predominanti. Fatto salvo il requisito dell'assenza di produzione di cui al paragrafo 10 *bis*, sulle superfici dei terreni a riposo con specie mellifere (composti da specie ricche di polline e nettare) possono essere posizionate arnie.

In deroga all'articolo 4, paragrafo 1, lettera h), del regolamento (UE) n. 1307/2013, i terreni lasciati a riposo e i terreni a riposo con specie mellifere (composti da specie ricche di polline e nettare) per oltre cinque anni per costituire un'area di interesse ecologico rimangono terreni a seminativo.

(*) Regolamento (UE) n. 1143/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 22 ottobre 2014, recante disposizioni volte a prevenire e gestire l'introduzione e la diffusione delle specie esotiche invasive (GU L 317 del 4.11.2014, pag. 35).”;

(b) è inserito il seguente paragrafo 8 *bis*:

“8 bis Sulle superfici con *Miscanthus* e *Silphium perfoliatum* gli Stati membri vietano l’utilizzo di prodotti fitosanitari, ad eccezione del primo anno in cui le due specie sono piantate da un agricoltore. Gli Stati membri vietano l’uso di concimi minerali su tali superfici o stabiliscono requisiti al riguardo, tenendo presente l’obiettivo delle aree di interesse ecologico, in particolare salvaguardare e migliorare la biodiversità.”.

Articolo 2

Entrata in vigore e applicazione

Il presente regolamento entra in vigore il terzo giorno successivo alla pubblicazione nella *Gazzetta ufficiale dell’Unione europea*.

Esso si applica alle domande di aiuto presentate con riferimento agli anni civili a decorrere dal 1° gennaio 2018.

L’articolo 1, punto 3, si applica alle domande di aiuto relative agli anni civili a decorrere dal 1° gennaio 2019.

Il presente regolamento è obbligatorio in tutti i suoi elementi e direttamente applicabile in ciascuno degli Stati membri.

Fatto a Bruxelles, il 9.7.2018

Per la Commissione
Il presidente
Jean-Claude JUNCKER