



Camera dei deputati

XVIII LEGISLATURA

## Documentazione e ricerche



Dati sulla partecipazione italiana alle missioni in Afghanistan  
2004-2019

*Seconda edizione*

n. 13

16 maggio 2019



Camera dei deputati

XVIII LEGISLATURA

Documentazione e ricerche

Dati sulla partecipazione italiana alle missioni in Afghanistan  
2004-2019

*Seconda edizione*

n. 13

16 maggio 2019

---

Servizio responsabile:

*SERVIZIO STUDI – Dipartimento Difesa*

☎ 066760-4172 / 066760-4939 – ✉ [st\\_difesa@camera.it](mailto:st_difesa@camera.it)

---

**La documentazione dei servizi e degli uffici della Camera è destinata alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari. La Camera dei deputati declina ogni responsabilità per la loro eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge. I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.**

---

DI0055

## Premessa

Il presente dossier intende offrire alcuni dati statistici relativi alla partecipazione italiana alle missioni internazionali in Afghanistan per il periodo 2004-2019 tratti dalle fonti più aggiornate a disposizione al momento della sua redazione.

In particolare, il dossier riporta dati in merito:

- **alle unità di personale** militare italiano autorizzate alla partecipazione alle missioni internazionali in Afghanistan nell'arco temporale 2004-2018 sulla base dei dati contenuti nelle Note aggiuntive del Ministero della difesa relative agli anni 2004 - 2014 (2004-2014) e, per quanto riguarda il 2015 e il 2016 e nei decreti legge di proroga della partecipazione italiana alle missioni internazionali. Si tratta del decreto legge n. 7 del 18 febbraio 2015 convertito, con modificazioni, dalla legge 17 aprile 2015, n. 43 che ha disposto la proroga delle missioni internazionali per i primi nove mesi del 2015 (1° gennaio-30 settembre), del decreto legge n. 174 del 30 ottobre 2015, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 dicembre 2015, n. 198, che ha disposto la proroga delle missioni internazionali per l'ultimo trimestre del 2015 (1° ottobre-31 dicembre), del decreto legge n. 67 del 16 maggio 2016, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 luglio 2016 n. 131 che ha disposto la proroga della partecipazione del personale delle Forze armate e di polizia alle missioni internazionali per il periodo 1° gennaio - 31 dicembre 2016. Relativamente agli anni 2017 e 2019 la fonte di riferimento è rappresentata dalle deliberazioni del Consiglio dei ministri del 14 gennaio 2017, del 28 dicembre 2017, del 28 novembre 2018 e del 23 aprile 2019, adottate dal Governo ai sensi della nuova disciplina prevista dalla legge quadro sulle missioni internazionali (legge 145 del 2016);
- **agli oneri finanziari** delle missioni in Afghanistan nel periodo 2004-2019 come riportati dalla Relazione della Corte dei conti sul rendiconto generale dello Stato sui singoli anni quanto al periodo 2004-2014 e come indicati nelle autorizzazioni di spesa disposte dai provvedimenti di proroga sopra richiamati per quanto riguarda gli anni 2015 e 2016. Relativamente agli anni 2017 e 2019 gli oneri finanziari riportati sono quelli indicati nelle deliberazioni del Consiglio dei ministri del 14 gennaio 2017, del 28 dicembre 2017, del 28 novembre 2018 e del 23 aprile 2019, concernenti rispettivamente la partecipazione italiana alle missioni internazionali negli anni 2017 e 2019;
- **al personale internazionale** complessivamente impiegato nella missione NATO *resolute support*.

**PARTECIPAZIONE ITALIANA A MISSIONI IN AFGHANISTAN**  
**UNITA' DI PERSONALE MILITARE**  
**SERIE STORICA anni 2004 – 2019**

Area	MISSIONE	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
<b>Afghanistan</b>	ISAF- EUPOL <sup>1</sup> RESOLUTE SUPPORT	1.039	2.090	1.800	2.550	2.404	3.207	4.200	4.250	4.000	2.900	1.872	732 <sup>2</sup>	950	900 <sup>3</sup>	800 <sup>4</sup>	800 <sup>5</sup>
	ENDURING FREEDOM <sup>6</sup>	485	437 <sup>7</sup>	376													
	Emirati Arabi Uniti-Tampa- Bahrein- Qatar (supporto) <sup>8</sup>								125	93	93	95	95	101	102	126	126

<sup>1</sup> La missione **EUPOL – European Union Police Mission in Afghanistan** non risulta prevista dalla deliberazione del C.d.M. del 14 gennaio 2017.

<sup>2</sup> Dispiegati nell'ambito della nuova missione **Resolute Support Mission** di cui alla risoluzione Onu 2189 (2014) adottata dal Consiglio di Sicurezza il 12 dicembre 2014.

<sup>3</sup> Numero massimo delle unità di personale impiegato.

<sup>4</sup> Consistenza media annua pari a 800 unità. Numero massimo delle unità di personale impiegabile:900.

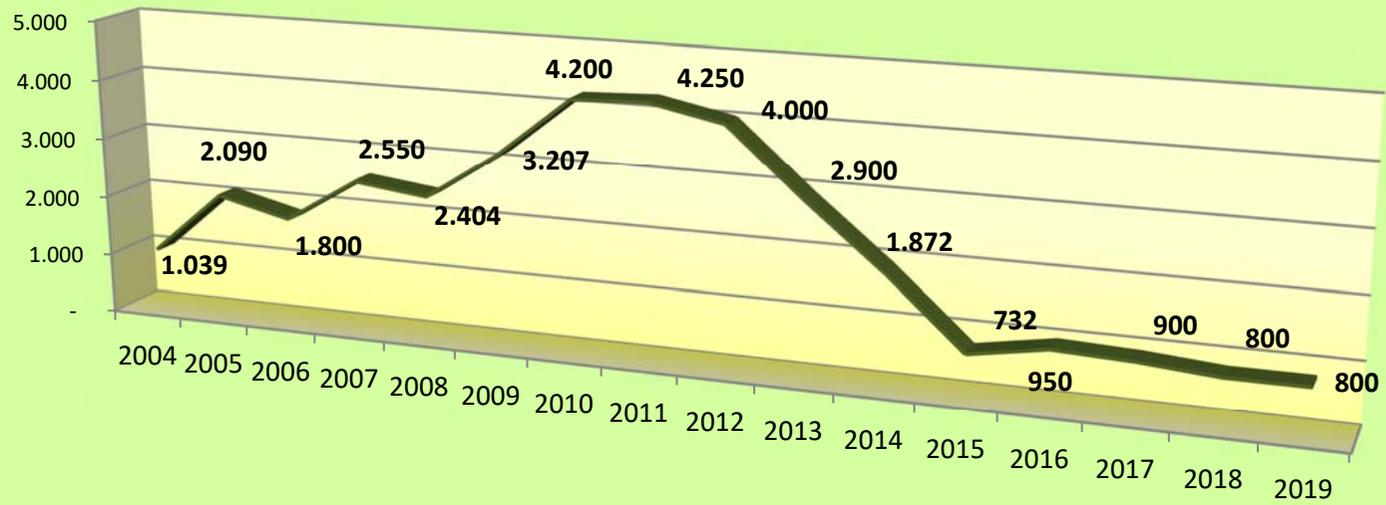
<sup>5</sup> Numero massimo di unità impiegabile. Consistenza media militari in teatro pari a 735.

<sup>6</sup> L'Italia ha partecipato all'operazione Enduring Freedom – forza di intervento internazionale incaricata di garantire un ambiente sicuro nell'area di Kabul – dal 18 novembre 2001. I contingenti nazionali hanno svolto compiti di sorveglianza, interdizione marittima, nonché di monitoraggio di eventuali traffici illeciti. La partecipazione italiana si è conclusa il 3 dicembre 2006

<sup>7</sup> Di cui 195 unità destinante alla missione Mare sicuro 2005 incaricata di proteggere il traffico commerciale nazionale nelle acque internazionali del Corno d'Africa

<sup>8</sup> Personale militare impiegato negli Emirati Arabi Uniti, in Bahrain, Qatar e a Tampa per le esigenze connesse con le missioni in Medio Oriente e Asia.

**PARTECIPAZIONE ITALIANA A MISSIONI in Afghanistan**  
**UNITA' DI PERSONALE**  
**SERIE STORICA**  
**Anni 2004 - 2019**



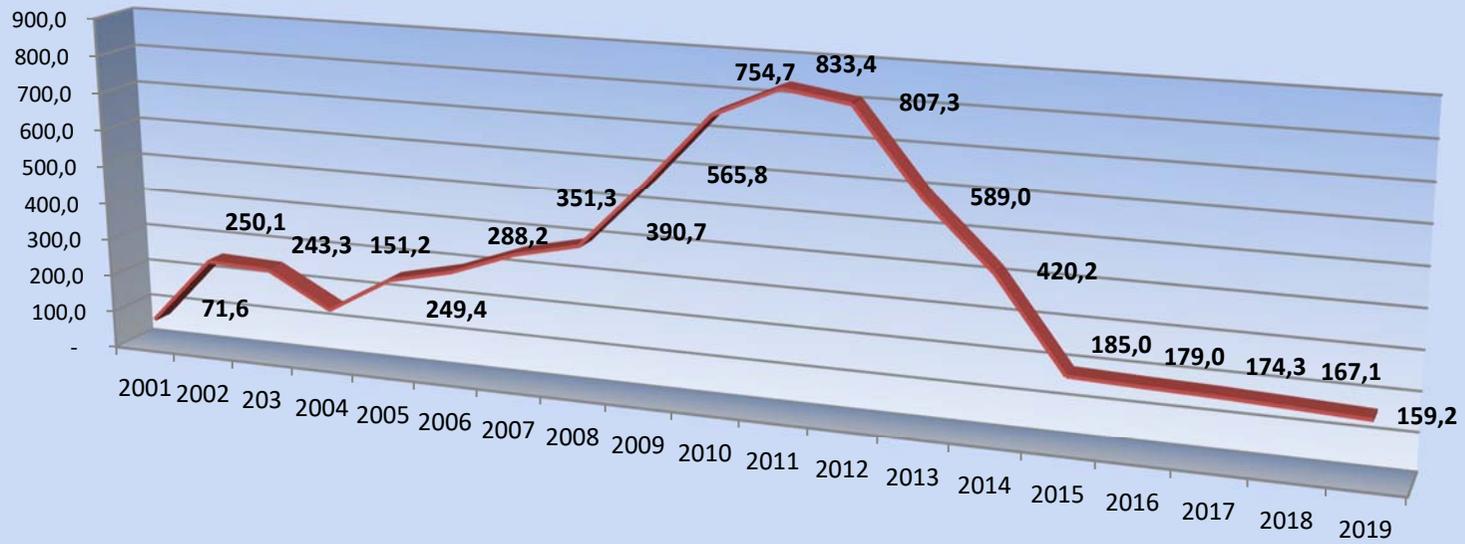
<b>PARTECIPAZIONE ITALIANA A MISSIONI IN AFGHANISTAN</b>	
<b>ONERI FINANZIARI (milioni di euro)</b>	
<b>Anni 2001 - 2019</b>	
<b>ANNO</b>	<b>ONERI</b>
2001	71,6
2002	250,1
2003	243,3
2004	151,2
2005	249,4
2006	288,2
2007	351,3
2008	390,7
2009	565,8
2010	754,7
2011	833,4
2012	807,3
2013	589,0
2014	420,2
2015	185,0
2016	179,0
2017	174,3
2018	167,1
2019	159,2

### PARTECIPAZIONE ITALIANA A MISSIONI in Afghanistan

COSTI (milioni di euro)

SERIE STORICA

Anni 2001 - 2019



**PARTECIPAZIONE ITALIANA A MISSIONI IN AFGHANISTAN  
FINANZIAMENTI RIPORTATI NEI PROVVEDIMENTI LEGISLATIVI DI AUTORIZZAZIONE E DI PROROGA  
SERIE STORICA ANNI 2001 – 2019**

ANNO	periodo del finanziamento		ISAF	Enduring	Cooperazione	TOTALE ANNO (euro)
2001	18/11/01	31/12/01		71.682.000		71.682.000
				<b>71.682.000</b>		
2002	01/01/02	31/03/02		88.727.027		250.170.662
	01/04/02	31/12/02	12.950.849	148.492.786		
			<b>12.950.849</b>	<b>237.219.813</b>		
2003	01/01/03	30/06/03	23.968.562	114.248.312		243.356.401
	01/07/03	31/12/03	27.897.604	77.241.923		
			<b>51.866.166</b>	<b>191.490.235</b>		
2004	01/01/04	30/06/04	32.047.842	25.307.933		151.217.236
	01/07/04	31/12/04	74.405.479	19.455.982		
			<b>106.453.321</b>	<b>44.763.915</b>		
2005	01/01/05	30/06/05	74.436.206	21.366.549		249.421.724
	01/07/05	31/12/05	140.262.283	13.356.686		
			<b>214.698.489</b>	<b>34.723.235</b>		
2006	01/01/06	30/06/06	148.935.976	2.731.458		288.299.409
	01/07/06	31/12/06	136.631.975			
			<b>285.567.951</b>	<b>2.731.458</b>		

**PARTECIPAZIONE ITALIANA A MISSIONI IN AFGHANISTAN  
FINANZIAMENTI RIPORTATI NEI PROVVEDIMENTI LEGISLATIVI DI AUTORIZZAZIONE E DI PROROGA  
SERIE STORICA ANNI 2001 – 2019**

ANNO	periodo del finanziamento		ISAF	Enduring	Cooperazione	TOTALE ANNO (euro)
2007	01/01/07	31/12/07	311.350.881		40.000	351.350.881
			<b>311.350.881</b>		<b>40.000</b>	
2008	01/01/08	31/12/08	340.775.269		50.000.000	390.775.269
			<b>340.775.269</b>		<b>50.000.000</b>	
2009	01/01/09	30/06/09	244.438.498		7.103.400	565.858.352
	01/07/09	31/10/09	223.872.858			
	01/11/09	31/12/09	89.443.596		1.000.000	
			<b>557.754.952</b>		<b>8.103.400</b>	
2010	01/01/10	30/06/10	328.490.829		24.300.000	754.778.523
	01/07/10	31/12/10	380.987.694		21.000.000	
			<b>709.478.523</b>		<b>45.300.000</b>	
2011	01/01/11	30/06/11	395.087.983		18.000.000	833.467.427
	01/07/11	31/12/11	413.579.444		6.800.000	
			<b>808.667.427</b>		<b>24.800.000</b>	
2012	01/01/12	31/12/12	772.675.815		34.700.000	807.375.815
			<b>772.675.815</b>		<b>34.700.000</b>	
2013	01/01/13	30/09/13	443.699.065		15.000.000	589.010.083
	01/10/13	31/12/13	130.311.018		(*)	
			<b>574.010.083</b>		<b>15.000.000</b>	

**PARTECIPAZIONE ITALIANA A MISSIONI IN AFGHANISTAN  
FINANZIAMENTI RIPORTATI NEI PROVVEDIMENTI LEGISLATIVI DI AUTORIZZAZIONE E DI PROROGA  
SERIE STORICA ANNI 2001 – 2019**

<b>ANNO</b>	<i>periodo del finanziamento</i>		<b>ISAF</b>	<b>Enduring</b>	<b>Cooperazione</b>	<b>TOTALE ANNO (euro)</b>
<b>2014</b>	01/01/14	30/06/14	235.156.497		(*)	
	01/07/14	31/12/14	185.082.639		(*)	
			<b>420.239.136</b>			<b>420.239.136</b>
<b>2015<sup>9</sup></b>	01/01/15	30/09/15	125.405.473		(*)	
	01/10/15	31/12/15	58.617.770		(*)	
			<b>185.024.243</b>			<b>185.024.243</b>
<b>2016</b>	01/01/16	31/12/16	179.030.323		(*)	
			<b>179.030.323</b>			<b>179.030.323</b>
<b>2017</b>	01/01/17	31/12/17	174.391.943		(*)	
			<b>174.391.943</b>			<b>174.391.943</b>
<b>2018</b>	01/01/18	30/09/18	101.211.551		(*)	
	01/10/18	31/12/18	65.952.976		(*)	
			<b>167.164.527</b>			<b>167.164.527</b>
<b>2019</b>	01/01/19	31/12/19	159.204.525		(*)	
			<b>159.204.525</b>			<b>159.204.525</b>

<sup>9</sup> Finanziamento alla nuova missione, denominata **Resolute Support Mission**, di cui alla risoluzione Onu 2189 (2014) adottata dal Consiglio di Sicurezza il 12 dicembre 2014.

*(\*) Con riferimento al finanziamento a iniziative di cooperazione allo sviluppo si rammenta che, a partire dal provvedimento di proroga delle missioni internazionali per l'ultimo trimestre 2013, il D.L. 114/2013, viene indicato uno stanziamento complessivo dedicato alle iniziative di cooperazione realizzate in alcuni Paesi, tra i quali l'Afghanistan, stanziamento del quale non viene specificata la quota parte da destinare a ciascuno di essi.*

*Si riportano di seguito i riferimenti alle relative norme:*

- *D.L. 114/2013, proroga delle missioni per il periodo 1° ottobre – 31 dicembre 2013, art. 5: stanziamento complessivo di euro 23.600.000 per iniziative di cooperazione in favore di Afghanistan, Iraq, Libia, Myanmar, Pakistan, Siria, Somalia, Sudan, Sud Sudan e Paesi ad essi limitrofi;*
- *D.L. 2/2014, proroga delle missioni per il primo semestre 2014, art. 8, co. 1: stanziamento complessivo di euro 34.700.000 per iniziative di cooperazione in un'ampia platea di Paesi, tra i quali l'Afghanistan, e per una vasta serie di finalità;*
- *D.L. 109/2014, proroga delle missioni per il secondo semestre 2014, art. 8, co. 1: stanziamento complessivo di euro 34.800.000 per iniziative di cooperazione in un'ampia platea di Paesi, tra i quali l'Afghanistan, e per una vasta serie di finalità;*
- *D.L. 7/2015, proroga delle missioni per il periodo 1° gennaio – 30 settembre 2015, art. 17, co.1: stanziamento complessivo di euro 68.000.000 per iniziative di cooperazione per il miglioramento delle condizioni di vita della popolazione e dei rifugiati, nonché per il sostegno alla ricostruzione civile, in Afghanistan, Repubblica di Guinea, Iraq, Liberia, Libia, Mali, Myanmar, Pakistan, Sierra Leone, Siria, Somalia, Sudan, Sud Sudan e Palestina, e, in relazione all'assistenza ai rifugiati, nei paesi ad essi limitrofi. Il co.2 prevede che con quanto a tali stanziamenti verrà posto particolare riguardo – come già previsto dall'art. 8, comma 1 del precedente decreto-legge in materia (D.L. 109/2014) - alla realizzazione di programmi finalizzati alla prevenzione e al contrasto della violenza sulle donne, alla tutela dei loro diritti ed all'occupazione femminile, come anche alla tutela e promozione dei diritti dei minori e degli anziani, allo sviluppo delle capacità di autogoverno locale, alla tutela della sicurezza alimentare e del diritto alla salute, alla riabilitazione di feriti e mutilati, al contrasto all'epidemia del virus Ebola nei paesi colpiti. Tali interventi saranno intrapresi in coerenza con il quadro di diritto internazionale in materia di aiuto allo sviluppo (in particolare con le direttive OCSE-DAC e gli Obiettivi del Millennio delle Nazioni Unite) e il sito istituzionale del MAECI (Ministero degli Affari esteri e della cooperazione internazionale) darà conto dei risultati ottenuti;*
- *D.L. 174/2015, proroga delle missioni per il periodo 1° ottobre-31 dicembre 2015, art.8, co. 1: stanziamento complessivo di euro 38.500.000 per iniziative di cooperazione volte a migliorare le condizioni di vita della popolazione e dei rifugiati e a sostenere la ricostruzione civile in favore di Afghanistan, Nepal, Haiti, Etiopia, Repubblica Centrafricana, Iraq, Libia, Mali, Niger, Myanmar, Pakistan, Palestina, Ucraina, Siria, Somalia, Sudan, Sud Sudan, Yemen e, in relazione all'assistenza dei rifugiati, dei Paesi ad essi limitrofi, nonché per contribuire a iniziative europee e multilaterali in materia di migrazioni e sviluppo;*
- *D.L. 67/2016, proroga delle missioni per l'intero anno 2016, art.8, co. 1: stanziamento complessivo di euro 90.000.000 per iniziative di cooperazione volte a migliorare le condizioni di vita della popolazione e dei rifugiati e a sostenere la ricostruzione civile in favore di*

*Afghanistan, Burkina Faso, Etiopia, Repubblica Centrafricana, Iraq, Libia, Mali, Niger, Myanmar, Pakistan, Palestina, Siria, Somalia, Sudan, Sud Sudan, Yemen e, in relazione all'assistenza dei rifugiati, dei Paesi ad essi limitrofi, nonché per contribuire a iniziative europee e multilaterali in materia di migrazioni e sviluppo. Nell'ambito del medesimo stanziamento sono promossi interventi, previsti dal Piano d'azione nazionale "Donne, pace e sicurezza -- WPS 2014-2016", predisposto dal Comitato interministeriale per i diritti umani, operante presso il MAECI, con particolare riguardo a programmi aventi tra gli obiettivi la prevenzione, la protezione e il contrasto alla violenza sessuale sulle donne e le bambine, soprattutto quando usata come tattica di guerra, la tutela e il rispetto dei loro diritti umani, nonché le misure a sostegno delle iniziative di pace promosse dalle donne in attuazione della risoluzione del Consiglio di Sicurezza delle Nazioni Unite n. 1325 del 31 ottobre 2000 e delle successive risoluzioni del Consiglio di Sicurezza delle Nazioni Unite sulla stessa materia. Sono altresì promossi programmi aventi tra gli obiettivi la riabilitazione dei feriti e dei mutilati di guerra e la tutela e la promozione dei diritti dei minori e degli anziani, nonché progetti di carattere sanitario. Tutti gli interventi previsti sono adottati coerentemente con le direttive OCSE-DAC in materia di aiuto pubblico allo sviluppo, con gli Obiettivi di Sviluppo Sostenibile dell'Agenda 2030 e con i principi del diritto internazionale in materia.*

- *Deliberazione del Consiglio dei ministri del 14 gennaio 2017, per l'anno 2017. La scheda 45, allegata alla richiamata deliberazione, si riferisce ad una serie d'interventi di cooperazione in Afghanistan, Eritrea, Repubblica centrafricana, Iraq, Libia, Mali, Niger, Pakistan, Palestina, Siria, Somalia, Sudan, Sud Sudan, Yemen e nei Paesi ad essi limitrofi Afghanistan, Etiopia, Repubblica Centrafricana, Iraq, Libia, Mali, Niger, Myanmar, Pakistan, Palestina, Siria, Somalia, Sudan, Sud Sudan, Yemen e, in relazione all'assistenza dei rifugiati, dei Paesi ad essi limitrofi (in particolare Libano e Giordania, interessati dai flussi provenienti dalla Siria), nonché, più in generale, nei Paesi destinatari d'iniziativa internazionali ed europee in materia di migrazione e sviluppo. Per tali esigenze, la quantificazione del fabbisogno finanziario per l'anno 2017 è pari ad euro 111.000.000.*
- *Deliberazione del Consiglio dei ministri del 28 dicembre 2017 e del 28 novembre del 2018, per l'anno 2018. La scheda 45, allegata alla richiamata deliberazione, si riferisce ad una serie d'interventi di cooperazione in Afghanistan, Burundi, Etiopia, Repubblica centrafricana, Iraq, Libia, Mali, Niger, Myanmar, Pakistan, Palestina, Siria, Somalia, Sudan, Sud Sudan, Yemen e nei Paesi ad essi limitrofi (in particolare Libano e Giordania, interessati dai flussi di profughi provenienti dalla Siria) nonché, più in generale, nei Paesi destinatari d'iniziativa internazionali ed europee in materia di migrazione e sviluppo. Per tali esigenze, la quantificazione del fabbisogno finanziario per il periodo gennaio-settembre 2018 è pari ad euro 65.000.000 di cui 2.700.000 per iniziative di sminamento umanitario, e di 34,5 milioni di euro per gli ultimi tre mesi del 2018.*
- *Deliberazione del Consiglio dei ministri del 23 aprile 2019, per l'anno 2019. La scheda 45 si riferisce ad una serie d'interventi di cooperazione in Afghanistan, Eritrea, Etiopia, Iraq, Libia, Mali, Niger, Pakistan, Palestina, Siria, Somalia, Sudan, Sud Sudan, Yemen e, in relazione all'assistenza ai rifugiati, nei Paesi ad essi limitrofi (in particolare in Giordania, interessata dai flussi di profughi provenienti dalla Siria) nonché, più in generale, nei Paesi destinatari d'iniziativa internazionali ed europee in materia di migrazione e sviluppo. Per tali esigenze, la*

*quantificazione del fabbisogno finanziario per gli interventi richiamati, riferita al 2019, è pari a 115.000 euro, di cui 60.000 per obbligazioni esigibili nel 2020: si ricorda che nel 2018 il fabbisogno finanziario complessivo è stato di 99.500.000 euro.*

<b>NATO RESOLUTE SUPPORT - PERSONALE INTERNAZIONALE IMPIEGATO</b>			
STATI UNITI	8.475	NORVEGIA	55
ITALIA	800	MACEDONIA	50
GERMANIA	1.300	SLOVACCHIA	36
GEORGIA	870	FINLANDIA	29
ROMANIA	693	SVEZIA	29
TURCHIA	501	LETTONIA	40
REGNO UNITO	1.100	LITUANIA	50
AUSTRALIA	300	MONTENEGRO	29
REPUBBLICA CECA	364	AUSTRIA	18
POLONIA	315	NUOVA ZELANDA	13
ARMENIA	121	PORTOGALLO	193
MONGOLIA	233	UCRAINA	14
OLANDA	160	SPAGNA	60
DANIMARCA	155	SLOVENIA	8
AZERBAIGIAN	120	ESTONIA	30
CROAZIA	106	GRECIA	10
BULGARIA	159	ISLANDA	3
UNGHERIA	93	LUSSEMBURGO	2
ALBANIA	136	CANADA (RIT.2014)	-
BELGIO	82	FRANCIA (RIT. 2012)	-
BOSNIA ERZEGOVINA	63	<b>TOTALE</b>	<b>16.815</b>

[Fonte: Deliberazione del Consiglio dei ministri del 23 aprile 2019] -in bianco le nazioni NATO, in celeste le nazioni non NATO

