

CAMERA DEI DEPUTATI N. 1453

PROPOSTA DI LEGGE

D'INIZIATIVA DEI DEPUTATI

GELMINI, SPENA, ZANELLA, BARTOLOZZI, BATTILOCCHIO, BIGNAMI, CAPPELLACCI, CASINO, D'ATTIS, DELLA FRERA, FATUZZO, FIORINI, GAGLIARDI, LABRIOLA, MARIN, MAZZETTI, MINARDO, MUGNAI, NOVELLI, PELLA, PETTARIN, PITTALIS, PRESTIGIACOMO, RIPANI, ROSSELLO, ROTONDI, RUFFINO, RUGGIERI, SACCANI JOTTI, ELVIRA SAVINO, SCOMA, SOZZANI, TARTAGLIONE

Modifiche al codice penale e alla legge 29 maggio 2017, n. 71, e altre disposizioni per l'uso responsabile della rete *internet*

Presentata il 17 dicembre 2018

ONOREVOLI COLLEGHI! — Sempre più spesso, in anni recenti, il dibattito pubblico e la cronaca sono stati concentrati su episodi di *cyberbullismo*, *hate speech*, *sexting*, *revenge porn* e diffamazione *on line*; emblematico è il fatto che il vocabolario dell'opinione pubblica e dello stesso legislatore ha dovuto adeguarsi e aggiornarsi molto rapidamente alla nascita e alla diffusione di nuove forme di aggressione dei diritti fondamentali e della dignità della persona. Tali fenomenologie perverse sono tutte accomunate da un uso distorto e abusivo della rete *internet* — che in sé, come ogni strumento, è neutra — spesso vissuta come una sorta di zona

franca dei principi costituzionali, un'arena nella quale l'utente dismette i « panni della civiltà » per commettere azioni che nel mondo reale non avrebbe mai compiuto. Ma la spersonalizzazione dello spazio virtuale non deve far dimenticare che dietro i profili e i codici utente operano persone, con la loro dignità e il loro bagaglio di diritti e di doveri: con la presente proposta di legge si intende non solo rivendicare con forza questa regola di elementare buon senso, ma anche declinare tutte le esigenze che si agitano sullo sfondo, attraverso una serie di disposizioni che mirano a operare a più livelli, con interventi chiari, concreti

ed efficaci, in grado di intercettare a « 360 gradi » derive patologiche non più tollerabili.

In questo sforzo, l'articolato, bandendo ogni autoreferenzialità metodologica e culturale, prova ad alimentarsi dei più autorevoli studi e dei più illuminanti spunti elaborati nel corso del tempo da diversi consessi, nazionali e internazionali: ci si riferisce, fra gli altri, alla Convenzione del Consiglio d'Europa sulla criminalità informatica, nonché al relativo Protocollo allegato riguardante la criminalizzazione degli atti di razzismo e xenofobia commessi a mezzo di sistemi informatici, concluso a Strasburgo il 28 gennaio 2003; alla Dichiarazione dei diritti in *internet*, elaborata nel 2015 dalla Commissione per i diritti e i doveri in *internet* costituita presso la Camera dei deputati, presieduta dal professor Stefano Rodotà; la Commissione sull'intolleranza, la xenofobia, il razzismo e i fenomeni di odio (Commissione Jo Cox) istituita nel 2016 presso la Camera dei deputati con il compito di condurre attività di studio e ricerca su tali temi, anche con riguardo specifico alla sfera digitale.

Venendo all'esame specifico delle misure proposte, l'articolo 1 prefigura il quadro dei riferimenti assiologici essenziali che devono governare la materia, ispirando sia gli utenti che gli organi chiamati ad applicare e a interpretare la nuova normativa. Questo « orizzonte di valori » è costituito dai diritti fondamentali di ogni persona riconosciuti dalla Costituzione, dal diritto europeo e dai trattati internazionali cui l'Italia ha aderito. Tali diritti e libertà devono essere interpretati, secondo una logica pratica, in modo da assicurarne l'effettività e l'equilibrata coesistenza nella dimensione della rete. Il riconoscimento dei diritti in *internet* deve essere fondato sul pieno rispetto della dignità, della libertà, dell'uguaglianza e della diversità di ogni persona, che costituiscono i principi in base ai quali si effettua il bilanciamento con altri diritti in una società democratica, nei limiti della ragionevolezza e della proporzionalità.

L'esigenza di collocare in apertura della disposizione in esame il richiamo fonda-

mentale ai principi assolve a due esigenze indifferibili e urgenti. La prima è portare la luce dei diritti fondamentali e della dignità dell'uomo nell'*agorà* digitale. La seconda esigenza, evocata attraverso i principi della ragionevolezza, della proporzionalità e del regime democratico che caratterizza irrinunciabilmente la nostra forma di Stato, è quella di assicurare comunque le libertà individuali che si esercitano anche attraverso gli strumenti informatici e telematici, sgombrando il campo da ogni, pur minima, preoccupazione circa derive autoritarie, liberticide o anche solo non conformi alle regole del garantismo.

L'articolo 2 stabilisce nuove disposizioni a tutela dei minori per la prevenzione ed il contrasto del fenomeno del *cyberbullismo*, novellando la legge 29 maggio 2017, n. 71, sotto tre aspetti che, alla luce dell'esperienza applicativa, hanno sollevato alcune perplessità.

In primo luogo, si prevede che ogni istituto scolastico, nell'ambito della propria autonomia e in conformità alle linee di orientamento stabilite a livello nazionale, da un lato, debba adottare il proprio codice interno per la prevenzione e il contrasto del fenomeno del *cyberbullismo*; da un altro lato, sia tenuto a istituire un tavolo permanente di monitoraggio con la partecipazione dei rappresentanti degli studenti, degli insegnanti, delle famiglie e degli esperti di settore. La *ratio* è quella di completare, con un organo locale a livello del singolo istituto, prossimo alla realtà concreta e quotidiana, la strategia di orientamento, regolamentazione e monitoraggio che ad oggi è confinata solo a livelli « di governo » superiore, fisiologicamente più lontani dalle dinamiche della specifica realtà della singola scuola.

In secondo luogo, si prevede il rifinanziamento del fondo di cui all'articolo 12 della legge 18 marzo 2008, n. 48, pari a 500.000 euro per ciascuno degli anni 2020, 2021 e 2022. Rispetto a quanto attualmente previsto, dunque, si rfinanzia per un ulteriore triennio, e si raddoppia la dotazione, del fondo in oggetto, per attività di formazione nell'ambito scolastico e territoriale finalizzate alla sicurezza dell'utilizzo della

rete *internet* e alla prevenzione e al contrasto del *cyberbullismo*.

In terzo luogo, si modifica la misura dell'ammonimento, in modo da assicurarne il finalismo rieducativo. Si prevede, infatti, che il questore convochi il minore, unitamente ad almeno un genitore o a un'altra persona esercente la responsabilità genitoriale, al dirigente scolastico e a un tecnico designato dai servizi territoriali, per definire uno specifico progetto personalizzato volto alla rieducazione dell'autore della condotta, anche attraverso l'esercizio di attività riparatorie o di utilità sociale.

L'articolo 3 introduce, come autonoma fattispecie di reato, gli atti persecutori (cioè lo *stalking*) commessi mediante strumenti informatici e telematici: l'utilizzo di questi, dunque, non è più una forma possibile di realizzazione del reato, ma integra una figura di reato a sé stante, punito con una sanzione penale più severa. All'interno della fattispecie è espressamente compresa la condotta di chi ha commesso il reato utilizzando tali strumenti mediante la sostituzione della propria all'altrui persona e l'invio di messaggi o la divulgazione di testi o immagini, ovvero mediante la diffusione di dati sensibili, immagini o informazioni private, carpiri attraverso artifici, raggiri o minacce o comunque detenuti, o ancora mediante la realizzazione o divulgazione di documenti contenenti la registrazione di fatti di violenza e di minaccia. La specificazione consente di intercettare con maggiore sicurezza condotte in rapida espansione di *stalking* telematico, *cyberbullismo*, *sexting*, *revenge porn* e *hate speech*.

È da segnalare, infine, l'irrigidimento secco dell'aggravante, che è di metà, non più « fino a metà », nel caso il soggetto passivo del reato sia un disabile, un minore o una donna incinta.

Gli articoli 4 e 5 riguardano i cosiddetti « reati e campagne d'odio », cioè il fenomeno dell'*hate speech*, nelle diverse dimensioni attraverso cui questo può dispiegarsi.

L'articolo 4 estende espressamente la fattispecie del reato di propaganda e istigazione a delinquere, attualmente limitato dall'articolo 604-*bis* del codice penale ai motivi di discriminazione razziale, etnica e

religiosa, anche ai motivi legati al genere. Ciò in risposta a tendenze purtroppo sempre più diffuse e avvertite all'interno della nostra società, alle quali il legislatore – anche in accoglimento dell'espressa richiesta formulata sul punto dalla Commissione Jo Cox – non può non dare una ferma risposta.

L'articolo 5 introduce nel codice penale un nuovo articolo, l'articolo 604-*quater*, recante una specifica circostanza aggravante per i reati d'odio commessi attraverso strumenti informatici o telematici.

L'articolo 6 modifica l'articolo 595 del codice penale dando riconoscimento espresso anche alla diffamazione *on line*, cioè a quella commessa tramite mezzi informatici o telematici. Ad oggi, un tale riconoscimento era stato operato per lo più in via giurisprudenziale e la novella risponde, dunque, a una funzione non solo di orientamento culturale, ma anche di consolidamento degli approdi raggiunti. La modifica, peraltro, consente un maggiore spazio di intervento sulle testate *on line*, alle quali la legge sulla stampa n. 47 del 1948 non sempre è applicabile.

L'articolo 7 è forse la previsione più innovativa ed esprime l'esigenza di realizzare un compiuto bilanciamento fra libertà e diritti nell'*agorà* digitale, all'insegna dell'elementare criterio in base al quale al potere debba corrispondere la responsabilità, secondo nessi di ragionevolezza e di proporzionalità. Le soluzioni adottate ruotano attorno all'individuazione di una figura responsabile (l'amministratore del sito) cui imputare in modo chiaro e trasparente una serie di obblighi di verifica, monitoraggio e rimozione *ex post* dei contenuti e delle attività svolte sul dominio; a tali obblighi si collegano responsabilità e misure sanzionatorie. Il modello qui proposto, all'evidenza, si ispira al paradigma del direttore responsabile previsto dalla legge sulla stampa, rispetto al quale sono ovviamente compiute le necessarie graduazioni e distinzioni derivanti dalle peculiarità del mezzo telematico e informatico; nonché alle previsioni di cui al più recente decreto legislativo n. 70 del 2003, recante attuazione della direttiva 2000/31/CE relativa a

taluni aspetti giuridici dei servizi della società dell'informazione nel mercato interno, con particolare riferimento al commercio elettronico.

Ogni dominio *internet* deve avere un amministratore responsabile, individuato secondo i requisiti stabiliti con proprio regolamento dall'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni, al fine di assicurare la libera, trasparente e responsabile utilizzazione della rete.

Ma non è tutto. A cura dell'amministratore responsabile, ogni dominio *internet* deve indicare, in una sezione dedicata e facilmente individuabile della pagina principale, un proprio indirizzo di posta elettronica certificata o un analogo indirizzo di posta elettronica basato su tecnologie che certifichino la data e l'ora dell'invio e della ricezione delle comunicazioni e l'integrità del contenuto delle stesse, garantendo l'interoperabilità con analoghi sistemi internazionali. Tale indirizzo funge da interfaccia unitaria fra gli utenti e l'amministratore responsabile, così da garantire un canale effettivo e immediato di comunicazione.

Fatto salvo quanto previsto da altre specifiche disposizioni di legge, l'amministratore responsabile ha una serie di obblighi:

a) curare la dichiarazione dell'indirizzo di posta e assicurare tramite esso un'interfaccia costante e concreta con gli utenti;

b) informare senza indugio l'autorità giudiziaria o quella amministrativa avente funzioni di vigilanza, qualora sia a conoscenza di presunte attività illecite svolte nel sito *internet* di cui è amministratore;

c) fornire senza indugio, a richiesta delle autorità competenti, le informazioni in suo possesso che consentano l'identificazione dell'utente dei suoi servizi, al fine di individuare e prevenire attività illecite;

d) controllare e rimuovere, entro 96 ore dalla pubblicazione, contenuti illeciti o

gravemente lesivi della dignità della persona. Tale termine è ritenuto ragionevole alla luce della mole quantitativa, della volatilità e della rapidità di inserimento dei contenuti sui siti *internet*. Il controllo *ex post* rientra fra le misure suggerite dalla Commissione Jo Cox;

e) adottare gli strumenti di filtraggio e gli altri *standard* tecnologici individuati con proprio regolamento dall'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni, come peraltro auspicato dai lavori della Commissione Jo Cox.

La violazione degli obblighi in parola è punito con sanzione amministrativa pecuniaria non inferiore a 1.000 euro e non superiore a 15.000 euro. Inoltre, l'amministratore è civilmente responsabile, in solido con gli autori della violazione, nel caso in cui, richiesto dall'autorità giudiziaria o amministrativa avente funzioni di vigilanza, non ha agito prontamente per impedire l'accesso ai contenuti, ovvero se, avendo avuto conoscenza del carattere illecito o pregiudizievole per un terzo del contenuto di un servizio al quale assicura l'accesso, non ha provveduto a rimuoverlo e ad informarne l'autorità competente.

L'articolo 8 introduce il cosiddetto « DA-SPO *social* ». Più in dettaglio, si pone in capo ai *provider* l'obbligo di adottare misure adeguate, proporzionate ed effettive per interdire l'utilizzo dei profili e la navigazione agli utenti che realizzino attività illecite o gravemente lesive della dignità delle persone. A questi fini, l'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni, d'intesa con il Garante per la protezione dei dati personali, individua con proprio regolamento le necessarie linee guida, anche prevedendo un registro unico dei destinatari delle misure e forme d'interdizione degli utenti applicabili contestualmente su più domini. In questo modo, peraltro, utenti che incorrano in violazioni seriali potranno essere efficacemente contrastati.

PROPOSTA DI LEGGE

Art. 1.

(Principi)

1. Sono garantiti in *internet* i diritti fondamentali di ogni persona riconosciuti dalla Costituzione, dal diritto europeo e dai trattati internazionali cui l'Italia ha aderito.

2. I diritti e le libertà devono essere interpretati in modo da assicurarne l'effettività e l'equilibrata coesistenza nella dimensione della rete.

3. Il riconoscimento dei diritti in *internet* deve essere fondato sul pieno rispetto della dignità, della libertà, dell'uguaglianza e della diversità di ogni persona, che costituiscono i principi in base ai quali si effettua il bilanciamento con altri diritti in una società democratica, nei limiti della ragionevolezza e della proporzionalità.

Art. 2.

(Nuove disposizioni a tutela dei minori per la prevenzione e il contrasto del fenomeno del cyberbullismo)

1. Alla legge 29 maggio 2017, n. 71, sono apportate le seguenti modificazioni:

a) all'articolo 4, dopo il comma 2 è aggiunto, in fine, il seguente comma:

« 2-*bis*. Ogni istituto scolastico, nell'ambito della propria autonomia e in conformità alle linee di orientamento di cui ai commi 1 e 2, adotta il proprio codice interno per la prevenzione e per il contrasto del fenomeno del *cyberbullismo* e istituisce un tavolo permanente di monitoraggio con la partecipazione dei rappresentanti degli studenti, degli insegnanti, delle famiglie e degli esperti di settore »;

b) all'articolo 6, dopo il comma 3 è inserito il seguente:

« 3-*bis*. Ai fini del presente articolo, per il fondo di cui all'articolo 12 della legge 18

marzo 2008, n. 48, sono stanziati 500.000 euro per ciascuno degli anni 2020, 2021 e 2022 »;

c) all'articolo 7, il comma 2 è sostituito dal seguente:

«2. Ai fini dell'ammonimento, il questore convoca il minore, unitamente ad almeno un genitore o ad altra persona esercente la responsabilità genitoriale, al dirigente scolastico e a un tecnico designato dai servizi territoriali di cui all'articolo 4, comma 6, per definire uno specifico progetto personalizzato volto alla rieducazione dell'autore della condotta, anche attraverso l'esercizio di attività riparatorie o di utilità sociale ».

Art. 3.

(Atti persecutori commessi mediante strumenti informatici e telematici)

1. All'articolo 612-*bis* del codice penale sono apportate le seguenti modificazioni:

a) al secondo comma, le parole: « ovvero se il fatto è commesso attraverso strumenti informatici o telematici » sono soppresse;

b) dopo il secondo comma è inserito il seguente:

« La pena è della reclusione da uno a sei anni se il fatto è commesso attraverso strumenti informatici o telematici. La stessa pena si applica se il fatto è commesso utilizzando tali strumenti mediante la sostituzione della propria all'altrui persona e l'invio di messaggi o la divulgazione di testi o immagini, ovvero mediante la diffusione di dati sensibili, immagini o informazioni private, carpiti attraverso artifici, raggiri o minacce o comunque detenuti, o mediante la realizzazione o divulgazione di documenti contenenti la registrazione di fatti di violenza e di minaccia »;

c) al terzo comma, le parole: « fino alla » sono sostituite dalle seguenti: « della ».

Art. 4.

(Propaganda e istigazione a delinquere per motivi di discriminazione di genere)

1. All'articolo 604-*bis* del codice penale sono apportate le seguenti modificazioni:

a) al primo comma:

1) alla lettera a), dopo le parole: « per motivi » sono inserite le seguenti: « di genere, »;

2) alla lettera b), dopo le parole: « per motivi » sono inserite le seguenti: « di genere, »;

b) al secondo comma, dopo le parole: « per motivi » sono inserite le seguenti: « di genere, »;

c) alla rubrica, dopo le parole: « per motivi » sono inserite le seguenti: « di genere e ».

2. All'articolo 604-*ter*, primo comma, del codice penale, dopo le parole: « di odio » sono inserite le seguenti: « di genere, ».

Art. 5.

(Reati d'odio commessi attraverso strumenti informatici o telematici)

1. Alla sezione I-*bis* del capo III del titolo XII del libro secondo del codice penale è aggiunto, in fine, il seguente articolo:

« ART. 604-*quater*. — (Circostanza aggravante per i reati commessi attraverso strumenti informatici o telematici). — La pena è aumentata se i fatti previsti dall'articolo 604-*bis* sono commessi attraverso strumenti informatici o telematici.

La pena è aumentata della metà se i fatti previsti dall'articolo 604-*ter* sono commessi attraverso strumenti informatici o telematici ».

Art. 6.

(Diffamazione on line)

1. All'articolo 595, terzo comma, del codice penale, dopo le parole: « della

stampa » sono inserite le seguenti: « , con mezzi informatici o telematici ».

Art. 7.

(Responsabilità dell'amministratore di un sito internet)

1. Ogni dominio *internet* deve avere un amministratore responsabile, individuato secondo i requisiti stabiliti con proprio regolamento dall'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni, al fine di assicurare la libera, trasparente e responsabile utilizzazione della rete.

2. A cura dell'amministratore responsabile, ogni dominio *internet* deve indicare, in una sezione dedicata e facilmente individuabile della pagina principale, un proprio indirizzo di posta elettronica certificata o un analogo indirizzo di posta elettronica basato su tecnologie che certifichino la data e l'ora dell'invio e della ricezione delle comunicazioni e l'integrità del contenuto delle stesse, garantendo l'interoperabilità con analoghi sistemi internazionali. L'indirizzo di cui al periodo precedente funge da interfaccia unitaria fra gli utenti e l'amministratore responsabile.

3. Fatto salvo quanto previsto da altre specifiche disposizioni di legge, l'amministratore responsabile è tenuto:

a) a provvedere agli adempimenti di cui al comma 2, assicurando il pieno ed effettivo funzionamento dell'indirizzo ivi previsto;

b) a informare senza indugio l'autorità giudiziaria o quella amministrativa avente funzioni di vigilanza, qualora sia a conoscenza di presunte attività illecite svolte nel sito *internet* di cui è amministratore;

c) a fornire senza indugio, a richiesta delle autorità competenti, le informazioni in suo possesso che consentano l'identificazione dell'utente dei suoi servizi, al fine di individuare e di prevenire attività illecite;

d) a controllare e rimuovere, entro 96 ore dalla pubblicazione, contenuti illeciti o

gravemente lesivi della dignità della persona;

e) ad adottare gli strumenti di filtraggio e gli altri *standard* tecnologici individuati con proprio regolamento dall'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni.

4. La violazione degli obblighi di cui al comma 3 è punita con una sanzione amministrativa pecuniaria non inferiore a 1.000 euro e non superiore a 15.000 euro.

5. L'amministratore è civilmente responsabile, in solido con gli autori della violazione, nel caso in cui, richiesto dall'autorità giudiziaria o amministrativa avente funzioni di vigilanza, non ha agito prontamente per impedire l'accesso ai contenuti, ovvero se, avendo avuto conoscenza del carattere illecito o pregiudizievole per un terzo del contenuto di un servizio al quale assicura l'accesso, non ha provveduto a rimuoverlo e a informarne l'autorità competente.

Art. 8.

(Misure interdittive)

1. I *provider* adottano misure adeguate, proporzionate ed effettive per interdire l'utilizzo dei profili e la navigazione agli utenti che realizzino attività illecite o gravemente lesive della dignità delle persone.

2. Ai fini del comma 1, l'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni, d'intesa con il Garante per la protezione dei dati personali, adotta con proprio regolamento adeguate linee guida, anche prevedendo un registro unico dei destinatari delle misure e forme d'interdizione degli utenti applicabili contestualmente in più domini *internet*.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



18PDL0041530