



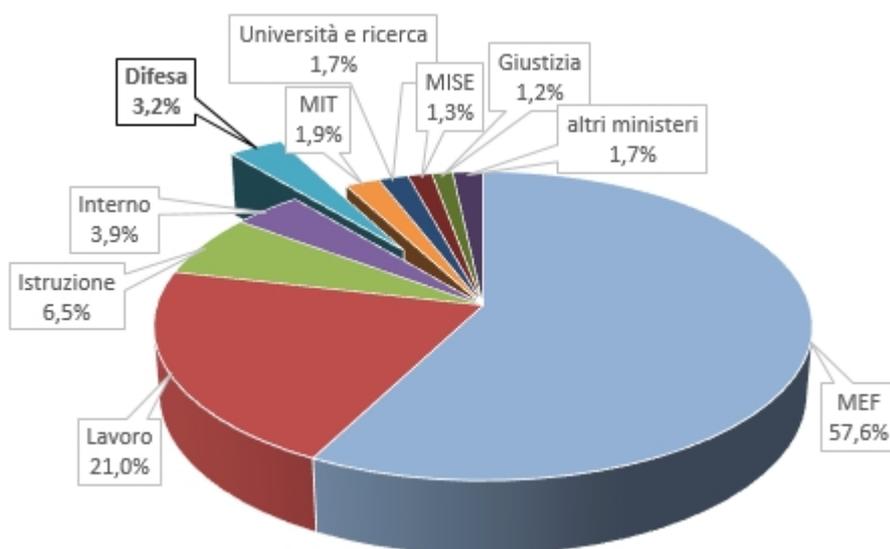
Le spese per la Difesa nel bilancio dello Stato

Dossier n° 139 - Schede di lettura
11 febbraio 2021

Lo stato di previsione della Difesa nell'ambito del Bilancio dello Stato

Le spese finali del Ministero della difesa autorizzate dalla legge di bilancio (LDB) per il 2021 sono pari a **24.583,2** milioni di euro, in termini di competenza, e rappresentano circa il 3 per cento delle spese finali del bilancio dello Stato, come illustrato nel grafico 1. Si ricorda tuttavia che alcuni stanziamenti di interesse del settore della Difesa sono presenti negli stati di previsione di altri ministeri, in particolare il MEF e il MISE, come si approfondirà in seguito.

Grafico 1 – Ripartizione fra ministeri delle spese finali del Bilancio dello Stato



Fonte: elaborazione Servizio Studi – Dipartimento Difesa – su dati legge di bilancio 2021-2023.

Analisi degli stanziamenti per la Difesa nelle leggi di bilancio

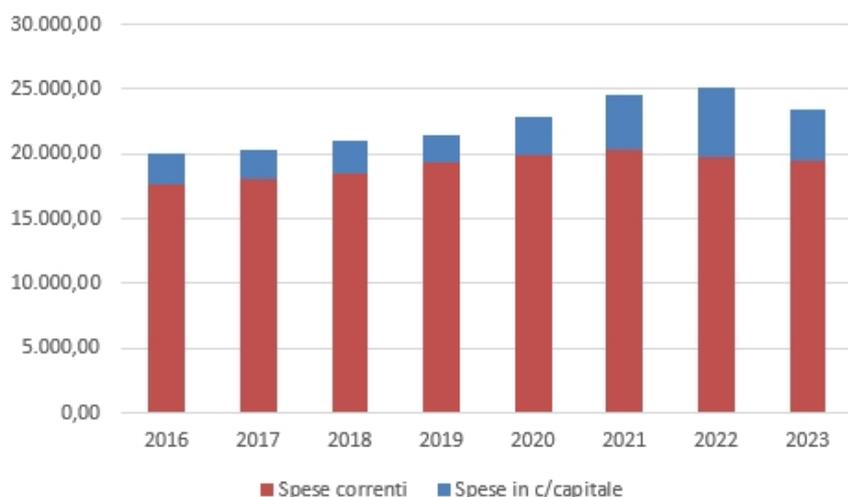
Le spese autorizzate dalle varie leggi di bilancio dal 2016 in poi registrano un trend in crescita in termini assoluti, come è riportato nella serie storica di Tabella 1 e illustrato nel Grafico 2.

Tabella 1 – Serie storica delle spese finali del Ministero della Difesa autorizzate in LDB
(dati di competenza, valori in milioni di euro)

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Spese correnti	17.700,5	18.025,2	18.484,6	19.401,3	19.876,9	20.297,3	19.692,1	19.522,7
Spese in c/capitale	2.281,0	2.243,9	2.484,3	2.030,9	3.064,8	4.285,9	5.472,5	3.970,3
SPESE FINALI	19.981,6	20.269,1	20.968,9	21.432,2	22.941,8	24.583,2	25.164,7	23.493,0
<i>Spese MIN. DIFESA in % spese finali dello STATO</i>	<i>3,29%</i>	<i>3,34%</i>	<i>3,36%</i>	<i>3,36%</i>	<i>3,47%</i>	<i>3,18%</i>	<i>3,31%</i>	<i>3,13%</i>

Fonte: elaborazione Servizio Studi – Dipartimento Difesa – su dati leggi di bilancio (dalla Legge di stabilità per il 2016 alla Legge di bilancio per il 2021-2023)

Grafico 2 – Andamento delle spese finali del Ministero della Difesa dal 2016 autorizzate dalle LDB



Fonte: elaborazione Servizio Studi – Dipartimento Difesa – su dati leggi di bilancio.

Il grafico 2 evidenzia anche un incremento, in particolare tra il 2020 e il 2022, della percentuale delle spese in conto capitale rispetto a quelle in conto corrente sul totale delle spese finali. Più nel dettaglio, la tabella seguente riporta la composizione percentuale delle spese finali, suddivise in parte corrente e parte in conto capitale, nel periodo 2016-2023.

Tabella 2 – Composizione percentuale delle spese finali del Ministero della Difesa (serie storica 2016-2023)

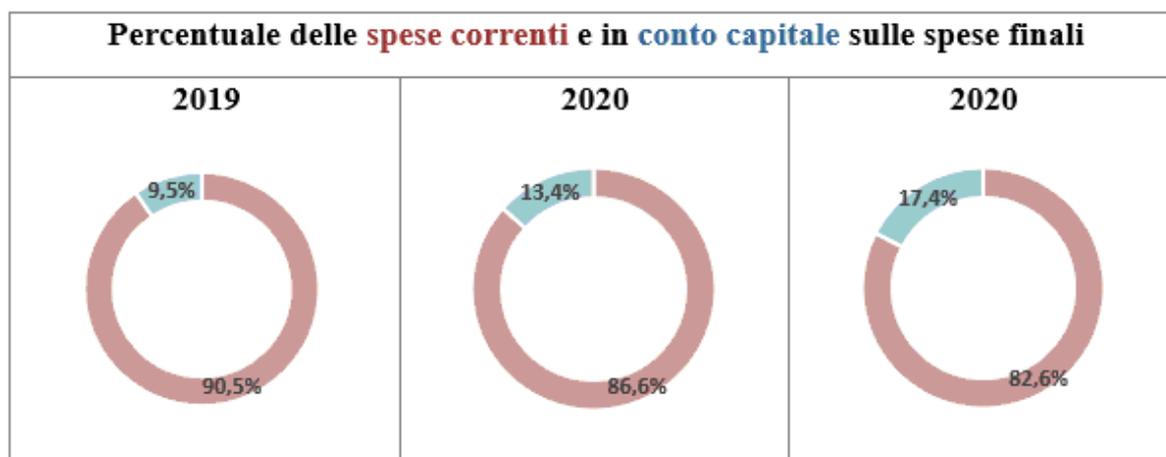
(dati di competenza, valori percentuali)

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Spese correnti	88,6%	88,9%	88,2%	90,5%	86,6%	82,6%	78,3%	83,1%
Spese in c/capitale	11,4%	11,1%	11,8%	9,5%	13,4%	17,4%	21,7%	16,9%
SPESE FINALI	100%							

Fonte: elaborazione Servizio Studi – Dipartimento Difesa – su dati leggi di bilancio (dalla Legge di stabilità per il 2016 alla Legge di bilancio per il 2021-2023)

Secondo il bilancio di previsione per il triennio 2021-2023, le spese finali del ministero della Difesa sono costituite per l'82,6 per cento da spese correnti e per il 17,4 per cento da spese in conto capitale. Dal 2019, la percentuale delle spese di investimento sulle spese finali stanziata dalla legge di bilancio sullo stato di previsione del Ministero della Difesa è passata dal 9,5 per cento, al 13,4 per cento del 2020 al 17,4 per cento del 2021, come si illustra nel grafico seguente.

Grafico 3 – Composizione delle spese finali del Ministero della Difesa nel triennio 2019-2021

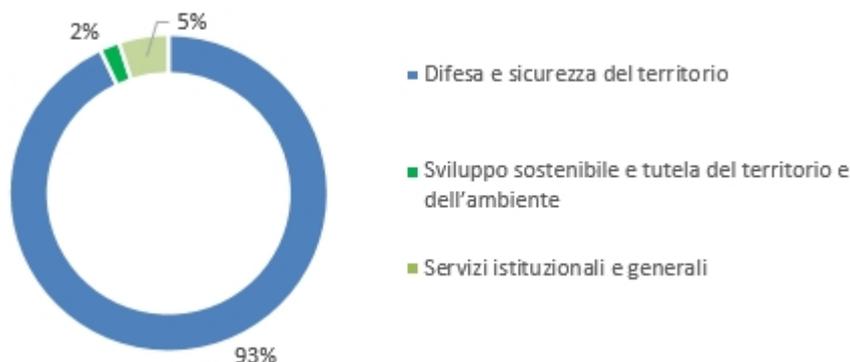


La struttura dello stato di previsione della Difesa

La spesa complessiva del Ministero è allocata su **3 missioni**:

- **"Difesa e sicurezza del territorio"**, la missione principale che presenta stanziamenti per **22.853,2** milioni di euro nel 2021, circa il **93%** della spesa finale complessiva del Ministero;
- **"Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente"** che, con i 492,3 milioni di euro stanziati per il 2021, rappresenta il **2%** della spesa finale del Ministero e raccoglie la quasi totalità delle risorse finanziarie in precedenza gestite dal Ministero delle politiche agricole, alimentari e forestali per il pagamento degli stipendi al personale e delle spese di funzionamento del Corpo forestale dello Stato, dal 2017 assorbito nell'Arma dei Carabinieri;
- **"Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche"**, che nel 2021 presenta stanziamenti per 1.237,6 milioni di euro (il **5%** delle spese finali del Ministero).

Grafico 4 – Composizione delle spese finali 2021 del Ministero della Difesa per missione



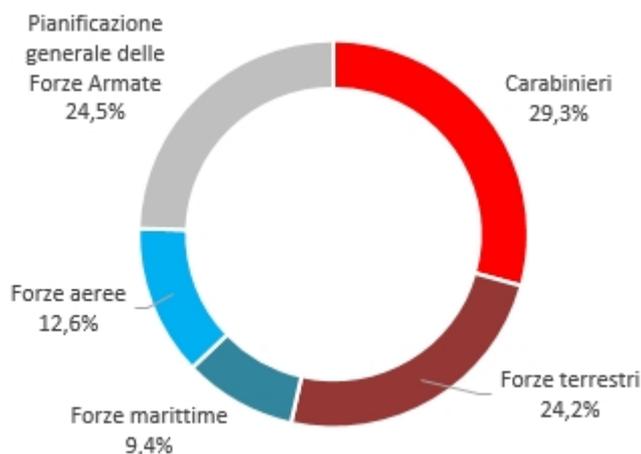
Fonte: elaborazione Servizio Studi – Dipartimento Difesa – su dati legge di bilancio 2021-2023.

La missione Difesa e sicurezza del territorio è articolata in 5 programmi, relativi a:

- **Carabinieri** (che assorbe il 29,3% degli stanziamenti della missione);
- **Forze terrestri** (24,2% degli stanziamenti della missione);
- **Forze marittime** (9,4% degli stanziamenti della missione);
- **Forze aeree** (12,6% degli stanziamenti della missione);
- **pianificazione generale delle Forze Armate e approvvigionamenti militari** (24,5% degli stanziamenti della missione).

I primi quattro programmi comprendono il complesso delle attività di addestramento, mantenimento in efficienza operativa, e impiego operativo delle rispettive forze militari, mentre l'ultimo riguarda le attività dello Stato Maggiore Difesa e degli organismi dell'area di vertice

Grafico 5 – Composizione della missione "Difesa e sicurezza del territorio" - anno 2021



Fonte: elaborazione Servizio Studi – Dipartimento Difesa – su dati legge di bilancio 2021-2023.

Il Fondo Missioni Internazionali

Il **(Fondo per le missioni internazionali)** (ex articolo 4, comma 1 della legge n. 145 del 2016) non è allocato nello stato di previsione del Ministero della Difesa ma nel capitolo 3006 dello Stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze, che successivamente trasferisce gli stanziamenti con decreto autorizzativo al Ministero della Difesa.

Tabella 3 – Il Fondo missioni internazionali nelle LDB 2020 e 2021

(dati di competenza, valori in milioni di euro)

MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE						
	Missione/Programma	2020	2021			Differenza Bil.2021 /Bil. 2020
		LEGGE DI BILANCIO	BLV	MANOVRA	LEGGE DI BILANCIO	
4	Difesa e sicurezza del territorio					
4.1	Missioni internazionali	1.309	683	800	1.483	174

Fonte: elaborazione Servizio Studi – Dipartimento Difesa, su dati leggi di bilancio.

- La colonna BLV rappresenta la legislazione vigente nel periodo precedente all'entrata in vigore della manovra in esame, ed è tratta dal Ddl di bilancio 2021-2023.

La legge di bilancio per il 2021 dispone, nella Sezione II, un rifinanziamento di **800 milioni** per tale Fondo, che si aggiungono ai 683 milioni già contenuti nel capitolo 3006 a legislazione vigente, per un totale di 1.483 milioni per il 2021.

Vengono rifinanziati anche 750 milioni per il 2022 e 500 milioni per il 2023 (che si vanno ad aggiungere agli 850 già previsti per tali annualità).

Le spese di interesse della Difesa nello stato di previsione del MISE

All'interno dello stato di previsione del MISE, è interessata la missione 11 "Competitività e sviluppo delle imprese", in particolare il programma 5 "Promozione e attuazione di politiche di sviluppo, competitività e innovazione di responsabilità sociale di impresa e movimento cooperativo", ed all'interno di esso essenzialmente i seguenti capitoli:

- il **capitolo 7419**, sul quale gravano le spese necessarie alla conduzione del programma di ammodernamento della flotta navale;
- il **capitolo 7420**, sul quale sono state impegnate le somme per i programmi Forza NEC 3^a e 4^a fase, M346, T345, HH101Combat SAR 3^a e 4^a fase;
- il **capitolo 7421**, per la parte che riguarda principalmente il settore aeronautico, sul quale sono stati assunti impegni per i programmi Forza NEC 1^a e 2^a fase, HH101 Combat SAR 1^a e 2^a fase, SI.CO.TE, Eurofighter, Tornado, Elicotteri medi NH90;
- il **capitolo 7485**, con impegni complessivi i programmi FREMM, VBM, FSAF B1NT, Futuro Elicottero esplorazione e scorta EES, Blindo Centauro;

Alcuni interventi sono collocati anche nel capitolo 7423, relativo agli interventi nei settori industriali ad alta tecnologia.

Il contributo complessivo di questi capitoli per il 2021– tutti relativi a spese di investimento - supera i 3 miliardi di euro, e si tratta di un importo rilevante, considerato che il totale delle spese in conto capitale del Ministero della Difesa ammonta a 4.285,9 milioni di euro.

Si segnala, in merito, che la maggior parte dei principali programmi di approvvigionamento dei sistemi d'arma gestiti dalla Difesa grava sullo stato di previsione del MISE, che gestisce i contributi destinati alle imprese nazionali coinvolte in questi programmi.

Si veda, per un approfondimento, il dossier "[Il controllo parlamentare sui programmi d'arma](#)".

Nel dettaglio, la tabella indica gli effetti che il disegno di legge di bilancio apporta alla legislazione vigente 2021, ai fini della determinazione delle previsioni di spesa relative a ciascun capitolo di interesse della Difesa.

Tabella 4 – I capitoli MISE di interesse della Difesa nelle LDB 2020 e 2021

(dati di competenza, valori in milioni di euro)

MINISTERO DELLO SVILUPPO ECONOMICO						
	Missione/Programma	2020	2021			Differenza Bil.2021 / Bil. 2020
		LEGGE DI BILANCIO	BLV	MANOVRA	LEGGE DI BILANCIO	
11 <i>11.5</i>	Competitività e sviluppo delle imprese <i>Promozione e attuazione di politiche di sviluppo, competitività e innovazione di responsabilità sociale di impresa e movimento cooperativo</i>					
Cap 7419	Contributi per il finanziamento di interventi nel settore marittimo a tutela degli interessi di difesa nazionale	686,6	723,9		723,9	37,3
Cap 7420	Interventi per l'attuazione di programmi ad alta valenza tecnologica in ambito difesa e sicurezza nazionale	349,0	263,6	-0,6	263,0	-86
Cap 7421	Interventi per lo sviluppo delle attività industriali ad alta tecnologia dei settori aeronautico e aerospazio in ambito difesa e sicurezza nazionale	1.003,7	1.271,4		1.271,4	267,7
Cap 7485	Interventi per lo sviluppo e l'acquisizione delle unità navali della classe FREMM e delle relative dotazioni operative	569,0	521,0	+19,5	540,5	-28,5
Cap 7423	Interventi nei settori industriali ad alta tecnologia	336,2	545,9	+2,8	548,7	212,5
Totale		2.944,5	3.325,8	+21,7	3.347,5	403

Fonte: elaborazione Servizio Studi – Dipartimento Difesa, su dati leggi di bilancio.

- La colonna BLV rappresenta la legislazione vigente nel periodo precedente all'entrata in vigore della manovra in esame, ed è tratta dal Ddl di bilancio 2021-2023.

Sugli stanziamenti per il 2021 relativi ai capitoli di interesse della Difesa, la manovra di bilancio opera con:

- una **rimodulazione compensativa** di risorse stanziata per gli interventi per lo sviluppo e l'accrescimento di competitività delle industrie del settore aeronautico (L. n. 808/1985, art. e, comma 1, lett. a)). Nel dettaglio, la rimodulazione determina un **incremento** di spesa di **2,8 milioni** di euro per il **2021** e di 1,9 milioni per il 2023, e una conseguente riduzione di 4,7 milioni di euro per il 2022;
- una **rimodulazione compensativa** di risorse stanziata per gli interventi di sviluppo tecnologico nel **settore aeronautico** (D.L. n. 321/1996, art. 5, co. 2, p.c., cap. 7420/1/MISE), con una **riduzione** di **0,6 milioni** di euro per il **2021** e di 0,9 milioni per il 2022, e un conseguente aumento di 1,5 milioni di euro per il 2022;
- un **rifinanziamento** di Sezione II della legge n. 266/2005, art. 1, co. 95, p. 3 - "Contributo per il proseguimento del programma di sviluppo per l'acquisizione delle unità navali FREMM".

L'impatto dell'ultima manovra di Bilancio sugli stanziamenti per la Difesa nel 2021

L'ultima manovra di bilancio ha inciso sulle spese finali del Ministero della Difesa con un incremento di 605,2 milioni di euro rispetto alla legislazione vigente (comprensiva degli effetti dei D.L. Ristori). L'aumento riguarda soprattutto le spese in conto capitale (+405,2 milioni di euro) rispetto alle spese correnti (+200 milioni).

Tabella 5 – L'impatto della manovra sugli stanziamenti del Ministero della Difesa per il 2021

(dati di competenza, valori in milioni di euro)

MINISTERO DELLA DIFESA				
	2020	2021		
	LEGGE DI BILANCIO	BLV *	MANOVRA	LEGGE DI BILANCIO
Spese correnti	19.876,9	20.097,3	200,0	20.297,3
Spese in c/capitale	3.064,8	3.880,7	405,2	4.285,9
SPESE FINALI	22.941,8	23.978,0	605,2	24.583,2

Fonte: elaborazione Servizio Studi – Dipartimento Difesa, su dati legge di bilancio 2021-2023- Tab 12

* La colonna BLV somma alla legislazione vigente nel periodo precedente all'entrata in vigore della manovra in esame, tratta dal Ddl di bilancio 2021-2023, gli effetti dei DL Covid.

Gli interventi sulla spesa corrente sono attribuibili quasi totalmente ai commi 1023-1026 dell'articolo 1 della legge di bilancio, che per l'anno 2021 quantifica in 166,7 milioni di euro la spesa per il personale delle **Forze Armate** utilizzato nell'operazione "**Strade sicure**" (comma 74 dell'articolo 24 del decreto legge n. 78 del 2009), comprensivo della proroga del contingente di 753 unità utilizzato in relazione all'emergenza Covid. Si ricorda inoltre che i commi 914-915 autorizzano l'Arma dei carabinieri all'assunzione di personale operaio a tempo indeterminato (19 unità per l'anno 2021 e 38 per l'anno 2022). Gli oneri, per il 2021, sono pari a 585 mila euro.

Per quanto riguarda le spese di investimento, si segnala il rifinanziamento di 450 milioni di euro per il 2021 relativo ad "Investimenti Difesa", secondo quanto riportato nell'Allegato Conoscitivo al disegno di legge di bilancio.

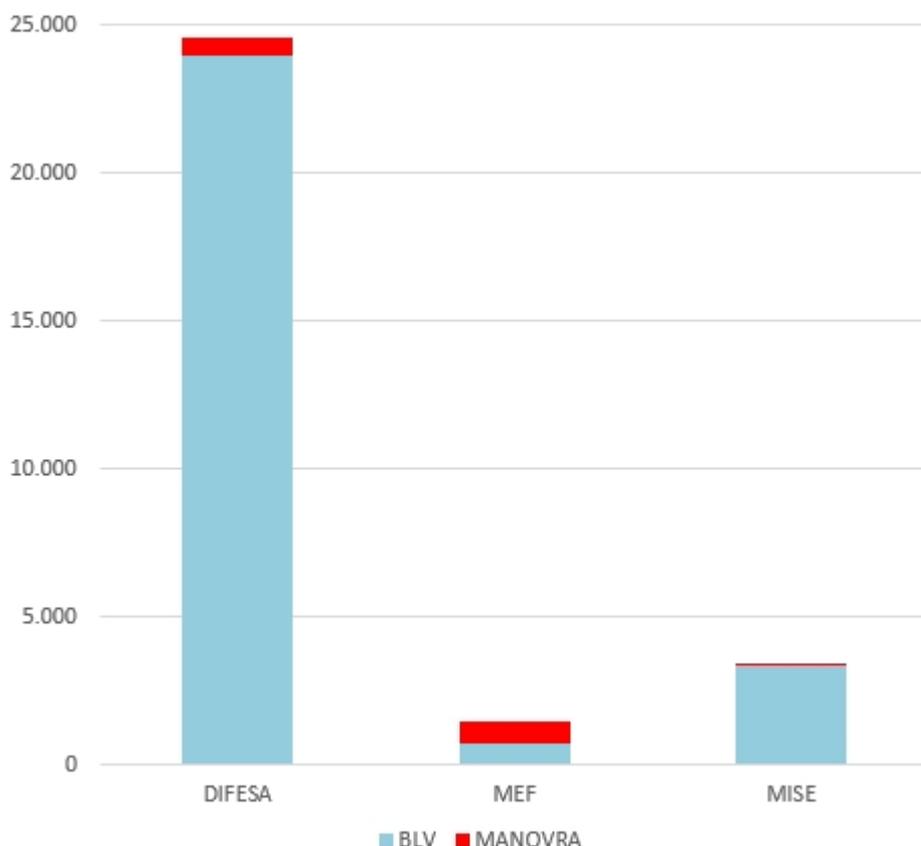
In relazione agli investimenti della Difesa si ricorda che il Dicastero beneficia, inoltre, delle risorse che le sono derivate dai decreti annuali di riparto dei cd. "Fondi investimento", introdotti a partire dalla legge di bilancio per l'anno 2017 e replicati fino al 2020. Tali Fondi sono stati, infatti, istituiti a sostegno degli investimenti e lo sviluppo infrastrutturale del Paese (2017 e 2018) e per il sostegno agli investimenti delle amministrazioni centrali (2019 e 2020).

Si tratta di un ingente sostegno finanziario, pari complessivamente a circa 31 miliardi di euro dal 2017 al 2033, considerando, oltre al riparto assegnato direttamente alla Difesa, anche la quota MiSE, finalizzata al sostegno di programmi di interesse della Difesa, particolarmente rilevanti anche per lo sviluppo economico del Paese in settori industriali ritenuti strategici.

Per quanto concerne, nel dettaglio, il cronoprogramma dei finanziamenti si veda il seguente *dossier* I [Fondi per il rilancio degli investimenti nell'ambito della Difesa](#).

Nel grafico seguente si riepilogano gli effetti della manovra di bilancio per il 2021 sugli stanziamenti relativi al settore della Difesa nei tre stati di previsione interessati.

Grafico 6 – Effetti della manovra di bilancio sugli stanziamenti per la difesa - anno 2021



Fonte: elaborazione Servizio Studi – Dipartimento Difesa, su dati legge di bilancio 2021-2023.

