



Bruxelles, 19.7.2018
COM(2018) 554 final

**RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL
CONSIGLIO**

sull'andamento delle spese del FEAGA

Sistema d'allarme n. 4-6/2018

RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO

sull'andamento delle spese del FEAGA

Sistema d'allarme n. 4-6/2018

Indice

1.	Procedura di bilancio 2018 del FEAGA	2
2.	Entrate destinate al FEAGA	2
3.	Osservazioni relative all'esecuzione provvisoria del bilancio FEAGA 2018	3
3.1.	Misure di mercato	3
3.1.1.	Ortofrutticoli (+ 73,6 milioni di EUR)	3
3.1.2.	Prodotti del settore vitivinicolo (- 63,7 milioni di EUR)	4
3.1.3.	Misure di promozione (-24,2 milioni di EUR)	4
3.1.4.	Latte e prodotti lattiero-caseari (+ 5,9 milioni di EUR)	4
3.1.5.	Carni suine, uova, pollame, apicoltura e altri prodotti animali (-27,8 milioni di EUR) ...	4
3.1.6.	Programma destinato alle scuole (-25,2 milioni di EUR)	4
3.2.	Pagamenti diretti	4
3.2.1.	Pagamenti diretti disaccoppiati (+ 6 574,7 milioni di EUR)	4
3.2.2.	Altri pagamenti diretti (+ 46,2 milioni di EUR)	5
3.3.	Audit delle spese agricole (- 124,0 milioni di EUR)	5
4.	Esecuzione delle entrate destinate al FEAGA	5
5.	Conclusioni	5

ALLEGATO 1: UTILIZZAZIONE PROVVISORIA DEGLI STANZIAMENTI DEL FEAGA AL 30.4.2018

1. PROCEDURA DI BILANCIO 2018 DEL FEAGA

Il bilancio dell'Unione europea per l'esercizio 2018 è stato adottato dal Parlamento europeo il 30 novembre 2017. Per il Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) comprendeva stanziamenti di impegno e di pagamento pari rispettivamente a 43 235 milioni di EUR e a 43 189 milioni di EUR per i pagamenti diretti e le spese connesse al mercato.

La differenza tra gli stanziamenti di impegno e gli stanziamenti di pagamento è dovuta al fatto che per alcune misure, attuate direttamente dalla Commissione, sono usati stanziamenti dissociati. Si tratta essenzialmente di misure volte a promuovere i prodotti agricoli, nonché di misure di strategia politica e coordinamento.

2. ENTRATE DESTINATE AL FEAGA

In base alle disposizioni dell'articolo 43 del regolamento (UE) n. 1306/2013, le entrate generate dalle rettifiche finanziarie apportate nell'ambito di decisioni relative alla liquidazione dei conti e alle verifiche della conformità e dal recupero delle irregolarità sono entrate con destinazione specifica destinate a finanziare le spese del FEAGA.

Conformemente a tali disposizioni, le entrate con destinazione specifica possono essere usate per coprire il finanziamento di qualsiasi spesa del FEAGA. La quota di tali entrate eventualmente non utilizzata nel corso dell'esercizio finanziario è automaticamente riportata all'esercizio successivo¹.

Il bilancio FEAGA 2018 comprende:

- le ultime stime della Commissione del fabbisogno di finanziamento per le misure di mercato e i pagamenti diretti;
- le stime delle entrate con destinazione specifica che saranno riscosse nel corso dell'esercizio;
- il riporto del saldo delle entrate con destinazione specifica rimaste disponibili dall'esercizio precedente.

Nella sua proposta relativa agli stanziamenti del bilancio FEAGA 2018, la Commissione ha preso in considerazione le entrate con destinazione specifica previste complessivamente e ha chiesto per il bilancio 2018 un livello di stanziamenti calcolato deducendo dal fabbisogno stimato l'importo stimato delle entrate con destinazione specifica. L'autorità di bilancio ha adottato il bilancio FEAGA tenendo conto delle entrate con destinazione specifica previste.

Al momento della formazione del bilancio 2018, la Commissione ha stimato in 1 475,9 milioni di EUR le entrate con destinazione specifica disponibili, articolate come segue:

¹ A norma dell'articolo 14 del regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012 del Parlamento europeo e del Consiglio che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, le entrate con destinazione specifica interne sono oggetto di riporto per un unico esercizio. Pertanto, ai fini di una buona gestione di bilancio, tali entrate con destinazione specifica sono generalmente utilizzate prima di qualsiasi stanziamento votato dell'articolo di bilancio in questione.

- le entrate con destinazione specifica che dovrebbero essere generate nel corso dell'esercizio 2018, stimate in 865,9 milioni di EUR (733,9 milioni di EUR provenienti dalle rettifiche per verifiche di conformità e 132 milioni di EUR dalle irregolarità);
- le entrate con destinazione specifica da riportare dal bilancio 2017 al bilancio 2018, stimate in 610 milioni di EUR.

La Commissione ha destinato queste entrate stimate in 1 475,9 milioni di EUR ai seguenti regimi:

- 400 milioni di EUR ai fondi di esercizio delle organizzazioni di produttori nel settore degli ortofrutticoli;
- 1 075,9 milioni di EUR al regime di pagamento di base.

La somma degli stanziamenti votati e delle entrate con destinazione specifica per tali regimi corrisponde a:

- 872 milioni di EUR per fondi di esercizio delle organizzazioni di produttori nel settore degli ortofrutticoli;
- 17 402 milioni di EUR per il regime di pagamento di base.

Nell'allegato, che presenta l'esecuzione provvisoria del bilancio 2018, le cifre relative agli stanziamenti a livello di articolo per il settore degli ortofrutticoli e per i pagamenti diretti disaccoppiati non tengono conto delle entrate con destinazione specifica summenzionate. Le cifre presentano gli stanziamenti votati per questi articoli, pari rispettivamente a 531,8 milioni di EUR e a 34 309,1 milioni di EUR.

Se si includono le entrate destinate a questi articoli, il totale degli importi previsti nel bilancio 2018 ammonta a 931,8 milioni di EUR per gli ortofrutticoli e a 35 385 milioni di EUR per i pagamenti diretti disaccoppiati.

3. OSSERVAZIONI RELATIVE ALL'ESECUZIONE PROVVISORIA DEL BILANCIO FEAGA 2018

L'allegato presenta l'esecuzione provvisoria del bilancio per il periodo compreso tra il 16 ottobre 2017 e il 30 aprile 2018, raffrontata al profilo di spesa del sistema d'allarme stabilito in conformità alle disposizioni dell'articolo 28 del regolamento (UE) n. 1306/2013.

3.1. Misure di mercato

L'utilizzo degli stanziamenti per gli interventi sui mercati agricoli è risultato inferiore di 56,9 milioni di EUR rispetto al previsto. Tenendo conto delle entrate con destinazione specifica di 400 milioni di EUR assegnate al settore degli ortofrutticoli, la sottoesecuzione rispetto al profilo di spesa calcolato diventa di 176,4 milioni di EUR.

3.1.1. Ortofrutticoli (+ 73,6 milioni di EUR)

Se si tiene conto delle entrate destinate al settore, l'apparente sovraesecuzione si tramuta in una sottoesecuzione pari a -45,9 milioni di EUR, ovvero a -4,9% rispetto al profilo (cfr. la nota in calce (*) nell'allegato).

A tutt'oggi si riscontra un ritmo di esecuzione più lento per l'aiuto "Fondi di esercizio delle organizzazioni di produttori" e, in particolare, per gli "Aiuti alle

associazioni di produttori”, poiché questo regime di sostegno è in fase di conclusione. Il livello attuale di esecuzione non pregiudica tuttavia l’esecuzione finale.

3.1.2. Prodotti del settore vitivinicolo (- 63,7 milioni di EUR)

Il divario per quanto riguarda l’esecuzione rispetto al profilo di questo articolo di bilancio è riconducibile principalmente alla minore spesa, a tutt’oggi, in due Stati membri che dispongono di una notevole dotazione di bilancio per i programmi di sostegno nel settore vitivinicolo. I servizi della Commissione seguono attentamente l’esecuzione.

3.1.3. Misure di promozione (-24,2 milioni di EUR)

Al momento, la sottoesecuzione è considerata temporanea e l’esecuzione è attentamente monitorata dai servizi della Commissione.

3.1.4. Latte e prodotti lattiero-caseari (+ 5,9 milioni di EUR)

Mentre i dati attuali indicano una sovraesecuzione piuttosto modesta della spesa nel settore lattiero-caseario, le recenti gare per la vendita di scorte pubbliche di latte scremato in polvere determineranno una cospicua sovrautilizzazione della linea di bilancio per l’ammasso nel 2018 (pari ad almeno 35 milioni di EUR).

3.1.5. Carni suine, uova, pollame, apicoltura e altri prodotti animali (-27,8 milioni di EUR)

Negli esercizi precedenti questo articolo di bilancio comprendeva le spese per l’apicoltura e le misure destinate al settore delle carni suine. Nel 2018 l’articolo finanzia l’aiuto all’apicoltura e misure eccezionali connesse a malattie degli animali. Il profilo di esecuzione del presente esercizio è quindi diverso da quello calcolato sulla base degli esercizi precedenti.

3.1.6. Programma destinato alle scuole (-25,2 milioni di EUR)

Dall’anno scolastico 2017/2018 i programmi di distribuzione di frutta e latte nelle scuole, precedentemente distinti, sono stati fusi. Il profilo di spesa del relativo articolo di bilancio 05 02 18 è stato elaborato sulla base del profilo di esecuzione dei precedenti programmi separati destinati alle scuole. L’apparente sottoesecuzione è riconducibile al fatto che i pagamenti effettuati nell’esercizio in corso per i programmi precedenti continuano a essere imputati agli articoli di bilancio 05 02 08 (prodotti ortofrutticoli) e 05 02 12 (latte e prodotti lattiero-caseari). Considerando complessivamente i pagamenti nell’ambito dei tre articoli di bilancio, l’esecuzione è lievemente migliore di quella prevista dal profilo.

3.2. Pagamenti diretti

L’utilizzo degli stanziamenti per i pagamenti diretti ha superato il profilo di consumo di 6 620,8 milioni di EUR. Tenendo conto delle entrate con destinazione specifica assegnate al capitolo (1 075,9 milioni di EUR), la sovraesecuzione diventa di 5 783,3 milioni di EUR.

3.2.1. Pagamenti diretti disaccoppiati (+ 6 574,7 milioni di EUR)

Il livello di esecuzione di cui sopra indica un incremento. Tuttavia non è del tutto indicativo, dato che questo articolo è finanziato sia dagli stanziamenti votati che dalle entrate con destinazione specifica, mentre l’esecuzione di cui sopra è raffrontata soltanto agli stanziamenti (NB: per i dettagli si veda il punto 2).

Una nota in calce (*) nella tabella dell'allegato relativa all'esecuzione provvisoria mette a confronto il consumo e il profilo di consumo rispetto al totale delle risorse finanziarie disponibili. Il divario rispetto al profilo di spesa risulta di 5 737,2 milioni di EUR (+ 16,2%).

I servizi della Commissione ritengono che si tratti di una situazione temporanea e prevedono che a fine esercizio gli aiuti diretti disaccoppiati risulteranno eseguiti come previsto.

3.2.2. *Altri pagamenti diretti (+ 46,2 milioni di EUR)*

L'esecuzione degli altri pagamenti diretti (per regimi quali il sostegno accoppiato facoltativo e quello a favore dei piccoli agricoltori) si avvicina al profilo previsto e si prevede che a fine esercizio questo articolo risulterà eseguito come previsto.

3.3. **Audit delle spese agricole (- 124,0 milioni di EUR)**

Per il capitolo di bilancio 05 07 il sottoconsumo indica che all'inizio dell'esercizio sono stati effettuati pagamenti inferiori al profilo medio degli esercizi precedenti. Tali pagamenti riguardano principalmente le rettifiche finanziarie a favore degli Stati membri a seguito di decisioni concernenti la verifica di conformità o la liquidazione finanziaria dei conti degli esercizi precedenti.

4. **ESECUZIONE DELLE ENTRATE DESTINATE AL FEAGA**

Come risulta dalla tabella riportata nell'allegato, a fine aprile 2018 le entrate con destinazione specifica rimosse ammontano a 459,6 milioni di EUR. In particolare:

- le entrate provenienti da rettifiche fondate su decisioni in materia di liquidazione dei conti e verifiche di conformità ammontano a 377,7 Mio EUR, a cui si prevede si aggiungeranno ulteriori importi entro fine esercizio;
- le entrate generate dal recupero delle irregolarità ammontano a 79,1 milioni di EUR, a cui si prevede si aggiungeranno ulteriori importi entro la fine dell'esercizio; e
- le entrate residue provenienti dai prelievi sul latte ammontano a 2,8 milioni di EUR.

Tenendo conto dell'ammontare delle entrate con destinazione specifica riportato dal 2017 al 2018 (603,3 milioni di EUR), l'importo complessivo delle entrate con destinazione specifica disponibili al 30 aprile 2018 per finanziare le spese del FEAGA risultava di 1 062,8 milioni di EUR, cui si aggiungeranno ulteriori importi che si prevede di riscuotere nel corso dell'esercizio.

5. **CONCLUSIONI**

Dall'esecuzione provvisoria degli stanziamenti del bilancio FEAGA 2018 per il periodo fino al 30 aprile 2018 risulta che i rimborsi mensili agli Stati membri sono superiori di circa 6 432,0 milioni di EUR rispetto al profilo di consumo calcolato.

Le entrate con destinazione specifica già disponibili ammontano a 1 062,8 milioni di EUR e si prevede che nel corso dell'esercizio saranno riscossi ulteriori importi.

In questa fase la Commissione prevede che gli stanziamenti votati, unitamente all'importo delle entrate con destinazione specifica già disponibili e di quelle che

diventeranno disponibili entro la fine dell'esercizio, saranno sufficienti per coprire tutte le spese.