



Bruxelles, 16.7.2018
COM(2018) 533 final

2018/0286 (NLE)

Proposta di

REGOLAMENTO DEL CONSIGLIO

che modifica il regolamento (UE) n. 1370/2013, recante misure per la fissazione di determinati aiuti e restituzioni connessi all'organizzazione comune dei mercati dei prodotti agricoli, per quanto riguarda la limitazione quantitativa applicabile all'acquisto all'intervento di latte scremato in polvere

RELAZIONE

1. CONTESTO DELLA PROPOSTA

• **Motivi e obiettivi della proposta**

Il regolamento (UE) n. 1370/2013 del Consiglio stabilisce un massimale di 109 000 tonnellate per gli acquisti all'intervento del latte scremato in polvere a prezzo fisso (169,8 EUR/100 kg) nel periodo di intervento pubblico (dal 1° marzo al 30 settembre). Una volta raggiunto il massimale, l'intervento pubblico continua fino alla fine del periodo di intervento mediante procedura di gara.

Nel 2018 il massimale è stato fissato a 0 per evitare, per il latte scremato, un intervento pubblico a prezzo fisso ingiustificato in termini di mercato (i prezzi sia del burro che del latte franco azienda erano a livelli ragionevolmente elevati), tenuto conto del perdurante sfasamento tra i prezzi delle materie grasse del latte e quelli delle proteine del latte.

Pertanto, nel 2018 l'intervento pubblico avviene con procedura di gara. La Commissione, con voto in seno al comitato per l'organizzazione comune dei mercati agricoli, stabilisce caso per caso i volumi da acquistare e il prezzo di acquisto all'intervento.

Nel 2018 i prezzi del latte scremato in polvere sui mercati dell'UE sono rimasti in media a livelli di circa il 19% inferiori al livello dell'intervento pubblico e i prezzi del burro a livelli del 117% superiori al livello dell'intervento pubblico. La differenza tra il prezzo delle materie grasse e quello delle proteine è la più ampia mai registrata. Il rapporto tra prezzo del burro e prezzo del latte scremato in polvere nel biennio 2017-2018 è triplicato rispetto ai livelli osservati tra il 2007 e il 2016. Al tempo stesso i prezzi del latte crudo pagati agli agricoltori sono stati in media superiori a 34 c/kg (ossia un livello superiore alla media degli ultimi 5 anni).

La procedura in vigore ha permesso di evitare un acquisto all'intervento ingiustificato di 109 000 tonnellate di latte scremato in polvere (che avrebbero aumentato le scorte già esistenti).

Dato che le condizioni di mercato non sono sostanzialmente cambiate e visto che l'esperienza acquisita nel 2018 dimostra la validità dell'approccio seguito, è opportuno ripetere l'iniziativa e fissare il massimale a 0 nel 2019.

Per consentire agli operatori di mercato di essere informati in tempo utile prima dell'inizio della prossima campagna di intervento, è opportuno che il presente regolamento entri in vigore il giorno successivo alla pubblicazione.

• **Coerenza con le disposizioni vigenti nel settore normativo interessato**

La presente proposta è coerente con lo spirito dell'organizzazione comune dei mercati dei prodotti agricoli, poiché è volta a stabilizzare i mercati e a garantire un equo tenore di vita alla popolazione agricola.

La proposta è coerente con l'articolo 43, paragrafo 3, del TFUE, in virtù del quale il Consiglio, su proposta della Commissione, adotta le misure relative alla fissazione dei prezzi, dei prelievi, degli aiuti e delle limitazioni quantitative, nonché alla fissazione e ripartizione delle possibilità di pesca.

- **Coerenza con le altre normative dell'Unione**

N.P.

2. BASE GIURIDICA, SUSSIDIARIETÀ E PROPORZIONALITÀ

- **Base giuridica**

Articolo 43, paragrafo 3, del trattato sul funzionamento dell'Unione europea.

- **Sussidiarietà (per la competenza non esclusiva)**

La proposta rientra nell'ambito della competenza concorrente tra l'UE e gli Stati membri e rispetta il principio di sussidiarietà.

- **Proporzionalità**

La proposta è conforme al principio di proporzionalità.

- **Scelta dell'atto giuridico**

N.P.

3. RISULTATI DELLE VALUTAZIONI EX POST, DELLE CONSULTAZIONI DEI PORTATORI DI INTERESSI E DELLE VALUTAZIONI D'IMPATTO

- **Valutazioni ex post/Vaglio di adeguatezza della legislazione vigente**

N.P.

- **Consultazioni dei portatori di interessi**

N.P.

- **Assunzione e uso di perizie**

N.P.

- **Valutazione d'impatto**

N.P.

- **Efficienza normativa e semplificazione**

N.P.

- **Diritti fondamentali**

N.P.

4. INCIDENZA SUL BILANCIO

L'incidenza finanziaria dipende dai quantitativi/prezzi offerti per il latte scremato in polvere e dai quantitativi/prezzi accettati tra marzo e settembre 2019, che a loro volta dipendono dall'evoluzione del mercato di tale prodotto.

5. ALTRI ELEMENTI

- **Piani attuativi e modalità di monitoraggio, valutazione e informazione**

N.P.

- **Documenti esplicativi (per le direttive)**

N.P.

- **Illustrazione dettagliata delle singole disposizioni della proposta**

N.P.

Proposta di

REGOLAMENTO DEL CONSIGLIO

che modifica il regolamento (UE) n. 1370/2013, recante misure per la fissazione di determinati aiuti e restituzioni connessi all'organizzazione comune dei mercati dei prodotti agricoli, per quanto riguarda la limitazione quantitativa applicabile all'acquisto all'intervento di latte scremato in polvere

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA,

visto il trattato sul funzionamento dell'Unione europea, in particolare l'articolo 43, paragrafo 3,

vista la proposta della Commissione europea,

considerando quanto segue:

- (1) L'articolo 3 del regolamento (UE) n. 1370/2013 del Consiglio¹ fissa una limitazione quantitativa per gli acquisti all'intervento di latte scremato in polvere al prezzo fisso di cui all'articolo 2 del medesimo regolamento. Una volta raggiunto tale limite, gli acquisti all'intervento devono essere effettuati mediante procedura di gara volta a determinare il prezzo massimo di acquisto all'intervento.
- (2) Il regolamento (UE) 2018/147 del Consiglio² ha modificato il regolamento (UE) n. 1370/2013 fissando a 0 per il 2018 la limitazione quantitativa per gli acquisti all'intervento di latte scremato in polvere a prezzo fisso. Si è inteso evitare in tal modo acquisti all'intervento di latte scremato in polvere a prezzo fisso in situazioni in cui l'intervento sarebbe stato contrario agli obiettivi della rete di sicurezza.
- (3) Nel settore del latte e dei prodotti lattiero-caseari si registra ancora uno sfasamento tra i prezzi delle materie grasse del latte e i prezzi delle proteine del latte. Nel 2018 sui mercati dell'Unione i prezzi del latte scremato in polvere sono rimasti a livelli inferiori al livello dell'intervento pubblico, mentre i prezzi del burro sono più che raddoppiati rispetto al livello dell'intervento pubblico.
- (4) Grazie all'andamento decisamente positivo della domanda di burro e di formaggi, e nonostante i prezzi relativamente bassi delle proteine del latte, i prezzi del latte crudo pagati agli agricoltori nel 2018 sono a livelli tali da garantire la remuneratività della produzione lattiera. L'intervento pubblico mediante procedura di gara non ha impedito che nel 2018 i prezzi del latte crudo si mantenessero a tali livelli.
- (5) I fondamentali del mercato del latte e dei prodotti lattiero-caseari in termini di offerta, domanda e andamento dei prezzi non dovrebbero cambiare in modo sostanziale nel 2019, in particolare per quanto riguarda lo sfasamento tra i prezzi delle materie grasse

¹ Regolamento (UE) n. 1370/2013 del Consiglio, del 16 dicembre 2013, recante misure per la fissazione di determinati aiuti e restituzioni connessi all'organizzazione comune dei mercati dei prodotti agricoli (GU L 346 del 20.12.2013, pag. 12).

² Regolamento (UE) 2018/147 del Consiglio, del 29 gennaio 2018, che modifica il regolamento (UE) n. 1370/2013, per quanto riguarda la limitazione quantitativa applicabile all'acquisto all'intervento di latte scremato in polvere (GU L 26 del 31.1.2018, pag. 6).

del latte e i prezzi delle proteine del latte. Pertanto, per il 2019 è opportuno fissare a 0 la limitazione quantitativa per gli acquisti all'intervento di latte scremato in polvere a prezzo fisso.

- (6) Il regolamento (UE) n. 1370/2013 dovrebbe essere quindi modificato di conseguenza.
- (7) Per far sì che la misura temporanea di cui al presente regolamento abbia un impatto immediato sul mercato e per consentire agli operatori di essere informati in tempo utile prima dell'inizio della prossima campagna di intervento, è opportuno che il presente regolamento entri in vigore il giorno successivo alla pubblicazione,

HA ADOTTATO IL PRESENTE REGOLAMENTO:

Articolo 1

All'articolo 3, paragrafo 1, del regolamento (UE) n. 1370/2013 è aggiunto il seguente quarto comma:

“In deroga al primo comma, nel 2019 la limitazione quantitativa per gli acquisti all'intervento di latte scremato in polvere a prezzo fisso è fissata a 0 tonnellate.”

Articolo 2

Il presente regolamento entra in vigore il giorno successivo alla pubblicazione nella *Gazzetta ufficiale dell'Unione europea*.

Il presente regolamento è obbligatorio in tutti i suoi elementi e direttamente applicabile in ciascuno degli Stati membri.

Fatto a Bruxelles, il

*Per il Consiglio
Il presidente*

SCHEDA FINANZIARIA LEGISLATIVA

SCHEDA FINANZIARIA		FS/18/CM/pl Ares (2018)3208595		
		6.142.2018.1 agri.ddg3.g.3(2018)33 70117		
		DATA: 01.06.2018		
1.	LINEA DI BILANCIO: Vedi previsioni di bilancio di seguito. 05 02 12 02 (Misure di ammasso per il latte scremato in polvere)	STANZIAMENTI: B2018 12 milioni di EUR PB2019 9 milioni di EUR		
2.	TITOLO: REGOLAMENTO DEL CONSIGLIO che modifica il regolamento (UE) n. 1370/2013, recante misure per la fissazione di determinati aiuti e restituzioni connessi all'organizzazione comune dei mercati dei prodotti agricoli, per quanto riguarda la limitazione quantitativa applicabile all'acquisto all'intervento di latte scremato in polvere			
3.	BASE GIURIDICA: Articolo 43, paragrafo 3, del trattato sul funzionamento dell'Unione europea			
4.	OBIETTIVI: evitare acquisti all'intervento di latte scremato in polvere a prezzo fisso laddove ciò non sia necessario per conseguire gli obiettivi della rete di sicurezza, in considerazione dei prezzi elevati di altri prodotti lattiero-caseari. Il ricorso all'intervento pubblico per il latte scremato in polvere dovrebbe avvenire nell'ambito di una procedura di gara			
5.	INCIDENZA FINANZIARIA	ESERCIZIO FINANZIARIO 2018 (milioni di EUR)	ESERCIZIO FINANZIARIO 2019 (milioni di EUR)	ESERCIZIO FINANZIARIO 2020 (milioni di EUR)
5.0	SPESA - IMPUTATA AL BILANCIO DELL'UE (RESTITUZIONI/INTERVENTI) - AI BILANCI NAZIONALI - ALTRO	-	p.m.	p.m.
5.2	METODO DI CALCOLO: Vedi osservazioni			
6.0	FINANZIAMENTO POSSIBILE A MEZZO STANZIAMENTI ISCRITTI NEL CAPITOLO CORRISPONDENTE DEL BILANCIO IN CORSO DI ESECUZIONE		n.p.	
6.1	FINANZIAMENTO POSSIBILE PER STORNO DI FONDI DA CAPITOLO A CAPITOLO DEL BILANCIO IN CORSO DI ESECUZIONE		No	
6.2	NECESSITÀ DI UN BILANCIO SUPPLEMENTARE		No	
6.3	STANZIAMENTI DA ISCRIVERE NEI BILANCI SUCCESSIVI		Vedi osservazioni	
OSSERVAZIONI: L'incidenza finanziaria dipende dai quantitativi/prezzi offerti per il latte scremato in polvere e dai quantitativi/prezzi accettati tra marzo e settembre 2019. Il progetto di bilancio 2019 non prevede nuovi quantitativi di latte scremato in polvere per l'acquisto all'intervento.				

