

CAMERA DEI DEPUTATI

N. 809

PROPOSTA DI LEGGE

D'INIZIATIVA DEI DEPUTATI

PASTORINO, BAKKALI

Istituzione dell'Osservatorio nazionale per il monitoraggio della rete *internet*

Presentata il 25 gennaio 2023

ONOREVOLI COLLEGHI! – Il dilagare dell'odio a cui stiamo assistendo nel nostro Paese richiede attenzione e una chiara presa di posizione da parte della politica tutta e delle istituzioni democratiche deputate a garantire la piena attuazione e la tutela dei diritti della persona nonché a contrastare ogni forma di manifestazione fascista o di discriminazione razziale, etnica, nazionale, di orientamento sessuale, religiosa o nei confronti di persone con disabilità. A tale riguardo, la rete *internet* è divenuta un pericoloso « non-luogo », uno spazio prediletto da quanti impunemente vogliono propagandare idee antidemocratiche creando un proselitismo che, viste le caratteristiche dello strumento, assume velocemente forme pandemiche e cronicizza l'insofferenza e il disagio quotidiano in forme aggressive finalizzate a degradare e disumanizzare l'altro.

In base al 18° Rapporto sulla comunicazione redatto dal Censis nel 2022 si segnalano nuovi *record* per *internet*, *smartphone* e *social network*: tra il 2021 e il 2022 si registra, infatti, ancora un forte aumento dell'impiego di *internet* da parte degli italiani (l'88 per cento di utenza, con una differenza positiva di 4,5 punti percentuali), mostrando una perfetta sovrapposizione con quanti utilizzano gli *smartphone* (l'88 per cento: +4,7 per cento). Lievitano complessivamente all'82,4 per cento gli utenti dei *social network* (+5,8 per cento in un anno). Tra i giovani (14-29 anni) c'è stato un ulteriore passo in avanti nell'impiego delle piattaforme *online*: il 93,4 per cento utilizza *WhatsApp*, l'83,3 per cento *YouTube*, l'80,9 per cento *Instagram*.

Tale sviluppo ha incrementato il livello di partecipazione sia in modo positivo, offrendo nuove possibilità di interazione, sia

in modo negativo, trasformando ogni utente in una potenziale vittima o autore di abusi dei diritti umani. Infatti, si moltiplicano giornalmente pagine *internet* (specialmente pagine, profili e gruppi *Facebook*, profili *Instagram* e *Twitter*) dedicate esplicitamente alla propaganda fascista o nazista e alle discriminazioni. Una caratteristica trasversale di tale fenomeno è l'*hate speech*, la violenza verbale, ma spesso sono presenti anche immagini e video dai contenuti inaccettabili in virtù dei valori fondanti della nostra democrazia e delle disposizioni del nostro ordinamento volte alla tutela dei diritti dell'uomo.

Appare, dunque, necessario e urgente arginare questa deriva. A tale fine la presente proposta di legge prevede, all'articolo 1, l'istituzione dell'Osservatorio nazionale per il monitoraggio della rete *internet* che, come previsto dall'articolo 2, ha il compito di monitorare i fenomeni connessi all'uso della rete aventi finalità manifestamente fasciste o discriminatorie per motivi razziali, etnici, nazionali, di orientamento sessuale, religiosi o nei confronti di persone con disabilità nonché di accogliere e valutare le segnalazioni inviate da enti, asso-

ciazioni e singoli cittadini. Inoltre, l'Osservatorio, ove sussistano ipotesi di reato, segnala alla procura territorialmente competente i comportamenti inappropriati e adotta in via amministrativa provvedimenti inibitori, di sospensione o chiusura dei siti *internet*. Entro novanta giorni dalla sua costituzione, l'Osservatorio invia al Ministero dell'interno un documento contenente i risultati dell'attività svolta e recante proposte di linee guida per la realizzazione di una campagna di sensibilizzazione sul tema. Inoltre, redige e trasmette semestralmente al Ministero dell'interno un rapporto, da inviare successivamente alle Camere, sulle attività svolte e che può contenere proposte volte ad adeguare gli interventi e la normativa in materia di controllo della rete *internet*. La composizione dell'Osservatorio, autorità amministrativa indipendente, è indicata all'articolo 3 e prevede che sia costituito da quattro esperti di comprovata competenza ed esperienza nominati dal Ministro dell'interno, previo parere delle competenti Commissioni parlamentari, espresso a maggioranza assoluta dei rispettivi componenti a garanzia dell'indipendenza.

PROPOSTA DI LEGGE

Art. 1.

(Istituzione dell'Osservatorio nazionale per il monitoraggio della rete internet)

1. Al fine di assicurare la piena attuazione e la tutela dei diritti della persona e il contrasto di ogni forma di manifestazione fascista o di discriminazione razziale, etnica, nazionale, di orientamento sessuale, religiosa o nei confronti di persone con disabilità, con decreto del Ministro dell'interno, da emanare entro tre mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, è istituito, presso il Ministero dell'interno, l'Osservatorio nazionale per il monitoraggio della rete *internet*, di seguito denominato « Osservatorio ».

Art. 2.

(Compiti dell'Osservatorio)

1. L'Osservatorio:

a) monitora i fenomeni connessi all'uso della rete *internet* aventi finalità manifestamente fasciste o discriminatorie per motivi razziali, etnici, nazionali, di orientamento sessuale, religiosi o nei confronti di persone con disabilità;

b) accoglie e valuta le segnalazioni inviate da enti, associazioni e singoli cittadini;

c) ove sussistano ipotesi di reato, segnala alla procura della Repubblica territorialmente competente i comportamenti contrari alle finalità di cui all'articolo 1;

d) adotta in via amministrativa provvedimenti inibitori, di sospensione o di chiusura dei siti *internet* o di profili *social* fatta salva la facoltà di impugnazione in sede giurisdizionale;

e) entro novanta giorni dalla sua costituzione invia al Ministero dell'interno un documento contenente i risultati delle at-

tività svolte, nonché proposte di linee guida per la realizzazione di una campagna di sensibilizzazione sui fenomeni di cui alla lettera a);

f) redige e trasmette semestralmente al Ministro dell'interno un rapporto sull'attività svolta che può contenere proposte volte ad adeguare gli interventi e la normativa in materia di controllo della rete *internet*; il Ministro dell'interno, entro quindici giorni dalla data di trasmissione del rapporto, provvede al suo invio alle Camere.

Art. 3.

(Costituzione, modalità di nomina, rinnovo, requisiti e rimborsi dei componenti dell'Osservatorio)

1. L'Osservatorio è un'autorità amministrativa indipendente.

2. L'Osservatorio è composto da quattro membri di comprovata competenza ed esperienza nelle materie giuridiche.

3. I componenti dell'Osservatorio sono nominati dal Ministro dell'interno, previo parere delle competenti Commissioni parlamentari, espresso a maggioranza assoluta dei rispettivi componenti. In occasione della prima seduta, convocata dal componente più anziano di età, i componenti eleggono nel loro ambito il presidente dell'Osservatorio.

4. La composizione dell'Osservatorio è rinnovata con cadenza triennale.

5. Ai componenti dell'Osservatorio non spettano compensi, gettoni di presenza, emolumenti o indennità comunque denominati né rimborsi di spese, salvo quelle documentate e strettamente necessarie per il soggiorno, in misura comunque non superiore a euro 150 al giorno, e per l'acquisto di titoli di viaggio. Al funzionamento dell'Osservatorio si provvede nell'ambito delle risorse umane, finanziarie e strumentali disponibili a legislazione vigente.

