

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **15**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2466

Il rispetto degli obblighi derivanti dall'appartenenza al Consiglio d'Europa
da parte della Romania

Trasmessa il 19 ottobre 2022

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2466 (2022) ⁽¹⁾

The honouring of membership obligations to the Council of Europe by Romania

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. Romania joined the Council of Europe in 1993. Upon accession, it entered into a number of commitments which were subject to monitoring by the Parliamentary Assembly until 1997 and then to post-monitoring dialogue between 2000 and 2002. Romania is a party to a number of core Council of Europe conventions including the European Convention on Human Rights (ETS No. 5); the Framework Convention for the Protection of National Minorities (ETS No. 157); the European Convention for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (ETS No. 126); the Criminal Law Convention on Corruption (ETS No. 173); the Convention on Laundering, Search, Seizure and Confiscation of the Proceeds from Crime and on the Financing of Terrorism (CETS No. 198) and the revised European Social Charter (ETS No. 163), and is subject to monitoring mechanisms attached to these legal instruments. In 2019, Romania was selected by the Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe (Mo-

onitoring Committee) for a periodic review report on its compliance with the obligations imposed on every Council of Europe member State in the areas of democracy, rule of law and human rights. The Monitoring Committee is responsible for preparing periodically monitoring reports on the compliance of the obligations of all member States which are not subject to specific monitoring procedures.

2. Since its accession to the Council of Europe, Romania has made important progress with regard to the functioning of democratic institutions and respect for human rights. The irreversibility and sustainability of this progress were called into question by the developments of 2017-2019, particularly in the areas of the judiciary and the fight against corruption. However, the Assembly notes with satisfaction that this setback has been successfully overcome and Romania has returned to the path of reform.

3. The Assembly commends the political will and commitment shown by the Romanian authorities to fully respect their obligation to comply with democratic standards, as confirmed by their continued co-operation with Council of Europe monitoring mechanisms and the Assembly's Monitoring Committee in the framework of the periodic monitoring review.

4. The Assembly appreciates the ongoing structural reforms of the Romanian judi-

(1) *Assembly debate* on 13 October 2022 (33rd sitting) (see Doc. 15617, report of the Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe (Monitoring Committee), co-rapporteurs: Ms Edite Estrela and Ms Krista Baumanė). *Text adopted by the Assembly* on 13 October 2022 (33rd sitting).

cial system aimed at addressing a number of concerns formulated, *inter alia*, by the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission) and the Group of States against Corruption (GRECO). The Strategy for the Development of the Judiciary for 2022-2025 adopted by the government on 30 March 2022 sets clear objectives in this respect and is supplemented by a monitoring mechanism.

5. In terms of judicial independence, the dismantling of the Section for Investigating Criminal Offences within the Judiciary on 11 March 2022 marked an important step and should be commended. However, some issues related to the new system for investigation and prosecution of criminal offences within the judiciary still need to be addressed. While the competence to investigate offences committed by magistrates has now been transferred to designated prosecutors within the prosecutor's offices attached to the High Court of Cassation and Justice and the courts of appeal, it is expected that sufficient resources will be allocated to the investigations of complex corruption cases in order to ensure the efficiency of the new system.

6. Furthermore, safeguards must be established to ensure judicial independence and prevent any risk of politicisation. These include the procedure for the appointment of designated prosecutors, which needs to ensure their integrity, competence and impartiality. At the same time, the Assembly welcomes the efforts within the judiciary to combat corruption and, in particular, the adoption of the Integrity Plan by the Superior Council of Magistracy.

7. Concerning the three laws relating to justice, namely those on the status of magistrates, the organisation of the judiciary and the superior council of magistracy, which were submitted to the parliament, the Assembly takes note of the setting-up by the parliament of the Joint Parliamentary Committee for the Examination of Laws in the Field of Justice and invites the authorities to follow the recommendations formulated by the Venice Commission and GRECO, in particular with regard to the civil and disciplinary liability of magistra-

tes, competitions for admission into the judiciary and rules on the status as well as appointment and removal of specialised and high-ranking prosecutors.

8. Regarding the fight against corruption, the Assembly welcomes the adoption by the government, in December 2021, of the National Anti-Corruption Strategy for 2021-2025 and notes with satisfaction the increased effectiveness of the investigation and sanctioning of medium- and high-level corruption. In particular, the National Anti-Corruption Directorate should be commended for continuing the positive trend in terms of the number of indictments and the reduction in the backlog of cases despite insufficient human resources, which is the consequence of very strict criteria for prosecutors' appointments and, in particular, seniority requirements. Furthermore, it should be noted that the value of assets confiscated by the National Agency for the Management of Seized Assets increased considerably over the last year.

9. The Assembly notes that amendments to the Criminal Code and Code of Criminal Procedure aimed at bringing both laws into line with the Constitutional Court's decisions with regard, *inter alia*, to corruption-related crimes, abuse of office and supervision methods are under preparation. The Assembly hopes that they will be submitted to the parliamentary procedure without undue delay.

10. The Assembly notes with concern that Romania is among the States with the largest number of unexecuted judgments by the European Court of Human Rights (the Court); this number increased in 2021 to 409, compared to 347 in 2020. Some cases reveal the existence of structural problems and should be addressed as a matter of priority.

11. Media freedom and pluralism need to be strengthened. In particular, the use of public funds by political parties to finance media and influence their content on the basis of secret contracts is of the utmost concern. It potentially undermines the principle of free media and the proper functioning of democratic institutions. Typical cases of threats, instances of harassment and

violence against journalists who express criticism reveal serious problems concerning freedom of expression.

12. The Assembly notes with satisfaction the overall progress accomplished by Romania with regard to protection and respect for human rights. In particular, it welcomes the recent adoption of the amendment to Article 369 of the Criminal Code, extending the grounds for hate speech and hate crimes in line with Council of Europe standards. The Assembly also commends the Romanian Parliament for having revised its rules of procedure in June 2022, allowing for more efficient prosecution of hate speech among politicians.

13. The Assembly commends Romania for its commitment to protect the rights of persons belonging to national minorities. According to the reports of the monitoring mechanism of the Framework Convention for the Protection of National Minorities, Romania can be considered as an example of good European practice in this area. There are clear improvements, as provided by Article 195 of the Administrative Code adopted in 2019, especially in the localities where more than 20% of the population belong to a national minority, with regard to the right to use their mother tongue in dealings with the local authorities, and the obligation of the respective authorities to provide citizens with, *inter alia*, bilingual forms, public information and procedures. Some difficulties still exist, particularly with regard to the financial and administrative obstacles to the implementation of these provisions of the Administrative Code. There are also concerns that some amendments introduced into the Administrative Code may limit minority language rights in small communities.

14. However, regarding the Roma minority, the Assembly notes with concern that a number of programmes, strategies and action plans have not had the expected impact on the inclusion of Romanian citizens belonging to this minority and that Roma continue to occupy the most disadvantaged position in the labour market; despite sustained efforts by governmental and non-governmental stakeholders meant to im-

prove their living standards, the material situation of Roma is well below the average in the country; they are also affected by shortages in social housing.

15. Since the invasion of Ukraine by the Russian Federation on 24 February 2022, Romania has faced large flows of refugees from Ukraine. Over 2.25 million Ukrainians have fled to Romania to date. While the majority transited the country, about 81 000 decided to stay. Romania is to be commended on its swift reaction and the help it has given to a large number of people in need of international protection.

16. In consequence, the Assembly calls on the Romanian authorities:

16.1. in the field of the judiciary, to:

16.1.1. continue the ongoing reform while respecting the deadlines established by the Strategy for the Development of the Judiciary for 2022-2025;

16.1.2. take into account the recommendations and address the concerns formulated by the Venice Commission and GRECO in the preparation of draft justice laws;

16.1.3. ensure inclusiveness in the legislative process; carry out meaningful consultations with all stakeholders and try to accommodate different opinions;

16.1.4. ensure that proper safeguards are included in the new system of investigation and prosecution of criminal offences in the judiciary, following the dismantling of the Section for Investigating Criminal Offences within the Judiciary, with a view to guaranteeing judicial independence;

16.1.5. continue the implementation of measures already adopted which are aimed at increasing the efficiency and quality of the justice system, including increasing the recruitment of magistrates, redistributing the courts' workload and increasing the digitalisation of the justice system;

16.2. in the fight against corruption, to:

16.2.1. pursue implementation of the National Anti-Corruption Strategy for 2021-

2025 and ensure determined political support for its effectiveness;

16.2.2. amend the Criminal Code and the Code of Criminal Procedure in line with the decisions of the Constitutional Court and the recommendations of the Venice Commission in respect of deadlines established by the National Anti-Corruption Strategy for 2021-2025;

16.2.3. address effectively the issue of human resources shortages within the National Anti-Corruption Directorate;

16.3. in the execution of judgments of the European Court of Human Rights, to:

16.3.1. step up efforts to implement the Court's judgments, in particular those concerning nine principal cases subject to the Committee of Ministers' enhanced supervision procedure and over 300 repetitive cases;

16.3.2. consider exploring the feasibility of organising training sessions in cooperation with the Council of Europe on the implementation of the Court's rulings;

16.3.3. consider exploring the feasibility of organising training sessions in cooperation with the Parliamentary Assembly Co-operation Unit on legislative follow-up to the Court's decisions;

16.4. in the field of media, to:

16.4.1. ensure proper implementation of the existing legislation on access to information;

16.4.2. ensure full independence of the National Audiovisual Council by establishing clear professional criteria for the selection of its members and ensure adequate budgetary resources;

16.4.3. ensure full transparency of media ownership;

16.4.4. ensure specific safeguards for editorial independence and introduce legal requirements to disclose secret contracts between political parties and the media that involve the transfer of public funds to the latter;

16.4.5. ensure proper investigation and punishment of perpetrators in cases of harassment or intimidation of journalists;

16.5. in the field of the protection of minorities and vulnerable groups, to:

16.5.1. condemn without reservation, investigate and prosecute any discriminatory remarks and behaviour, and eliminate hate speech from public discourse;

16.5.2. continue efforts aimed at better integration of Romanian citizens belonging to the Roma minority.

17. In conclusion, the Assembly recognises that Romania has made substantial progress towards its compliance with Council of Europe standards in areas crucial for the functioning of democratic institutions, in particular the judiciary and the fight against corruption. However, the question of the sustainability and irreversibility of the reforms, as well as of their effectiveness, will have to be confirmed by the proper implementation of legislation.

18. Against this background, the Assembly invites its Monitoring Committee to continue following developments in the country in the framework of a future periodic review and to report back to the Assembly if developments so warrant.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2466 (2022) ⁽¹⁾

Le respect par la Roumanie des obligations découlant de l'adhésion au Conseil de l'Europe

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. La Roumanie a adhéré au Conseil de l'Europe en 1993. Elle a pris alors un certain nombre d'engagements qui ont fait l'objet d'un suivi par l'Assemblée parlementaire jusqu'en 1997, puis d'un dialogue post-suivi entre 2000 et 2002. La Roumanie est partie à un certain nombre de conventions fondamentales du Conseil de l'Europe, notamment la Convention européenne des droits de l'homme (STE no 5), la Convention-cadre pour la protection des minorités nationales (STE no 157), la Convention européenne pour la prévention de la torture et des peines ou traitements inhumains ou dégradants (STE no 126), la Convention pénale sur la corruption (STE no 173), la Convention relative au blanchiment, au dépistage, à la saisie et à la confiscation des produits du crime et au financement du terrorisme (STCE no 198) et la Charte sociale européenne révisée (STE no 163), et elle est soumise aux mécanismes de suivi prévus par ces instruments juridiques. En 2019, la Roumanie a été sélectionnée par la commission pour le respect des obligations et engagements des

États membres du Conseil de l'Europe (commission de suivi) pour faire l'objet d'un rapport d'examen périodique sur son respect des obligations imposées à chaque État membre du Conseil de l'Europe en matière de démocratie, d'État de droit et de droits humains. La commission est chargée de préparer, de manière périodique, des rapports d'examen sur le respect des obligations de tous les États membres qui ne font pas l'objet de procédures de suivi spécifiques.

2. Depuis son adhésion au Conseil de l'Europe, la Roumanie a réalisé d'importants progrès en ce qui concerne le fonctionnement des institutions démocratiques et le respect des droits humains. Le caractère irréversible et durable de ces progrès a été remis en question par les développements de 2017-2019, notamment dans les domaines du système judiciaire et de la lutte contre la corruption. Toutefois, l'Assemblée note avec satisfaction que ce retour en arrière a été surmonté avec succès et que la Roumanie a repris le chemin des réformes.

3. L'Assemblée salue la volonté et l'engagement politiques dont les autorités roumaines ont fait preuve pour respecter pleinement leurs obligations de se conformer aux normes démocratiques, comme le prouve leur coopération constante avec les mécanismes de suivi du Conseil de l'Europe et la commission de suivi de l'Assemblée

(1) *Discussion par l'Assemblée le 13 octobre 2022 (33^e séance) (voir Doc. 15617, rapport de la commission pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe (commission de suivi), corapporteuses: Mme Edite Estrela et Mme Krista Baumanė). Texte adopté par l'Assemblée le 13 octobre 2022 (33^e séance).*

dans le cadre de l'examen périodique de suivi.

4. L'Assemblée se félicite des réformes structurelles en cours du système judiciaire roumain, visant à répondre à un certain nombre de préoccupations formulées, entre autres, par la Commission européenne pour la démocratie par le droit (Commission de Venise) et le Groupe d'États contre la corruption (GRECO). La Stratégie de développement du système judiciaire 2022-2025, adoptée par le gouvernement le 30 mars 2022, fixe des objectifs clairs à cet égard et s'accompagne d'un mécanisme de suivi.

5. En matière d'indépendance judiciaire, le démantèlement, le 11 mars 2022, de la Section chargée des enquêtes sur les infractions pénales commises au sein du pouvoir judiciaire a marqué une étape importante et devrait être salué. Cependant, certaines questions liées au nouveau système d'enquête et de poursuite des infractions pénales au sein de l'appareil judiciaire doivent encore être abordées. Alors que le pouvoir d'enquêter sur les infractions commises par des magistrats a été transféré aux procureurs désignés au sein des bureaux des procureurs rattachés à la Haute Cour de cassation et de justice et aux cours d'appel, il est prévu que des ressources suffisantes seront allouées aux enquêtes sur les affaires de corruption complexes afin de garantir l'efficacité du nouveau système.

6. En outre, des garanties doivent être mises en place pour assurer l'indépendance de la justice et prévenir tout risque de politisation. Cela inclut notamment la procédure de nomination des procureurs désignés, qui doit garantir leur intégrité, leur compétence et leur impartialité. Dans le même temps, l'Assemblée se félicite des efforts déployés par le pouvoir judiciaire pour lutter contre la corruption et, tout particulièrement, de l'adoption, par le Conseil supérieur de la magistrature, du Plan en faveur de l'intégrité.

7. En ce qui concerne les trois lois relatives à la justice, à savoir la loi sur le statut des magistrats, celle sur l'organisation du pouvoir judiciaire et celle sur le Conseil supérieur de la magistrature, qui

ont été soumises au parlement, l'Assemblée prend note de la mise en place, par le parlement, de la Commission parlementaire mixte pour l'examen des lois dans le domaine de la justice et invite les autorités à suivre les recommandations formulées par la Commission de Venise et le GRECO, notamment en ce qui concerne la responsabilité civile et disciplinaire des magistrats, les concours d'admission dans la magistrature et les règles relatives au statut ainsi qu'à la nomination et à la révocation des procureurs spécialisés et de haut rang.

8. En ce qui concerne la lutte contre la corruption, l'Assemblée se félicite de l'adoption par le gouvernement, en décembre 2021, de la Stratégie nationale de lutte contre la corruption pour 2021-2025 et elle note avec satisfaction l'efficacité accrue des enquêtes et des sanctions en matière de corruption de moyen et haut niveaux. En particulier, la Direction nationale anticorruption devrait être félicitée d'avoir poursuivi cette tendance positive en termes de nombre d'actes d'accusation et de réduction de l'arriéré des affaires malgré le manque de ressources humaines, qui est la conséquence de critères très stricts pour la nomination des procureurs et, en particulier, de conditions d'ancienneté. En outre, il conviendrait de noter que la valeur des biens confisqués par l'Agence nationale de gestion des biens saisis a considérablement augmenté au cours de l'année dernière.

9. L'Assemblée note que les amendements au Code pénal et au Code de procédure pénale visant à mettre les deux lois en conformité avec les décisions de la Cour constitutionnelle sur, entre autres, les délits de corruption liés à l'abus de pouvoir et les méthodes de contrôle sont en cours de préparation. L'Assemblée espère qu'ils seront soumis à la procédure parlementaire sans retard excessif.

10. L'Assemblée constate avec inquiétude que la Roumanie figure parmi les États ayant le plus grand nombre d'arrêts non exécutés de la Cour européenne des droits de l'homme (la Cour); ce nombre a augmenté en 2021 pour atteindre 409, contre 347 en 2020. Certains cas révèlent l'exi-

stence de problèmes structurels et devraient être traités en priorité.

11. La liberté et le pluralisme des médias ont besoin d'être renforcés. En particulier, l'utilisation de fonds publics par les partis politiques pour financer les médias et influencer sur leur contenu par le biais de contrats secrets suscite la plus grande inquiétude. Elle porte potentiellement atteinte au principe de la liberté des médias et au bon fonctionnement des institutions démocratiques. Des cas spécifiques de menaces, de harcèlement et de violences à l'encontre de journalistes qui expriment des critiques révèlent de graves problèmes en matière de liberté d'expression.

12. L'Assemblée note avec satisfaction les progrès globaux accomplis par la Roumanie en matière de protection et de respect des droits humains. Elle se félicite, en particulier, de l'adoption récente de l'amendement à l'article 369 du Code pénal qui, en conformité avec les normes du Conseil de l'Europe, élargit la définition des infractions d'incitation à la haine et de crime haineux. L'Assemblée félicite également le Parlement roumain d'avoir révisé son règlement intérieur en juin 2022, afin de permettre des poursuites plus efficaces contre les discours de haine des hommes politiques.

13. L'Assemblée félicite la Roumanie pour son engagement à protéger les droits des personnes appartenant à des minorités nationales. Selon les rapports du mécanisme de suivi de la Convention-cadre pour la protection des minorités nationales, la Roumanie peut être considérée comme un exemple de bonnes pratiques européennes à cet égard. Il y a de nettes améliorations, comme le prévoit l'article 195 du Code administratif adopté en 2019, en particulier pour les localités dont plus de 20 % de la population appartient à une minorité nationale, en ce qui concerne le droit d'utiliser leur langue maternelle dans les relations avec les autorités locales, et l'obligation pour les autorités concernées de fournir aux citoyens, entre autres, des formulaires bilingues, des informations publiques bilingues et des procédures bilingues. Certaines difficultés subsistent, notamment en ce qui concerne les obstacles financiers et administratifs à la mise en œuvre de ces disposi-

tions du Code administratif. On craint également que certains amendements introduits dans le Code administratif ne limitent les droits linguistiques des minorités dans les petites communautés.

14. Toutefois, en ce qui concerne la minorité rom, l'Assemblée note avec préoccupation qu'un certain nombre de programmes, de stratégies et de plans d'action n'ont pas eu l'impact attendu sur l'inclusion des citoyens roumains appartenant à cette minorité, et que les Roms continuent d'occuper la position la plus défavorisée sur le marché du travail; malgré les efforts soutenus des acteurs gouvernementaux et non gouvernementaux visant à améliorer leur niveau de vie, la situation matérielle des Roms reste très inférieure à la moyenne du pays; les Roms sont également touchés par la pénurie de logements sociaux.

15. Depuis l'invasion de l'Ukraine par la Fédération de Russie le 24 février 2022, la Roumanie a dû faire face à d'importants flux de réfugiés en provenance d'Ukraine. Plus de 2,25 millions d'Ukrainiens ont fui vers la Roumanie jusqu'à présent. Alors que la majorité a transité par le pays, environ 81 000 ont décidé d'y rester. La Roumanie doit être félicitée pour sa réaction rapide et l'aide qu'elle a apportée à un grand nombre de personnes ayant besoin d'une protection internationale.

16. En conséquence, l'Assemblée appelle les autorités roumaines:

16.1. dans le domaine de la justice:

16.1.1. à poursuivre les réformes en cours dans le respect des délais fixés par la Stratégie de développement du système judiciaire pour 2022-2025;

16.1.2. à prendre en compte les recommandations et à répondre aux préoccupations formulées par la Commission de Venise et le GRECO dans la préparation des projets de loi sur la justice;

16.1.3. à veiller à ce que le processus législatif soit inclusif; à mener des consultations sérieuses avec toutes les parties prenantes et à essayer de tenir compte des différentes opinions;

16.1.4. à veiller à ce que des garanties appropriées soient incluses dans le

nouveau système d'enquête et de poursuite des infractions pénales commises au sein du pouvoir judiciaire, à la suite du démantèlement de la Section chargée des enquêtes sur les infractions pénales commises au sein du pouvoir judiciaire, en vue de garantir l'indépendance du pouvoir judiciaire;

16.1.5. à poursuivre la mise en œuvre des mesures déjà adoptées visant à accroître l'efficacité et la qualité du système judiciaire, telles que renforcer le recrutement des magistrats, redistribuer la charge de travail des tribunaux et améliorer la numérisation du système judiciaire;

16.2. dans le domaine de la lutte contre la corruption:

16.2.1. à poursuivre la mise en œuvre de la Stratégie nationale de lutte contre la corruption pour 2021-2025 et à en garantir l'efficacité par un soutien politique déterminé;

16.2.2. à modifier le Code pénal et le Code de procédure pénale conformément aux décisions de la Cour constitutionnelle et aux recommandations de la Commission de Venise en matière de respect des délais fixés par la Stratégie nationale de lutte contre la corruption pour 2021-2025;

16.2.3. à traiter efficacement la question de la pénurie de ressources humaines au sein de la Direction nationale anticorruption;

16.3. dans le domaine de l'exécution des arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme:

16.3.1. à intensifier ses efforts en ce qui concerne la mise en œuvre des arrêts de la Cour, en particulier ceux concernant les neuf affaires principales soumises à la procédure de surveillance soutenue du Comité des Ministres et les plus de 300 affaires répétitives;

16.3.2. à explorer la possibilité d'organiser des séminaires de formation en coopération avec le Conseil de l'Europe sur l'exécution des arrêts de la Cour;

16.3.3. à étudier la possibilité d'organiser, en coopération avec l'Unité de coopération de l'Assemblée parlementaire, des séminaires de formation sur le suivi législatif à donner aux décisions de la Cour;

16.4. dans le domaine des médias:

16.4.1. à veiller à la bonne application de la législation en vigueur sur l'accès à l'information;

16.4.2. à garantir la pleine indépendance du Conseil national de l'audiovisuel en établissant des critères professionnels clairs pour la sélection de ses membres et à garantir les ressources budgétaires nécessaires;

16.4.3. à garantir la pleine transparence de la propriété des médias;

16.4.4. à préserver l'indépendance éditoriale par des garanties spécifiques et à mettre en place l'obligation légale de divulguer tout contrat secret conclu entre des partis politiques et des médias qui impliquerait le transfert de fonds publics à ces derniers;

16.4.5. à garantir une enquête appropriée et la sanction des auteurs en cas de harcèlement ou d'intimidation des journalistes;

16.5. dans le domaine de la protection des minorités et des groupes vulnérables:

16.5.1. à condamner sans réserve, à enquêter et à poursuivre tout propos ou comportement discriminatoire, et à éliminer les propos haineux des débats publics;

16.5.2. à poursuivre les efforts visant à améliorer l'intégration des citoyens roumains appartenant à la minorité rom.

17. En conclusion, l'Assemblée reconnaît que la Roumanie a fait des progrès substantiels vers le respect des normes du Conseil de l'Europe dans des domaines essentiels pour le fonctionnement des institutions démocratiques, notamment le système judiciaire et la lutte contre la corruption. Toutefois, la question de la pérennité et de l'irréversibilité des réformes, ainsi

que de leur efficacité, devra être confirmée par la bonne application de la législation.

18. Dans ce contexte, l'Assemblée invite sa commission de suivi à continuer de

suivre l'évolution de la situation dans le pays dans le cadre d'un futur examen périodique et à faire rapport à l'Assemblée si l'évolution de la situation le justifie.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2466 (2022) ⁽¹⁾

Il rispetto degli obblighi derivanti dall'appartenenza al Consiglio d'Europa da parte della Romania

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. La Romania ha aderito al Consiglio d'Europa nel 1993. Al momento dell'adesione, ha assunto una serie di impegni soggetti a monitoraggio da parte dell'Assemblea parlamentare fino al 1997 e al dialogo post-monitoraggio tra il 2000 e il 2002. La Romania è parte di una serie di Convenzioni fondamentali del Consiglio d'Europa, tra le quali la Convenzione Europea dei diritti dell'uomo (STE n° 5); la Convenzione quadro per la protezione delle minoranze nazionali (STE n° 157); la Convenzione europea per la prevenzione della tortura e delle pene o trattamenti inumani o degradanti (STE n° 126); la Convenzione penale sulla corruzione (STE n° 173); la Convenzione del Consiglio d'Europa sul riciclaggio, la ricerca, il sequestro e la confisca dei proventi di reato e sul finanziamento del terrorismo (STCE n° 198), la Carta Sociale Europea (STE n° 163) ed è soggetta ai meccanismi di monitoraggio collegati a questi strumenti giuridici. Nel 2019, la Romania è stata selezionata dalla Commissione di monitoraggio per la relazione di revisione periodica sul rispetto degli ob-

blighi imposti a ciascuno Stato membro del Consiglio d'Europa nel campo della democrazia, dello stato di diritto e dei diritti umani. Le relazioni di monitoraggio periodiche sono redatte, nel corso del tempo, su tutti gli Stati membri che non sono soggetti a specifiche procedure di monitoraggio.

2. Dalla sua adesione al Consiglio d'Europa, la Romania ha realizzato importanti progressi nel campo del funzionamento delle istituzioni democratiche e del rispetto dei diritti umani. L'irreversibilità e la sostenibilità di tali progressi erano state messe in dubbio dagli sviluppi del 2017-2019, in particolare nel settore giudiziario e della lotta alla corruzione. Tuttavia, l'Assemblea osserva con soddisfazione che questa inversione è stata superata con successo e che la Romania ha ripreso la strada delle riforme.

3. L'Assemblea si congratula con le autorità romene per aver dato prova di volontà politica e impegno nel rispettare pienamente gli obblighi e conformarsi alle norme democratiche, come dimostrato dalla cooperazione regolare con i meccanismi di monitoraggio del Consiglio d'Europa e con la Commissione di monitoraggio dell'Assemblea nel quadro della revisione di monitoraggio periodica.

4. L'Assemblea saluta con favore le riforme strutturali, attualmente in corso, del sistema giudiziario tese ad affrontare una serie di preoccupazioni formulate, tra l'altro, dalla Commissione Europea per la De-

(1) *Dibattito in Assemblea* del 13 ottobre 2022 (33° seduta) (V. Doc. 15617, relazione della Commissione per il rispetto degli obblighi e degli impegni degli Stati membri del Consiglio d'Europa (Commissione di Monitoraggio), correlatrici: On. Edite Estrela e On. Krista Baumanė). *Testo adottato dall'Assemblea* il 13 ottobre 2022 (33ª seduta).

mocrazia attraverso il Diritto (Commissione di Venezia) e il Gruppo di Stati contro la Corruzione (GRECO). La Strategia di Sviluppo del sistema giudiziario del 2022-2025, adottata dal Governo il 30 marzo 2022, fissa obiettivi chiari in materia ed è accompagnata da un meccanismo di controllo.

5. In termini di indipendenza giudiziaria, lo smantellamento, l'11 marzo 2022, della Sezione di indagine sui reati penali commessi dal potere giudiziario ha segnato un passo importante e merita apprezzamento. Tuttavia, devono ancora essere affrontate alcune questioni relative al nuovo sistema di indagine e incriminazione dei reati penali in seno all'apparato giudiziario. Se la competenza ad indagare su illeciti commessi dai magistrati è stata ora trasferita a procuratori appositamente designati all'interno degli uffici dei pubblici ministeri annessi all'Alta Corte di Cassazione e Giustizia e alle Corti di appello, per garantire l'efficienza del nuovo sistema dovranno adesso essere stanziati risorse sufficienti alle indagini su casi di corruzione complessi.

6. Inoltre, devono essere stabilite le tutele necessarie per garantire l'indipendenza giudiziaria e prevenire qualsiasi rischio di politicizzazione. Esse comprendono la procedura di nomina di procuratori designati che garantiscano integrità, competenza e imparzialità. Allo stesso tempo, l'Assemblea esprime soddisfazione per gli sforzi compiuti all'interno del sistema giudiziario per combattere la corruzione e in particolare l'adozione da parte del Consiglio Superiore della Magistratura del Piano di Integrità.

7. Riguardo alle tre leggi sulla giustizia, in particolare lo Status dei Magistrati, l'Organizzazione del Sistema Giudiziario e il Consiglio Superiore della Magistratura, presentate al Parlamento, l'Assemblea prende nota dell'istituzione da parte del Parlamento di una Commissione parlamentare bicamerale per l'esame delle leggi nel campo della giustizia e invita le autorità a seguire le raccomandazioni formulate dalla Commissione di Venezia e dal GRECO, in particolare rispetto alla responsabilità civile e

disciplinare dei magistrati, i concorsi di ammissione alla magistratura e le norme sullo status, le nomine e le sospensioni di pubblici ministeri specializzati e di alto grado.

8. Per quanto riguarda la lotta alla corruzione, l'Assemblea plaude all'adozione da parte del Governo, a dicembre 2021, della Strategia Anti-corruzione per il 2021-2025 e osserva con soddisfazione la maggiore efficienza delle indagini e delle sanzioni per i casi di corruzione a medio e alto livello. In particolare, la Direzione Nazionale Anti-corruzione merita apprezzamento per la continua tendenza positiva in termini di numero di incriminazioni e di riduzione dei casi pendenti nonostante le risorse umane insufficienti, conseguenza dei severissimi criteri seguiti per le nomine dei pubblici ministeri e in particolare i requisiti di anzianità. Inoltre, va osservato che il valore dei beni sequestrati dall'Agenzia Nazionale per la gestione dei beni confiscati è notevolmente aumentato nell'ultimo anno.

9. L'Assemblea osserva che sono in corso di preparazione degli emendamenti al Codice Penale e al Codice di Procedura Penale tesi a conformare entrambi alle decisioni in materia della Corte Costituzionale, tra l'altro sui reati di corruzione, abuso d'ufficio e metodi di controllo. L'Assemblea spera che siano sottoposti all'esame parlamentare senza ritardi eccessivi.

10. L'Assemblea osserva con preoccupazione che la Romania è tra gli Stati con il maggior numero di sentenze non eseguite della Corte europea dei diritti dell'uomo; questo numero è passato nel 2021 a 409 rispetto a 347 nel 2020. Alcuni casi mettono in luce l'esistenza di disfunzioni strutturali che dovrebbero essere affrontate prioritariamente.

11. Deve esser migliorata la situazione riguardante la libertà dei *media*. In particolare, suscita la massima preoccupazione l'utilizzo di fondi pubblici da parte dei partiti politici per finanziare i *media* e influenzarne i contenuti sulla base di contratti segreti. Questa prassi mina potenzialmente il principio della libertà dei *media* e del corretto funzionamento delle istituzioni democratiche. Casi emblematici di mi-

nacce, persecuzioni e violenze contro i giornalisti critici rivelano anche gravi problemi riguardanti la libertà di espressione.

12. L'Assemblea osserva con soddisfazione i progressi generali compiuti dalla Romania in materia di protezione e rispetto dei diritti umani. In particolare, accoglie con favore la recente adozione dell'emendamento all'articolo 369 del Codice penale, che amplia la definizione di discorso d'odio e crimini d'odio in linea con le norme del Consiglio d'Europa. L'Assemblea si congratula anche con il Parlamento romeno per aver rivisto il proprio Regolamento a giugno 2022, consentendo di perseguire più efficacemente il discorso d'odio tra i politici.

13. L'Assemblea si congratula con la Romania per l'impegno nella tutela dei diritti delle persone appartenenti alle minoranze nazionali. Secondo le relazioni del meccanismo di monitoraggio della Convenzione quadro per la protezione delle minoranze nazionali, la Romania può essere considerata un esempio di buone prassi europee in questo campo. Ci sono chiari miglioramenti, come disposto dall'articolo 195 del Codice Amministrativo adottato nel 2019, in particolare nelle località con oltre il 20 per cento di popolazione appartenente a una minoranza nazionale, rispetto al diritto di utilizzare la propria lingua madre nelle relazioni con le autorità locali e l'obbligo delle autorità di fornire ai cittadini, tra l'altro, moduli, informazioni pubbliche e cartelli in due lingue. Persistono alcune difficoltà, in particolare rispetto agli ostacoli finanziari e amministrativi all'attuazione di queste disposizioni del Codice Amministrativo. Ci sono anche preoccupazioni rispetto al fatto che alcuni emendamenti introdotti al Codice Amministrativo possano limitare i diritti delle lingue minoritarie nelle piccole comunità.

14. Tuttavia, per quanto riguarda la minoranza Rom, l'Assemblea osserva con preoccupazione che alcuni programmi, strategie e piani di azione non hanno dato i risultati attesi in termini di inclusione dei cittadini romeni appartenenti a questa minoranza e che i Rom continuano ad occupare la posizione più svantaggiata nel mer-

cato del lavoro; nonostante sostenuti sforzi degli attori governativi e non governativi tesi a migliorare le loro condizioni di vita, la situazione materiale dei Rom è molto al di sotto della *media* del paese; sono anche particolarmente colpiti dalla mancanza di case popolari.

15. Dall'invasione dell'Ucraina da parte della Federazione russa, il 24 febbraio 2022, la Romania si è dovuta confrontare con massicce ondate di rifugiati provenienti da quel paese. Finora oltre 2.25 milioni di Ucraini sono fuggiti in Romania. Se la maggior parte sono solo transitati nel paese, circa 81.000 Ucraini hanno deciso di restare. La Romania merita encomio per la rapida reazione e l'assistenza offerta a un così alto numero di persone bisognose di protezione internazionale.

16. Di conseguenza, l'Assemblea chiede alle autorità romene:

16.1. nel campo giudiziario, di:

16.1.1. proseguire la riforma attualmente in corso rispettando le scadenze stabilite dalla Strategia di Sviluppo del sistema giudiziario per il 2022-2025;

16.1.2. tener conto delle raccomandazioni e affrontare le preoccupazioni espresse dalla Commissione di Venezia e dal GRECO nell'elaborazione dei progetti di legge sulla giustizia;

16.1.3. assicurare inclusività nel processo legislativo; svolgere ampie consultazioni con tutte le parti coinvolte e cercare di conciliare le diverse opinioni;

16.1.4. assicurare adeguate tutele nel nuovo sistema di indagine e incriminazione dei reati penali commessi in seno all'apparato giudiziario, a seguito dello smantellamento della Sezione di indagine sui reati penali commessi dal potere giudiziario, al fine di garantire l'indipendenza del sistema giudiziario;

16.1.5. proseguire l'attuazione delle misure già adottate tese ad accrescere l'efficienza e la qualità del sistema giudiziario, compresi i meccanismi di reclutamento dei magistrati, la redistribuzione del carico di lavoro dei tribunali e il potenziamento della digitalizzazione del sistema giudiziario;

16.2. nel campo della lotta alla corruzione, di:

16.2.1. proseguire l'attuazione della Strategia Nazionale Anti-Corruzione e assicurarne l'efficacia attraverso un fermo sostegno politico;

16.2.2. emendare il Codice Penale e il Codice di Procedura Penale in linea con le decisioni della Corte Costituzionale e le raccomandazioni della Commissione di Venezia sul rispetto delle scadenze stabilite dalla Strategia Nazionale Anti-Corruzione;

16.2.3. affrontare con efficacia la questione della mancanza di risorse umane all'interno della Direzione Nazionale Anti-Corruzione;

16.3. nel campo dell'esecuzione delle sentenze della Corte europea dei Diritti dell'Uomo, di:

16.3.1. moltiplicare gli sforzi per dare esecuzione alle decisioni della Corte, in particolare quelle riguardanti i nove casi principali sottoposti a procedura di monitoraggio rafforzata dal Comitato dei Ministri e gli oltre 300 casi ripetitivi;

16.3.2. valutare la fattibilità di organizzare sessioni di formazione in collaborazione con il Consiglio d'Europa sull'esecuzione delle sentenze della Corte;

16.3.3. valutare la fattibilità di organizzare sessioni di formazione in collaborazione con l'Unità di Cooperazione dell'Assemblea parlamentare sui seguiti legislativi da dare alle sentenze della Corte;

16.4. nel settore dei *media*, di:

16.4.1. assicurare l'adeguata attuazione della legislazione vigente sull'accesso alle informazioni;

16.4.2. garantire la piena indipendenza del Consiglio Nazionale per l'Audio-

visivo, stabilendo criteri professionali chiari per la selezione dei suoi membri, e assicurare adeguate risorse finanziarie;

16.4.3. assicurare la piena trasparenza della proprietà dei *media*;

16.4.4. assicurare specifiche tutele all'indipendenza editoriale e introdurre obblighi legali di rendere pubblici i contratti segreti tra i partiti politici e i *media* che implicano il trasferimento di fondi pubblici a questi ultimi;

16.4.5. assicurare adeguate indagini e sanzioni per i responsabili di persecuzioni o intimidazioni a danno di giornalisti;

16.5. in nel campo delle minoranze e dei gruppi vulnerabili, di:

16.5.1. condannare senza riserve, indagare e perseguire le dichiarazioni e i comportamenti discriminatori e eliminare il discorso d'odio dalla narrativa pubblica;

16.5.2. proseguire gli sforzi tesi a integrare maggiormente i cittadini romeni appartenenti alla minoranza Rom.

17. In conclusione, l'Assemblea riconosce che la Romania ha realizzato progressi sostanziali verso il rispetto degli standard del Consiglio d'Europa in settori cruciali per il funzionamento delle istituzioni democratiche, in particolare il sistema giudiziario e la lotta alla corruzione. Tuttavia, l'aspetto della sostenibilità e dell'irreversibilità delle riforme nonché della loro efficacia deve essere confermato da un'adeguata attuazione della legislazione.

18. In base a quanto esposto, l'Assemblea invita la Commissione di monitoraggio a continuare a seguire gli sviluppi nel paese nel quadro della futura revisione periodica e a riferire all'Assemblea qualora l'evoluzione della situazione lo richiedesse.

PAGINA BIANCA



190122059550