

# CAMERA DEI DEPUTATI N. 1872

## PROPOSTA DI LEGGE

D'INIZIATIVA DEI DEPUTATI

**CIVATI, GANDOLFI, GIUSEPPE GUERINI, MATTIELLO, PASTORINO**

Disposizioni concernenti la raccolta e il riciclo dei rifiuti, la tariffa per il servizio di raccolta dei rifiuti urbani e la riorganizzazione del sistema di smaltimento

*Presentata il 3 dicembre 2013*

ONOREVOLI COLLEGHI! — Il tema della gestione e della riduzione dei rifiuti si è imposto al centro del dibattito pubblico, così come testimoniano le accese discussioni riguardanti l'incenerimento degli stessi e la proposta di legge di iniziativa popolare « Legge rifiuti zero » che, nei mesi scorsi, ha mobilitato numerosi cittadini. Le cause della mobilitazione sono facilmente spiegabili nel momento in cui si prende coscienza che la gestione del ciclo dei rifiuti ha implicazioni notevoli sulla vita quotidiana dei cittadini e che una gestione approssimativa — come quella attuale — rischia di provocare gravi conseguenze sull'equilibrio tra risorse del pianeta e consumatori delle stesse, sull'ambiente che ci circonda e sulla salute, con particolare riferimento alle malattie ascri-

vibili ai rischi indotti da inadeguate modalità di gestione dei rifiuti.

Non possiamo più limitarci a garantire, in un'Europa che consuma 50 tonnellate all'anno di risorse naturali per ogni cittadino, una « sicurezza dello smaltimento », fondata su un paradigma che trae legittimazione dall'associazione di una bassa percentuale di raccolta differenziata alla realizzazione di grandi impianti di smaltimento. Scardinando questo rapporto circolare e che si autoalimenta, sarà possibile immaginare e praticare ipotesi alternative economicamente sostenibili; capaci, attraverso migliori risultati nella raccolta differenziata, di ridurre le necessità di smaltimento e di inaugurare nuove filiere economiche legate al riuso dei materiali.

« I rifiuti rimangono un problema. I loro quantitativi continuano ad aumentare; la legislazione è, in alcuni casi, ancora scarsamente applicata. [...] La gestione stessa dei rifiuti produce, del resto, emissioni nell'atmosfera, nelle acque e nel suolo, provoca rumore e altri disagi che accrescono le problematiche ambientali e sono fonte di costi economici », scriveva nel 2005 la Commissione europea in una comunicazione al Parlamento europeo, al Comitato economico e sociale europeo e al comitato delle regioni [SEC (2005) 1681]. La situazione non è cambiata, e nemmeno la tendenza a produrre più rifiuti e da ciò sorge quindi l'esigenza di ricondurre la gestione dei rifiuti in un ciclo virtuoso basato su un corretto consumo delle risorse. La presente proposta di legge individua azioni concrete a tale fine richiamando e applicando i criteri di priorità nella gestione dei rifiuti contenuti nell'articolo 179 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, nonché le definizioni formulate nell'articolo 183 dello stesso decreto legislativo e nell'articolo 1 della decisione 2011/753/UE della Commissione del 18 novembre 2011.

Le finalità della presente proposta sono le seguenti:

a) ricondurre il ciclo produzione-consumo all'interno dei limiti delle risorse del pianeta, delineando una « Strategia Rifiuti Zero - *Zero Waste* ». Tale strategia è perseguibile eliminando gli sprechi; massimizzando la riduzione dei rifiuti e il riuso dei prodotti e dei componenti di prodotti e il riciclaggio; minimizzando il recupero di materia diverso dal riuso e dal riciclaggio e lo smaltimento;

b) proteggere l'ambiente e la salute, agendo sulle esternalità negative provocate dalla gestione e dalla produzione dei rifiuti;

c) rafforzare la prevenzione primaria delle malattie ascrivibili ai rischi indotti da una cattiva gestione dei rifiuti;

d) favorire l'accesso alle informazioni e la partecipazione dei cittadini;

e) realizzare un programma di nuova occupazione articolato a livello regionale.

Il primo cambiamento che si rende necessario riguarda la dimensione territoriale della gestione: gli obiettivi – sia in termini di politiche che di risultati che di tempi – possono trovare migliore soddisfazione in un contesto più ampio di quello comunale, dato che esistono territori nei quali i limiti urbanistici impongono vincoli strutturali che rendono altamente improbabile il raggiungimento di obiettivi che, invece, appaiono adeguati su area più vasta. Oltre che per i limiti urbanistici, la gestione su area vasta si rende necessaria poiché per garantire un servizio tanto complesso sono necessari modelli industriali che, per essere economicamente sostenibili, possono essere governati esclusivamente su base regionale.

Di conseguenza gli obiettivi che la proposta di legge si pone vengono collocati su scala regionale, delineando una tempistica fondata su obiettivi minimi e conseguenti validi per ciascuna regione. Il primo *target* intermedio viene fissato nel 2015, e consiste nella redazione di un Piano regionale (per ciascuna regione) che indichi modalità e strumenti utili per il raggiungimento degli obiettivi prefissati. L'ultimo obiettivo in ordine cronologico, fissato nel 2050, consiste nella riduzione del 50 per cento dei rifiuti sia urbani che speciali, tenendo come base di riferimento i rifiuti prodotti nell'anno 2000.

A questo fine, uno dei cardini sui quali si fonda la proposta di legge è la promozione di politiche per lo sviluppo della raccolta differenziata domiciliare, comprendente anche il rifiuto residuale, sia per le utenze domestiche che per le utenze non domestiche. La scelta di comprendere anche i rifiuti urbani residuali muove dalla consapevolezza che discariche ed inceneritori sono alimentati proprio dai rifiuti residui, e perciò dalla necessità di superare la raccolta tramite cassonetto. Esistono, su questo tema, esempi eccellenti su piccola scala diffusi sul territorio nazionale – Ponte nelle Alpi (BL), Capannori

(LU), il Consorzio priula (TV) — mentre sono rari gli esempi di applicazione di buone politiche su grandi città o grandi aree urbanizzate.

Per rimediare a questo ritardo è necessario che a livello regionale si individuino meccanismi tariffari finalizzati a scardinare il vantaggio economico derivante dallo smaltimento, orientando le risorse verso differenti e alternative politiche.

A questo scopo spetterà a ciascuna regione emanare, all'interno dei Piani regionali, un modello di regolamento da approvare in ciascun comune riguardante sia la pianificazione delle azioni necessarie per la riduzione della produzione di rifiuti che le modalità di conferimento delle diverse frazioni di rifiuti, l'applicazione del compostaggio domestico e di zona, nonché le relative sanzioni.

La proposta prevede inoltre la definizione di un sistema di contabilità della raccolta differenziata, al fine di armonizzare il calcolo della resa su tutto il territorio nazionale.

Al fianco della promozione della raccolta differenziata domiciliare, l'altro perno attorno al quale prende corpo la proposta di legge sono le politiche finalizzate alla riduzione della produzione di rifiuti, ad aumentare il ciclo di vita degli oggetti e della materia e al recupero, attraverso una filiera dedicata.

L'incentivazione al recupero e al riuso avverrà attraverso l'uso della leva fiscale, esentando o applicando aliquote IVA agevolate per le operazioni relative a cessioni di prodotti e di componenti di prodotti recuperati a scopo di riuso, così come cessioni di materiali derivanti da riciclaggio o di prodotti realizzati con materiali ottenuti da riciclaggio, e le commercializzazioni di compostato derivate dal trattamento della frazione organica dei rifiuti.

Nel momento in cui si raggiungeranno percentuali elevate di raccolta differenziata e sarà sviluppata un'economia del recupero della materia, smaltire i rifiuti non sarà più la priorità: si creeranno naturalmente le condizioni per disattivare

i grandi impianti di smaltimento. Gli impianti di incenerimento e combustione sono una tecnologia superata ed è per questo che, anche in relazione al miglioramento della qualità dell'aria, sono esclusi dalle norme relative alle fonti di energia rinnovabile; la presente legge definisce inoltre le linee guida di un Piano di graduale dismissione degli impianti di incenerimento, combustione e co-combustione dei rifiuti. A ciò si aggiunge la sospensione fino al 2020 del rilascio di nuove autorizzazioni all'esercizio degli impianti di trattamento termico e di recupero energetico. Allo stesso tempo decadranno — o saranno revocate — tutte le forme di incentivazione previste per gli impianti di incenerimento, combustione, co-combustione di rifiuti, nonché di impianti a biomasse alimentati da rifiuti urbani e da prodotti o residui biodegradabili.

I Piani regionali faranno decadere o revocheranno le autorizzazioni riguardanti il conferimento in impianti di incenerimento o di discarica di rifiuti urbani indifferenziati, non sottoposti a operazioni finalizzate a ricavare ulteriori beni o materiali atti al riuso, al riciclaggio e al recupero di materia. È altresì esclusa la possibilità di esportare rifiuti indifferenziati (anche se sottoposti a operazioni di trito-vagliatura e di produzione di combustibile) e rifiuti differenziati pericolosi. Saranno le regioni, attraverso i rispettivi piani, ad assicurare l'autosufficienza nella gestione dei rifiuti urbani speciali, compresi quelli pericolosi. Lo spostamento di rifiuti non riciclabili tra regioni sarà possibile solo in presenza di accordi e limitatamente al tempo necessario per la realizzazione di impianti atti a garantire l'autosufficienza nell'ambito regionale o in accordo tra più regioni.

Il deposito in discarica dei rifiuti solidi sarà inoltre gravato dall'introduzione di un tributo speciale, modulato sulla base delle caratteristiche del rifiuto stesso. Il gettito garantito da tale tributo andrà ad alimentare un fondo con destinazione vincolata alla riconversione del ciclo dei rifiuti. Più precisamente, servirà a finan-

ziare l'impiantistica, i comuni, progetti di riduzione e riuso, centri di ricerca e istituti pubblici di ricerca.

Contestualmente, i Piani regionali prevederanno un regolamento che determini un sistema di sconti su base comunale — graduati rispetto all'importo massimo e fino all'azzeramento del tributo — calcolati in maniera inversamente proporzionale ai rifiuti *pro capite* o equivalente inviati direttamente o indirettamente a smaltimento o a recupero. Lo stesso per i rifiuti speciali, premiando le aziende che ne minimizzeranno la produzione tramite piani di ristrutturazione produttiva.

La proposta di legge prevede, infine, l'introduzione entro tre anni dall'entrata in vigore di una « tariffa puntuale », il cui corrispettivo è rapportato alla quantità e alla qualità dei rifiuti urbani conferiti da ogni singola utenza presso la quale sia prevista la raccolta domiciliare del rifiuto residuo. Tale tariffa andrà a sostituire il tributo comunale sui rifiuti e sui servizi (TARES).

Pur rimanendo vigente, al fine di favorire un corretto sistema di gestione, la separazione di ruolo tra i soggetti gestori della fase di raccolta e i soggetti gestori della fase di smaltimento, la riforma della gestione del ciclo dei rifiuti impone importanti cambiamenti sotto il profilo dell'erogazione del servizio, richiedendo un adeguamento impiantistico ai trattamenti previsti dalla proposta di legge. I servizi di raccolta dei rifiuti urbani e di smaltimento costituiranno servizio pubblico locale di interesse generale, condotti perciò senza scopo di lucro e la cui gestione farà capo alle amministrazioni comunali.

Queste ultime, entro sessanta giorni dall'introduzione dei Piani regionali, potranno rinegoziare i contratti sottoscritti per l'esercizio degli impianti di incenerimento, combustione, co-combustione di rifiuti e degli impianti a biomasse, così da prevedere la riconversione degli stessi per renderli adeguati a processi di riciclo e recupero. A tale scopo, il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare attiverà un Patto di riconversione impiantistica: saranno istituiti nuovi cer-

tificati bianchi mediante le risorse collocate in un apposito fondo di rotazione finanziato attraverso il tributo di scopo denominato «tassa sul vuoto a perdere». Il punto di approdo sarà la nascita di una vera e propria filiera del riciclaggio, composta da soggetti industriali e territoriali, pubblici e privati, organizzati in distretti del riutilizzo, del riciclaggio e della riprogettazione.

Una riforma del ciclo di gestione dei rifiuti non può fare a meno di tenere conto anche dei risvolti che lo stesso ha sulla salute e sull'ambiente. Di conseguenza la proposta prevede la stesura di un piano di monitoraggio sanitario e ambientale per individuare le aree e i bacini industriali dove la presenza di discariche, di impianti di incenerimento e combustione e di attività industriali illegali ha determinato un danno ambientale e l'insorgenza di patologie alla salute pubblica. Una volta identificati i soggetti responsabili del danno ambientale si procederà ad individuare le attività di bonifica del territorio e le azioni di prevenzione e di cura delle patologie riscontrate. Ove non previsti o non funzionanti, sulla base della precedente analisi, saranno istituiti registri sui tumori.

Per quel che concerne il reato di danno ambientale si prevede un inasprimento delle pene e il risarcimento del danno a favore delle comunità locali e dello Stato, oltre all'esecuzione delle opere di bonifica necessarie.

La proposta di legge si chiude fornendo indicazioni per quanto riguarda l'accesso alle informazioni e la partecipazione dei cittadini, prevedendo la predisposizione di banche dati elettroniche, liberamente accessibili, comprendenti le relazioni sulla situazione dell'ambiente, la legislazione, i piani o le politiche nazionali, le convenzioni internazionali e i contratti di affidamento della gestione del servizio.

I cittadini saranno inoltre informati, fin dalla fase iniziale dei processi decisionali, su tutti gli elementi necessari per una completa e puntuale valutazione dei pro-

blemi in essere e delle possibili scelte politiche, nonché delle rispettive conseguenze.

Le associazioni di volontariato, le cooperative sociali e le organizzazioni non lucrative di utilità sociale potranno inoltre, in via preferenziale, gestire i centri per il riuso e per il riciclo che la presente proposta istituisce. Le stesse potranno salutarmente effettuare la raccolta di frazioni differenziate di rifiuti urbani per finanziare le proprie attività sociali.

La gestione del ciclo dei rifiuti così come concepita oggi e nel contesto attuale pone seri interrogativi sulla sua stessa sostenibilità, gettando ombre sulle possibili conseguenze sull'ambiente e sulla salute. La presente proposta di legge muove da queste considerazioni, delineando un percorso che si pone traguardi di lungo periodo, ma anche di ampio respiro, mo-

dificando l'equilibrio economico che, al momento, designa lo smaltimento dei rifiuti in impianti di incenerimento o discariche quale unica soluzione economicamente realizzabile.

Dopo aver individuato le regioni quale ente territoriale ottimale per promuovere azioni coordinate di area vasta, la proposta di legge trova i suoi cardini nell'incentivazione della raccolta differenziata, nell'aumentare il ciclo di vita degli oggetti e della materia (sviluppando una filiera del riuso e del recupero), quindi nella riconversione degli attuali impianti. Parallelamente vengono introdotti meccanismi di tutela della salute dei cittadini e dell'ambiente, prevedendo, tra le altre cose, che i cittadini siano attori protagonisti di questa riforma, attraverso un'informazione accessibile e la loro partecipazione alle decisioni in materia.

## PROPOSTA DI LEGGE

—

## ART. 1.

*(Obiettivi e finalità).*

1. La presente legge persegue i seguenti obiettivi e finalità:

*a)* ricondurre il ciclo produzione e consumo all'interno dei limiti delle risorse del pianeta, tramite l'eliminazione degli sprechi, massimizzando, nell'ordine, la riduzione dei rifiuti, il riuso dei prodotti e dei componenti di prodotti e il riciclaggio e minimizzando il recupero di materia diverso dal riuso e dal riciclaggio, lo smaltimento e il recupero di energia in modo da tendere a zero nell'anno 2020. Tale percorso, inclusivo della fase di ricerca sul rifiuto residuale secco ai fini della riprogettazione industriale di beni e di prodotti totalmente decostruibili e riciclabili, è sinteticamente indicato come « strategia rifiuti zero – *zero waste* »;

*b)* proteggere l'ambiente e la salute prevenendo e riducendo gli impatti negativi della produzione e della gestione dei rifiuti, secondo gli indirizzi della Carta di Ottawa per la promozione della salute del 21 novembre 1986;

*c)* rafforzare la prevenzione primaria delle malattie ascrivibili ai rischi indotti da inadeguate modalità di gestione dei rifiuti;

*d)* favorire l'accesso all'informazione e la partecipazione dei cittadini in materia di ambiente e di ciclo di trattamento dei rifiuti;

*e)* realizzare un programma di nuova occupazione articolato a livello regionale attraverso la costituzione di distretti del riutilizzo, del riciclo, del recupero e della riprogettazione industriale di beni e di prodotti totalmente decostruibili e riciclabili.

2. Ai fini della presente legge e degli obiettivi indicati al comma 3, si applicano i criteri di priorità nella gestione dei rifiuti di cui all'articolo 179 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, e successive modificazioni, nonché le definizioni formulate dall'articolo 183 dello stesso decreto legislativo n. 152 del 2006, come da ultimo modificato dalla presente legge, e dall'articolo 1 della decisione 2011/753/UE della Commissione, del 18 novembre 2011.

3. Nell'ambito della previsione di cui al comma 1, lettera *a*), sono stabiliti per i rifiuti urbani i seguenti obiettivi minimi, validi per ciascuna regione:

*a*) entro il 2015: redazione di Piani regionali che indichino le modalità e gli strumenti operativi utili al raggiungimento degli obiettivi fissati dalla presente normativa;

*b*) entro il 2020: 75 per cento di raccolta differenziata, 2 per cento di riuso, 70 per cento di riciclato e di compostato, 80 per cento di recupero di materia, 10 per cento di riduzione dei rifiuti rispetto al 2000;

*c*) entro il 2030: 91 per cento di raccolta differenziata, 5 per cento di riuso, 85 per cento di riciclato e di compostato, 95 per cento di recupero di materia, 20 per cento di riduzione dei rifiuti rispetto al 2000;

*d*) entro il 2050: 50 per cento di riduzione dei rifiuti rispetto al 2000.

4. Con riferimento ai rifiuti speciali sono formulati i seguenti obiettivi minimi:

*a*) entro il 2015: individuazione di criteri unici per la contabilità e l'analisi dei rifiuti speciali;

*b*) entro il 2020: riduzione del 30 per cento rispetto alla produzione del 2000, riciclaggio del 90 per cento e recupero complessivo di materia al 95 per cento;

c) entro il 2050: riduzione del 50 per cento rispetto alla produzione del 2000.

ART. 2.

*(Raccolta differenziata domiciliare).*

1. I Piani regionali per lo sviluppo della raccolta differenziata privilegiano per ciascun comune sistemi di raccolta differenziata domiciliare, comprendenti anche il rifiuto residuale, sia per le utenze domestiche sia per le utenze non domestiche. Sono privilegiate le raccolte differenziate domiciliari mono-materiale ed eventuali raccolte differenziate domiciliari multi-materiale di più frazioni sono consentite solo per i metalli e per le plastiche. I Piani regionali, per le aree che mantengono la raccolta stradale del rifiuto residuo, contengono indirizzi per il graduale superamento di questa modalità di raccolta.

2. Ai fini del calcolo delle rese di raccolta differenziata dei rifiuti urbani:

a) sono esclusi, in quanto non assimilabili ai rifiuti urbani, i rifiuti provenienti da processi produttivi e i rifiuti provenienti dall'agricoltura e dalla selvicoltura, anche compatibili per tipo e per composizione ai rifiuti domestici, gli inerti da costruzione e da demolizione, anche provenienti da piccole manutenzioni eseguite in economia dall'utente e conferite ai centri di raccolta;

b) sono escluse le frazioni conferite a soggetti terzi rispetto al gestore o ai gestori individuati dai comuni in regime di privata;

c) sono esclusi gli scarti di selezione delle frazioni differenziate non destinati a riciclaggio;

d) sono comprese le frazioni differenziate di rifiuti raccolte dal gestore o conferite presso i centri di raccolta purché destinate a riciclaggio;

e) sono comprese le frazioni pericolose raccolte dal gestore o conferite presso i centri di raccolta, anche non destinate a riciclaggio.

3. All'articolo 183, comma 1, del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, e



successive modificazioni, dopo la lettera *qq*) è aggiunta la seguente:

« *qq-bis*) “rifiuto urbano residuale (RUR)” il rifiuto che è costituito da:

1) l'insieme dei rifiuti urbani raccolti dal gestore a valle delle frazioni differenziate raccolte separatamente come mono-materiale o multi-materiale (plastica e metalli) non differenziati;

2) le frazioni di rifiuto differenziato non inviate a riciclaggio, ad eccezione di quelle pericolose;

3) gli scarti della selezione delle frazioni differenziate non destinati a recupero di materia ».

4. Le regioni emanano, nell'ambito dei Piani regionali da approvare entro il 31 dicembre 2014 un modello di regolamento, che dovrà essere adottato in ciascun comune, concernente: la pianificazione e le modalità di attuazione degli obiettivi di riduzione della produzione di rifiuti; le modalità di conferimento delle diverse frazioni di rifiuti; l'applicazione del compostaggio domestico e di zona nonché le sanzioni in caso di mancata osservanza delle predette normative.

5. Allo scopo di facilitare il corretto conferimento, un'apposita commissione nominata dal Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare adotta entro il 2016, sentita la Conferenza unificata di cui all'articolo 8 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, e successive modificazioni, disposizioni di natura regolamentare per attribuire, su tutto il territorio nazionale, la medesima colorazione ai materiali e alle attrezzature utilizzati per la raccolta separata delle diverse frazioni di rifiuti.

### ART. 3.

(Regime IVA).

1. Le operazioni relative a cessioni di prodotti e di componenti di prodotti recuperati a scopo di riuso sono esenti

dall'imposta sul valore aggiunto (IVA) quando effettuate in forma di permuta, mentre è applicata l'aliquota agevolata del 4 per cento qualora i predetti beni siano oggetto di commercializzazione.

2. Le cessioni di materiali derivanti da riciclaggio e quelle di prodotti realizzati con materiali ottenuti da riciclaggio con percentuale minima del 90 per cento, qualora non soggette ad aliquota inferiore, sono assoggettate all'IVA nella misura agevolata del 10 per cento. Una parte del gettito ricavato, pari all'importo corrispondente all'aliquota del 4 per cento, è destinata al fondo di rotazione di cui all'articolo 17, comma 1.

3. Sono altresì esenti dall'IVA le cessioni e le commercializzazioni di composto derivante da trattamento della frazione organica differenziata dei rifiuti.

#### ART. 4.

##### *(Moratoria per l'incenerimento e la combustione di rifiuti).*

1. Le norme relative alle fonti di energia rinnovabile non si applicano agli impianti di incenerimento e di combustione dei rifiuti, in quanto essi non rientrano tra gli impianti di produzione di energia rinnovabile, neppure quando utilizzano materiale organico diverso dai rifiuti. Le linee guida del piano di graduale dismissione di tutte le tipologie impiantistiche che fanno ricorso alle predette procedure sono definite dalla presente legge e riguardano gli impianti di incenerimento, combustione e co-combustione dei rifiuti, dei fanghi essiccati o dei residui biodegradabili, dei sottoprodotti di lavorazione, dei combustibili solidi secondari (CSS), come definiti all'articolo 183, comma 1, lettera *cc*), del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, come da ultimo modificata dal presente articolo, e dei materiali che hanno cessato la qualifica di rifiuto.

2. In relazione al miglioramento della qualità dell'aria, alla sua stretta correlazione con la salute umana e ad un più corretto riutilizzo della materia derivata

dai rifiuti, è sospeso, fino al 2020, il rilascio di nuove autorizzazioni all'esercizio degli impianti di trattamento termico e di recupero energetico, che costituiscono attività comprese nelle operazioni di cui agli allegati B e C alla parte quarta del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, e successive modificazioni.

3. Le disposizioni di cui al comma 2 hanno effetto anche rispetto a tutti gli impianti che producono o utilizzano combustibile derivato da rifiuti (CDR) o CSS in sostituzione di carburanti tradizionali.

4. Nell'articolo 183, comma 1, lettera *cc*), del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, e successive modificazioni, le parole: « fatta salva l'applicazione dell'articolo 184-*ter*, il combustibile solido secondario è classificato come rifiuto speciale » sono sostituite dalle seguenti: « il combustibile solido secondario è classificato come rifiuto urbano e ad esso non si applica il disposto dell'articolo 184-*ter* ». Conseguentemente cessano di produrre effetti tutti i decreti ministeriali adottati sulla base della normativa previgente.

5. Le regioni a statuto speciale e le province autonome di Trento e di Bolzano attuano, nel termine di un anno dalla data di entrata in vigore della presente legge, le disposizioni del presente articolo nelle forme stabilite dai rispettivi statuti di autonomia e dalle relative norme di attuazione.

#### ART. 5.

*(Revoca degli incentivi all'incenerimento).*

1. Dalla data di entrata in vigore della presente legge, decadono o sono, comunque, revocate tutte le forme di incentivazione previste in attuazione della normativa previgente, con particolare riferimento alle forme di remunerazione incentivata introdotte dalla deliberazione del Comitato interministeriale prezzi n. 6/1992 del 29 aprile 1992 (CIP6), pubblicata nella *Gazzetta Ufficiale* n. 109 del 12 maggio 1992, e ai certificati verdi di cui al decreto legislativo 16 marzo 1999, n. 79, per gli impianti di incenerimento, combustione o

co-combustione di rifiuti, nonché di impianti a biomasse alimentati da rifiuti urbani e da prodotti o residui biodegradabili. Le forme di incentivazione previste per gli impianti per il trattamento dei gas di discarica, di gas residuati dai processi di depurazione, di bioliquidi nonché i digestori anaerobici alimentati da rifiuti urbani e da prodotti o residui biodegradabili devono essere prioritariamente indirizzate agli impianti che prevedono l'immissione dei gas prodotti in reti di distribuzione o di teleriscaldamento nell'ottica della sostituzione di altre fonti fossili.

2. Per le categorie di impianti di cui al comma 1, vengono altresì meno gli incentivi richiamati dagli articoli 24, 28 e 29 del decreto legislativo 3 marzo 2011, n. 28, e le norme contenute nel decreto del Ministro dello sviluppo economico 6 luglio 2012, pubblicato nel supplemento ordinario alla *Gazzetta Ufficiale* n. 159 del 10 luglio 2012, che sono rivolti al sostegno della produzione di energia elettrica mediante combustione di biomasse, in quanto parti biodegradabili dei rifiuti industriali e urbani come definite dall'articolo 2 del citato decreto legislativo n. 28 del 2011, e di biogas prodotto da fonti rinnovabili.

#### ART. 6.

*(Contratti per l'affidamento dei servizi).*

1. Le amministrazioni comunali rinegoziano, nel termine di sessanta giorni decorrenti dalla data di approvazione dei Piani regionali, i contratti sottoscritti per l'esercizio degli impianti di cui all'articolo 5, comma 1, in maniera tale da rendere nulle le condizioni contrattuali che prevedono obblighi di conferimento o quantità minime di conferimento e da prevedere la riconversione degli impianti a pena di risoluzione anticipata e con esclusione di qualsiasi rivalsa o applicazione di penali a favore del soggetto gestore dell'impianto. Il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare attiva un patto di riconversione impiantistica onde riconoscere al gestore il diritto di ottenere, entro

tre anni dalla data di entrata in vigore della presente legge, l'autorizzazione all'esercizio di nuovi impianti per il trattamento a mezzo riciclo o recupero delle frazioni differenziate e della quota residuale di indifferenziato destinato a riciclo o recupero di materie prodotte nello stesso bacino di riferimento.

2. Gli impianti di cui all'articolo 5, comma 1, per i quali non viene previsto un piano di riconversione entro sessanta giorni dall'approvazione dei piani regionali, sono in ogni caso destinati a essere dismessi entro il 2020.

3. I soggetti che non aderiscono al patto di riconversione impiantistica sono esclusi dall'affidamento di qualsiasi nuovo contratto per la gestione complessiva dei materiali *post* utilizzo, sia in forma diretta sia in forma associata.

4. Il patto di riconversione impiantistica di cui al comma 1 fa parte del più vasto programma di riconversione impiantistica industriale, gestito con modalità di partecipazione diretta delle istituzioni, dei gestori industriali e delle comunità locali, come previsto dalla Convenzione sull'accesso alle informazioni, la partecipazione del pubblico ai processi decisionali e l'accesso alla giustizia in materia ambientale, fatta ad Aarhus il 25 giugno 1998, ratificata ai sensi della legge 16 marzo 2001, n. 108.

#### ART. 7.

*(Divieto di smaltimento dei rifiuti riusabili, riciclabili e non trattati).*

1. Dalla data di approvazione dei Piani regionali decadono o, comunque, sono revocate le autorizzazioni riguardanti il conferimento in impianti di incenerimento o di discarica, ai sensi del decreto legislativo 13 gennaio 2003, n. 36, di rifiuti urbani indifferenziati che non siano stati sottoposti a operazioni finalizzate a ricavare ulteriori beni o materiali atti al riuso, al riciclaggio e al recupero di materia, nonché quelle per il conferimento in discarica

di rifiuti contenenti sostanze putrescibili non sottoposte a stabilizzazione biologica.

2. È vietato:

a) smaltire in discarica o inviare a incenerimento i rifiuti riciclabili, comprese le biomasse agricole compostabili;

b) inviare a incenerimento le frazioni di rifiuti che possono essere recuperate come materia.

#### ART. 8.

*(Divieto di esportazione dei rifiuti).*

1. Dalla data di entrata in vigore della presente legge, cessano di avere efficacia le disposizioni dell'articolo 194 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, e successive modificazioni, in materia di autorizzazione all'esportazione di rifiuti indifferenziati anche se trattati con le tecnologie di trito-vagliatura e di produzione di CDR o di CSS.

2. È altresì vietata l'esportazione, in particolare verso Paesi non appartenenti all'Unione europea, dei rifiuti differenziati pericolosi, compresi i rifiuti da apparecchiature elettriche ed elettroniche (RAEE).

3. Le regioni, con i Piani regionali, assicurano l'autosufficienza nella gestione dei rifiuti urbani e speciali, compresi quelli pericolosi, in tutte le fasi di trattamento, attraverso l'introduzione di specifica previsione sul dimensionamento, in fase di approvazione o di aggiornamento del piano regionale di gestione dei rifiuti, relativa agli impianti di trattamento per il riciclaggio e per il recupero di tutte le frazioni differenziate e agli impianti di smaltimento in sicurezza delle frazioni residue e non recuperabili.

4. Gli spostamenti di rifiuti non riciclabili sono consentiti solo in presenza di accordi interregionali e limitatamente al tempo di realizzazione di impianti idonei al loro trattamento nell'ambito regionale, fermo restando il termine massimo di due anni dalla data di entrata in vigore della presente legge. La predetta norma transitoria si applica in particolare ai rifiuti

speciali non pericolosi ed ai rifiuti urbani non trattati da inviare ad impianti di trattamento meccanico finalizzati al totale recupero di materia, con esclusivo riferimento alle regioni nel cui territorio sia stato deliberato dal Consiglio dei ministri, ai sensi dell'articolo 5, commi 1 e 1-bis, della legge 24 febbraio 1992, n. 225, e successive modificazioni, lo stato di emergenza in materia di gestione dei rifiuti.

## ART. 9.

*(Divieto di diluizione e di riciclo delle scorie da incenerimento).*

1. È vietato l'utilizzo diretto o la diluizione delle scorie e delle ceneri da combustione o incenerimento con altri materiali ai fini della produzione di beni o di materiali, come indicato dall'articolo 208 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, e successive modificazioni, oppure secondo le procedure semplificate del decreto del Ministro dell'ambiente 5 febbraio 1998, pubblicato nel supplemento ordinario alla *Gazzetta Ufficiale* n. 88 del 16 aprile 1998.

## ART. 10.

*(Tributo speciale allo smaltimento e al recupero energetico).*

1. Il tributo speciale per il deposito in discarica dei rifiuti solidi, di cui all'articolo 3, commi 24 e seguenti, della legge 28 dicembre 1995, n. 549, e successive modificazioni, alimenta un fondo con destinazione vincolata alla riconversione del ciclo dei rifiuti ed è applicato:

a) nella misura massima a tutte le operazioni di smaltimento ai sensi dell'allegato B alla parte quarta del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, e successive modificazioni;

b) in misura dimezzata rispetto all'importo massimo per i rifiuti urbani e speciali inviati a trattamento termico sia in impianti di incenerimento che rientrano

fra quelli per il recupero energetico di cui all'allegato C alla parte quarta del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, e successive modificazioni, sia in impianti che utilizzano i rifiuti come combustibile o per la produzione di energia, tutti avviati a spegnimento e a riconversione in attuazione della presente legge;

c) in misura pari al 20 per cento dell'importo massimo alla frazione organica stabilizzata derivante da trattamento meccanico (FOS), maturata, raffinata, con un indice di respirazione dinamico (IRD) <1.000 mgO<sub>2</sub> (ossigeno)/ kg SV (solidi volatili in valore assoluto) e una pezzatura massima di 50 millimetri, utilizzata per la copertura giornaliera di discarica in un quantitativo massimo del 10 per cento in volume, trattandosi di recupero di materia diverso dal riciclaggio.

2. Le misure del tributo speciale sono rivalutate annualmente in relazione all'aumento dell'indice medio del costo della vita accertato dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT).

3. Contestualmente all'approvazione dei Piani regionali le regioni emanano un apposito regolamento per applicare:

a) ai rifiuti urbani, sconti su base comunale graduati rispetto all'importo massimo e fino all'azzeramento del tributo speciale, calcolati in maniera inversamente proporzionale ai rifiuti *pro capite* o equivalente inviati direttamente o indirettamente a smaltimento o a recupero energetico. Il regolamento contiene i criteri di calcolo degli abitanti equivalenti, prendendo in considerazione, per i singoli comuni, sia i flussi turistici sia la presenza di utenze non domestiche;

b) ai rifiuti speciali, uno sconto per le aziende che minimizzano la loro produzione tramite piani di ristrutturazione produttiva.

#### ART. 11.

*(Utilizzo del gettito del tributo speciale).*

1. L'intero gettito del tributo speciale di cui all'articolo 10 e dell'addizionale del 20



per cento sul tributo speciale di conferimento dei rifiuti in discarica a carico dell'Autorità d'ambito di cui all'articolo 205, comma 3, del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, è utilizzato dalle regioni per la riconversione della gestione dei rifiuti verso il percorso indicato dall'articolo 1, comma 1, lettera *a*), della presente legge allo scopo di:

*a*) finanziare l'impiantistica finalizzata al riuso, al riciclaggio, al recupero di materia, al compostaggio aerobico e alla digestione anaerobica con successivo trattamento aerobico, compresi i centri per il riuso e i centri di raccolta di cui all'articolo 24 e gli impianti che recuperano, ai fini del riciclaggio, parte del rifiuto residuale nonché gli scarti delle frazioni differenziate;

*b*) finanziare i comuni per la riconversione dagli attuali sistemi verso la raccolta differenziata domiciliare, più efficace per la riduzione dei rifiuti e per il riciclaggio;

*c*) premiare i comuni che hanno minimizzato i rifiuti *pro capite* o equivalente inviati a smaltimento o a recupero diverso dal riciclaggio;

*d*) sovvenzionare progetti di riduzione e di riuso;

*e*) finanziare centri di ricerca e istituti pubblici di ricerca, promossi anche da comunità locali organizzate in ambiti di raccolta ottimale (ARO), per il recupero spinto di materia dai rifiuti urbani residui (RUR) da raccolte differenziate domiciliari.

2. I finanziamenti per l'impiantistica di cui al comma 1, lettera *a*), sono erogati sulla base del criterio della percentuale di rifiuti non inviati a smaltimento o a recupero energetico rispetto ai rifiuti in entrata.

3. I finanziamenti di cui al comma 1, lettere *b*), *c*) e *d*), sono attribuiti previa formazione di una graduatoria che tiene conto del criterio unico basato sulla riduzione dei rifiuti inviati a smaltimento o a recupero diverso dal riciclaggio.

## ART. 12.

*(Tariffa di ingresso agli impianti di smaltimento, di recupero diverso dal riciclaggio e di materiale post consumo residuale).*

1. Con l'approvazione dei Piani regionali le regioni provvedono a stabilire le tariffe di ingresso agli impianti di smaltimento, di recupero energetico ancora esistenti e di trattamento del rifiuto residuale, in modo da differenziarle, per comune conferente, sulla base del criterio premiale della minimizzazione del rifiuto *pro capite* o equivalente da inviare ai predetti impianti.

## ART. 13.

*(Incompatibilità fra gestione della raccolta, gestione dello smaltimento e gestione del riciclaggio).*

1. Al fine di favorire un corretto sistema di gestione del trattamento dei rifiuti urbani, vige il principio di separazione di ruolo tra i soggetti gestori delle fasi di raccolta e i soggetti gestori della fase di smaltimento in base alla normativa previgente, con espresso divieto per questi ultimi, in quanto proprietari o gestori di discariche o di impianti di incenerimento, di partecipare alla gestione della fase di raccolta anche attraverso forme di collegamento societario con i soggetti pubblici.

2. La filiera del riciclaggio, comprensiva della riparazione, del riuso e del riciclaggio della frazione inorganica nonché del compostaggio aerobico o anaerobico della frazione organica, agevola la crescita di soggetti industriali e territoriali, pubblici e privati, organizzati in distretti del riutilizzo, del riciclaggio e della riprogettazione, di seguito denominati « distretti ». Il distretto è costituito da un'aggregazione di piccole e medie imprese, legate alla comunità e fondate sull'interscambio di esperienze, di conoscenze, di progetti e di buone pratiche, che svolgono la loro attività in un sistema certificato anche paral-

lelo al Consorzio nazionale imballaggi (CONAI), con utilizzo di impianti e di tecnologie a basso impatto ambientale. Le imprese operano all'interno di ARO, possono attivare eco-punti per la raccolta e il recupero di materiali specifici in deroga al sistema di privativa comunale, prevedendo che la loro attività sia soggetta a inserimento nei piani di gestione dei rifiuti delle regioni e delle province autonome di cui all'articolo 199 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, e successive modificazioni, nell'ambito di una pianificazione pubblica per la massimizzazione del riciclaggio.

3. I servizi di raccolta dei rifiuti urbani e quelli di smaltimento costituiscono servizio pubblico locale (SPL) di interesse generale, che la normativa quadro nazionale prevede siano condotti secondo criteri di efficienza, di efficacia e di economicità, senza scopi di lucro e destinando gli eventuali utili al miglioramento del servizio. La loro gestione, salvo diverse individuazioni delle normative regionali, fa capo alle amministrazioni comunali che assicurano il rispetto del principio di precauzione a tutela della salute dell'uomo e dell'ambiente, garantendo forme di gestione partecipata permanenti delle comunità locali e attuando il principio di prossimità. Gli investimenti effettuati per l'acquisizione delle aree e per la realizzazione degli impianti di gestione della raccolta dei rifiuti urbani, destinati ai centri di raccolta, a quelli per il riuso di cui all'articolo 24 e alle discariche pubbliche, sono esclusi dall'applicazione delle norme sul patto di stabilità interno.

4. I nuovi impianti di smaltimento di rifiuti urbani non pericolosi previsti esclusivamente per il conferimento della frazione residua da trattamenti di recupero, sono corredati da un programma obbligatorio di volumetrie conferite nel rispetto dell'articolo 182 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, e successive modificazioni, che fissa il criterio di residualità per la fase dello smaltimento sino al suo azzeramento finale.

5. Presso ogni impianto di smaltimento è costituito un centro di ricerca finalizzato a effettuare analisi merceologiche per individuare la tipologia e l'incidenza degli oggetti e dei materiali costituenti il rifiuto urbano residuo, oggetto di riprogettazione industriale sulla base del principio della responsabilità estesa del produttore introdotto dal decreto legislativo 3 dicembre 2010, n. 205.

ART. 14.

*(Semplificazione delle procedure per l'impiantistica del riciclaggio).*

1. In attuazione del principio generale della gerarchia di trattamento, per la realizzazione di impianti di trattamento per il riciclaggio e per il recupero di frazioni sia secche sia umide, sono privilegiate le procedure di autorizzazione accelerate e, ove previsto, semplificate ai sensi dell'articolo 214 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, e successive modificazioni. Le regioni, comprese quelle a statuto speciale e le province autonome di Trento e di Bolzano nelle forme stabilite dai rispettivi statuti di autonomia e dalle relative norme di attuazione, adottano un *iter* amministrativo che, lasciando fermi i termini più brevi vigenti, imponga la conclusione del procedimento e il rilascio del titolo autorizzativo a cura dell'amministrazione competente entro dodici mesi dalla data del deposito del progetto definitivo da parte del soggetto richiedente.

2. Gli impianti che godono del regime speciale provvedono esclusivamente al trattamento per il recupero di materia e sono identificati nel modo seguente:

a) impianti per la selezione dei rifiuti urbani indifferenziati dedicati alla massimizzazione del recupero di materia al fine del riciclaggio ovvero provvisti di linea di presso-estrusione delle plastiche e di produzione di materia prima secondaria, con esclusione di quelli destinati alla produzione di CDR o di CSS;

b) impianti di compostaggio aerobico, compresi i cosiddetti impianti di compostaggio aerobico elettromeccanici, e impianti di digestione anaerobica con successivo compostaggio aerobico alimentati con la frazione organica dei rifiuti solidi urbani FORSU;

c) impianti di selezione e di riciclo di frazioni secche differenziate, con eventuale linea di presso-estrazione delle plastiche e di produzione di materia prima secondaria;

d) centri per il riuso e centri di raccolta di cui all'articolo 24.

3. L'attività degli impianti di digestione anaerobica, tra cui quelli previsti dal comma 2, lettera b), è autorizzata alla produzione di biogas con espressa finalizzazione alla trasformazione della totalità del biogas in biometano, tramite trattamenti di purificazione e di adeguamento alle caratteristiche richieste dai gestori della rete, privilegiando l'immissione nella rete pubblica di distribuzione, fatta salva la quota di biometano da biogas impiegato negli impianti di bassa potenza termica ed elettrica per il fabbisogno energetico necessario al funzionamento degli impianti stessi e l'obbligo del trattamento della frazione residua del digestato in impianti di compostaggio aerobico per la produzione di *compost* di qualità. È altresì previsto l'uso del biometano da biogas come carburante per autotrazione da commercializzare nelle reti autorizzate, specialmente in caso di assenza di rete pubblica di distribuzione del gas.

4. Gli impianti che hanno ottenuto l'autorizzazione all'esercizio delle attività con procedura semplificata non possono nel tempo essere autorizzati a trattare materiali in ingresso diversi da quelli originariamente previsti. Entro tre mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare adotta un apposito decreto con cui vengono definite le procedure amministrative e stabilite le caratteristiche tecnologiche e costruttive degli impianti, in ordine alle operazioni di

immissione in rete e commercializzazione del biometano da biogas di cui agli articoli 20 e 21 del decreto legislativo 3 marzo 2011, n. 28.

ART. 15.

*(Tariffa puntuale).*

1. La tariffa puntuale è quella in cui il corrispettivo è rapportato alla quantità e alla qualità misurate dei rifiuti urbani conferiti da ciascuna utenza.

2. Entro tre anni dalla data di entrata in vigore della presente legge, è attuato il passaggio al sistema della tariffa puntuale a tutte le utenze presso le quali è prevista la raccolta domiciliare del rifiuto residuo, in cui la quota di tariffa variabile per le utenze domestiche e non domestiche è calcolata in modo direttamente proporzionale alla quantità di RUR conferito, o riconoscendo uno sconto commisurato ai quantitativi di frazioni differenziate conferite ovvero attraverso la combinazione dei predetti metodi, ferma restando l'applicazione del criterio di rilevazione e di contabilità riferito a ogni singola utenza.

3. Il compostaggio domestico e di comunità è incentivato con un adeguato sconto sulla tariffa, pari ad almeno il 20 per cento dell'importo totale.

4. L'applicazione della tariffa puntuale come determinata dalle singole amministrazioni comunali sostituisce il tributo comunale sui rifiuti e sui servizi (TARES), previsto dall'articolo 14 del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, e successive modificazioni.

ART. 16.

*(Ambiti di raccolta ottimali).*

1. Le amministrazioni comunali, secondo le modalità previste da specifiche normative regionali, sono titolari di privativa sui rifiuti urbani. Compete ai comuni, agendo in via autonoma o in associazione fra loro, la decisione finale sulla gestione dei rifiuti urbani nel proprio territorio.

2. Le operazioni di riduzione, di riuso e di raccolta domiciliare porta a porta dei rifiuti urbani, per il modello organizzativo adottato, per lo scopo che si prefiggono, per il coinvolgimento attivo dell'intera popolazione, costituiscono SPL ai sensi dell'articolo 13, comma 3.

3. Possono essere istituiti ARO, ai sensi dell'articolo 200, comma 7, del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, in bacini di utenza omogenei tra più comuni onde ottimizzare la filiera della raccolta differenziata, in funzione del riciclaggio e del recupero totale con l'esclusione dell'incenerimento del residuo secco e l'attuazione della relativa impiantistica di servizio. Essi sono titolari di potere di integrazione e di attuazione rispetto alle linee guida previste nel piano regionale di gestione dei rifiuti di cui all'articolo 199 del citato decreto legislativo n. 152 del 2006, e successive modificazioni, e sono riconosciuti come autorità autonoma dalle regioni competenti, assumendo i pareri previsti dall'articolo 201 del medesimo decreto legislativo n. 152 del 2006

4. Gli ARO sono costituiti secondo una delle forme associative di cui agli articoli da 30 a 34 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, e successive modificazioni. Spetta agli enti associati individuare la forma, salvo apposita regolamentazione decisa dalla regione di appartenenza.

#### ART. 17.

##### *(Programma di riconversione impiantistica industriale).*

1. Allo scopo di finanziare il programma di riconversione impiantistica industriale finalizzata al riciclaggio sono istituiti nuovi certificati bianchi, quali sistema di incentivazione degli impianti riconvertiti ai sensi dell'articolo 6, comma 1, ed elencati nell'articolo 14, comma 2, mediante le risorse dell'apposito fondo di rotazione istituito presso il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare. Il fondo è alimentato dagli introiti derivanti dal tributo previsto al comma 2

del presente articolo e dal gettito fiscale di cui all'articolo 3, comma 2. Il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare coordina l'attività di riconversione secondo i criteri previsti dall'articolo 6, affidando la gestione dell'attività autorizzativa alle regioni.

2. I certificati bianchi per l'attività di riconversione impiantistica industriale sono finanziati attraverso il tributo di scopo denominato «tassa sul vuoto a perdere», dovuto, a favore del fondo di rotazione di cui al comma 1, dalle aziende che utilizzano contenitori per bevande in plastica, in metallo e in vetro, aventi capacità tra 0,1 e 3 litri, nella misura di 0,10 euro per ogni contenitore immesso nel mercato.

3. Le aziende che utilizzano il sistema di distribuzione con vuoto a rendere incentivano la riconsegna per il riutilizzo ciclico dei contenitori tramite l'applicazione di una cauzione di 0,20 euro per ogni contenitore, rimanendo esenti dal tributo introdotto dal presente articolo e dal contributo ambientale CONAI, di cui all'articolo 224, comma 3, lettera *h*), del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, e successive modificazioni.

4. Nell'ambito del programma nazionale di riconversione impiantistica industriale sono istituite forme di partecipazione permanente dei cittadini e delle comunità locali, rispettivamente con le istituzioni locali e con gli ARO di riferimento, che garantiscano l'informazione e il confronto operativo sulle modalità di attuazione del programma.

#### ART. 18.

*(Compiti del CONAI e dei distretti).*

1. Il CONAI, quale organismo privato senza fini di lucro, favorisce la nascita di ulteriori filiere di riciclaggio e di recupero attraverso i distretti di cui all'articolo 13, comma 2 evitando forme monopolistiche e consentendo ai comuni di accedere e di recedere dalle convenzioni in funzione della remuneratività del libero mercato.



2. I soggetti di cui al comma 1 assumono come missione istituzionale il passaggio dalla gestione del riciclaggio degli imballaggi differenziati alla gestione del riciclaggio di tutte le frazioni secche differenziate, nell'ambito di quanto previsto dagli obiettivi di riciclaggio specificati nell'articolo 1.

3. È garantita una remunerazione adeguata a favore dei soggetti preposti alla raccolta differenziata e al conferimento presso piattaforme di selezione convenzionate, per favorire la loro autosufficienza economica. I soggetti di cui al comma 1 adeguano il contributo ambientale CONAI, previsto dall'articolo 224, comma 3, lettera h) del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, e successive modificazioni, al fine di assicurare che il corrispettivo riconosciuto ai comuni, per la raccolta e per il trasporto, e alle aziende che operano come piattaforme di selezione convenzionate, sia pari al costo medio europeo riferito alle medesime operazioni.

4. Il CONAI e i distretti sono tenuti a investire almeno il 70 per cento delle risorse annue disponibili nell'attività di raccolta e di riciclaggio e almeno il 20 per cento nel settore della riprogettazione di prodotti e di imballaggi. La riprogettazione è svolta secondo le linee guida del Piano nazionale di prevenzione di cui all'articolo 22, redatto dal Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e affidato per l'attuazione al Consiglio nazionale delle ricerche, all'Istituto superiore per la protezione e la ricerca ambientale e ai centri di ricerca sperimentale, in applicazione del criterio della responsabilità estesa dei produttori, provvedendo a finanziare i centri di ricerca e di riprogettazione industriale sul rifiuto residuo presso tutti gli impianti di discarica autorizzati, come previsto dall'articolo 7.

5. L'attività del CONAI è improntata alla totale trasparenza nella gestione dei flussi di materiali differenziati gestiti tramite i singoli consorzi di filiera. A tale scopo il Consorzio predispone un rapporto annuale che dia conto dell'esclusione del conferimento di frazioni differenziate a impianti di incenerimento o combustione e

dei risultati della gestione espressi in termini di percentuale di materia riciclata e differenziata rispetto al totale.

6. Sulla base di un protocollo, sottoscritto dal CONAI e dai distretti con le aziende produttrici, con le associazioni nazionali di cittadini e di consumatori e con la grande distribuzione organizzata, l'immissione sul mercato dei beni di consumo è disciplinata in modo da minimizzare gli sprechi di materia e di energia. Nel nuovo ordinamento delle funzioni, è garantita la rappresentatività delle comunità locali attraverso la nomina, da parte degli ARO, di almeno un esperto in ogni ambito onde costituire un collegio civico nazionale quale organismo partecipante, con diritto di voto, al consiglio di amministrazione del CONAI stesso.

#### ART. 19.

*(Controllo e monitoraggio).*

1. Il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, l'Istituto superiore per la protezione e la ricerca ambientale, le agenzie regionali per la protezione ambientale, le regioni, le province, i comuni e le comunità locali, tramite propri rappresentanti e tecnici, svolgono il controllo e il monitoraggio sull'attuazione del piano di riconversione industriale, attraverso un tavolo regionale permanente convocato dal Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare congiuntamente alle regioni interessate, i cui lavori sono svolti in collaborazione con il CONAI e con i distretti. Il tavolo è convocato in forma plenaria con cadenza almeno semestrale per il confronto sullo stato di attuazione e sulle azioni intraprese con i soggetti imprenditoriali territoriali.

#### ART. 20.

*(Piano di monitoraggio sanitario).*

1. Il Ministero della salute, le regioni e le province interessate, in collaborazione

con l'Istituto superiore di sanità, con il Consiglio nazionale delle ricerche, con l'Agenzia nazionale per le nuove tecnologie, l'energia e lo sviluppo economico sostenibile, con le agenzie regionali per la protezione ambientale, con gli ordini professionali dei medici chirurghi e con le comunità locali provvedono alla stesura, entro sei mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, di un piano di monitoraggio sanitario e ambientale per individuare le aree e i bacini industriali ove la presenza di discariche, di impianti di incenerimento o combustione e di attività industriali illegali ha determinato un danno ambientale e l'insorgenza di patologie alla salute pubblica.

2. Il piano di cui al comma 1 identifica i soggetti responsabili del danno ambientale, individua le attività di bonifica sul territorio e definisce le azioni di prevenzione e di cura delle patologie riscontrate, con utilizzazione di opportuni bioindicatori, includendo la mappatura del latte materno effettuata su un campione significativo di popolazione residente e quella del latte vaccino prelevato in aziende zootecniche e di lavorazione del latte operanti nell'area.

3. Ai fini di cui al comma 2, sono istituiti, ove non previsti o funzionanti, appositi registri sui tumori riscontrati nelle aree e nei bacini industriali ivi delimitati, conferendo le risorse e i poteri necessari alle strutture sanitarie locali. Una particolare tutela sanitaria è riconosciuta agli operatori e ai lavoratori impiegati negli impianti delle aree e dei bacini industriali attraverso forme di prevenzione, di monitoraggio e di profilassi specifica, attuate da strutture pubbliche o convenzionate con il Servizio sanitario nazionale, finanziate, in entrambi i casi, dai gestori degli impianti stessi.

4. La gestione dei rifiuti di amianto è svolta adottando misure dirette a promuovere e a sostenere sia la ricerca nell'ambito delle alternative ecocompatibili sia le tecnologie che se ne avvalgono, nonché a garantire procedimenti quali l'inertizzazione dei rifiuti contenenti amianto, ai fini dell'inattivazione delle fibre di amianto

attive e della loro conversione in materiali che non mettano a repentaglio la salute pubblica. Pertanto, ai fini del trattamento di rifiuti di amianto, si applica la seguente disciplina:

a) nel rispetto delle disposizioni in materia di salute di cui alla direttiva 2009/148/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 30 novembre 2009, qualsiasi rifiuto contenente amianto, indipendentemente dal contenuto di fibre, è classificato come rifiuto pericoloso, ai sensi della decisione 2000/532/CE della Commissione, del 3 maggio 2000;

b) temporaneamente e fino all'entrata in funzione degli impianti di cui alla lettera c), i rifiuti contenenti amianto possono essere smaltiti esclusivamente in specifiche discariche per rifiuti pericolosi, in conformità alla direttiva 1999/31/CE del Consiglio, del 26 aprile 1999. Considerato che il predetto trattamento non assicura l'eliminazione definitiva del rilascio di fibre di amianto nell'ambiente, in particolare nell'aria e nelle acque di falda, è sospeso, a titolo precauzionale, il rilascio di nuove autorizzazioni per lo smaltimento di rifiuti di amianto in discariche per rifiuti pericolosi;

c) qualsiasi rifiuto contenente amianto deve essere trattato in appositi nuovi impianti, testati secondo un protocollo stabilito, entro sei mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, dal Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e dal Ministero della salute avvalendosi dell'Istituto superiore per la protezione e la ricerca ambientale e degli enti pubblici di ricerca, che certifichi le migliori tecnologie disponibili di trattamento e di inertizzazione, fermo restando l'obbligo di informazione nei confronti della popolazione interessata.

#### ART. 21.

*(Reato di danno ambientale).*

1. La violazione delle disposizioni contenute negli articoli da 255 a 261 del

decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, e successive modificazioni, dà luogo a ipotesi di danno ambientale. Le sanzioni penali ivi previste sono aumentate di un terzo nei confronti dei soggetti che, nell'esercizio dell'attività industriale, hanno causato danno all'ecosistema naturale e alle comunità residenti per imprudenza, per imperizia o per inosservanza dolosa o colposa delle norme in materia di tutela ambientale.

2. I soggetti responsabili, oltre a essere penalmente perseguiti ai sensi del comma 1, sono tenuti, a titolo di responsabilità civile o amministrativo-contabile, al risarcimento del danno a favore delle comunità locali e dello Stato, oltre all'esecuzione delle opere di bonifica necessarie.

3. Gli inceneritori in dismissione, situati in un raggio di 30 chilometri dai punti di rilevamento dove si registra il superamento, per almeno due giorni nell'arco di quindici giorni, dei limiti di legge di concentrazione nell'aria di materia particolata  $PM_{10}$  e  $PM_{2,5}$ , sono spenti entro il giorno successivo a quello del secondo superamento e non possono essere rimessi in esercizio prima che siano trascorsi almeno trenta giorni dall'ultimo superamento dei predetti limiti.

#### ART. 22.

*(Piano nazionale di prevenzione).*

1. Entro sei mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare redige un Piano nazionale di prevenzione mirato alla riprogettazione industriale, che includa criteri di riduzione dei rifiuti organici e che detti linee guida operative e generali al CONAI e ai distretti per l'attuazione del principio di responsabilità estesa del produttore e del criterio progettuale-industriale della decostruibilità e della riciclabilità totale delle singole parti componenti entro il 2020, trasmettendolo alle regioni per il recepimento nei piani regionali di gestione dei rifiuti e per

la determinazione degli obiettivi territoriali da realizzare entro il 2020.

2. Entro sei mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, ogni produttore di beni materiali indica, per singolo bene e per singolo componente, le modalità e le tecnologie di riciclaggio. Ai fini del finanziamento delle attività di ricerca tecnologica sui materiali, il CONAI e i distretti provvedono a costituire, con le risorse previste all'articolo 18, comma 4, un fondo vincolato per la riprogettazione di prodotti e di componenti di prodotti mediante le procedure di affidamento previste dal codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163. Le università pubbliche, gli istituti nazionali di ricerca e i centri di ricerca di cui all'articolo 13, comma 5, forniscono il necessario supporto all'esplicazione delle predette attività.

3. A partire dal 2020, sono vietate la produzione e l'importazione di beni non riciclabili o non compostabili al 100 per cento.

4. È fatto obbligo alle aziende produttrici di beni materiali di utilizzare una percentuale minima di materia *post* consumo. Il Ministro dello sviluppo economico, di concerto con il Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, emana, entro sei mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, un decreto che fissi le percentuali minime per ogni settore merceologico.

5. Le aziende produttrici di beni materiali immessi nel circuito del consumo e, in particolare, nel circuito della grande distribuzione organizzata (GDO) hanno l'obbligo di indicare in etichetta le frazioni merceologiche di cui è composto il bene e le corrette modalità di smaltimento, anche con riferimento alle disposizioni dell'articolo 2, commi 4, 5 e 6.

6. Gli enti pubblici e le società a prevalente capitale pubblico, anche di gestione dei servizi, garantiscono che i manufatti e i beni utilizzati all'interno degli appalti affidati siano realizzati con almeno il 75 per cento di materiale riciclato, in analogia a quanto previsto dal decreto del

Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare 8 maggio 2003, n. 203.

ART. 23.

*(Piani di razionalizzazione della filiera alimentare e dei rifiuti organici).*

1. Il Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali, di concerto con i Ministeri dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e dello sviluppo economico, sentiti i rappresentanti dell'industria di trasformazione e del commercio, i rappresentanti della GDO, le associazioni ambientaliste, le associazioni degli agricoltori, le associazioni dei consumatori e il Consorzio italiano compostatori, redige, entro sei mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, un piano di tutta la filiera agro-alimentare dalla produzione al consumo, per la razionalizzazione e l'efficiente utilizzo delle risorse agro-alimentari, per l'uso più corretto degli alimenti in scadenza, dei sottoprodotti e degli scarti alimentari al fine di ridurre gli sprechi di prodotti e relativi imballaggi, e allo scopo di destinare quanto non più utile ai fini alimentari umani e zootecnici alla ricostituzione della fertilità dei suoli contrastando i processi di desertificazione in atto.

2. Sono istituite le banche alimentari, intese come luoghi pubblici gestiti dai comuni in collaborazione con le principali organizzazioni umanitarie, con le organizzazioni di volontariato e con le organizzazioni non lucrative di utilità sociale del territorio, cui conferire il *surplus* alimentare proveniente da circuiti distributivi commerciali, da aziende di produzione, da fondazioni e da singoli cittadini. La donazione per scopi di solidarietà civile e di sostegno al disagio sociale di scorte alimentari integre e non scadute è interesse dei singoli comuni al fine di ridurre il conferimento nel sistema di raccolta dei rifiuti urbani e di sottrarle allo smaltimento.

3. Ogni regione svolge un'indagine sul proprio territorio per individuare le zone con scarsa presenza di sostanza organica, con valore percentuale inferiore al 3,5 per cento in peso, ed emanare norme per il suo recupero, mediante l'utilizzo preferenziale di compostato derivante da raccolta selezionata di rifiuti, anche prevedendo allo scopo il riconoscimento di incentivi.

4. La raccolta differenziata della frazione organica umida è effettuata obbligatoriamente presso tutte le utenze che non praticano il compostaggio domestico o collettivo e di zona, che sono le modalità prioritarie ai fini della riduzione a monte dei rifiuti. Per le abitazioni isolate, le amministrazioni comunali possono rendere obbligatorio il compostaggio domestico.

5. È consentito e promosso il compostaggio collettivo di caseggiato e di zona, in particolare in aree urbane ad alta densità in cui non è autorizzabile il compostaggio domestico, regolamentato dai comuni per l'utilizzazione di aree verdi pubbliche urbane concesse a comunità cittadine ai fini del deposito di frazioni organiche domestiche compostabili per la realizzazione di orti e di giardini urbani anche a fini didattici e di promozione dell'autocompostaggio e dell'autoproduzione alimentare.

6. In tutte le aree di verde pubblico aventi superficie superiore a un ettaro è obbligatorio allestire una zona per la trasformazione in compostato della frazione organica derivante dagli sfalci e dalle potature leggere della stessa area nonché delle altre aree verdi del comune, fino a un massimo di 1.000 tonnellate all'anno per ogni zona. Queste zone, tramite apposito regolamento comunale, possono essere utilizzate anche per la trasformazione in compostato della frazione vegetale derivante dalle aree verdi private circostanti.

#### ART. 24.

*(Centri per il riuso e per il riciclaggio).*

1. Sono istituiti i centri per il riuso e per il riciclaggio al fine del riutilizzo di



prodotti e di componenti di prodotti esclusi dal circuito per la raccolta differenziata domiciliare, di cui è ancora possibile il riuso anche attraverso processo di riparazione. Entro il 2020 deve essere realizzato almeno un centro di raccolta, di cui all'articolo 183, comma 1, lettera *mm*), del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, e successive modificazioni, ogni 20.000 abitanti per il conferimento delle frazioni di rifiuto urbano non riciclabile, ingombrante e pericoloso. Tale centro di raccolta è affiancato dal centro per il riuso e per la riparazione in cui i prodotti e i componenti di prodotti suscettibili di possibile riuso sono indirizzati verso aree di deposito per le successive fasi di riparazione e di riuso, senza essere classificati come rifiuti.

2. La gestione delle strutture di cui al comma 1 è affidata, in via preferenziale ma non esclusiva, alle organizzazioni di volontariato, alle cooperative sociali, alle associazioni di promozione sociale e alle organizzazioni non lucrative di utilità sociale del territorio.

#### ART. 25.

##### *(Ruolo del volontariato e della cooperazione sociale).*

1. Le organizzazioni di volontariato, le cooperative sociali e le organizzazioni non lucrative di utilità sociale possono effettuare saltuariamente, con progetti o con campagne di sensibilizzazione e di informazione temporalmente limitate, la raccolta di frazioni differenziate di rifiuti urbani non pericolosi per finanziare le proprie attività sociali, previa comunicazione al comune interessato che indichi il soggetto responsabile e il periodo di attività previsto che non può, in ogni caso, eccedere i sei mesi.

2. L'attività di cui al comma 1 non richiede l'inserzione all'albo dei gestori ambientali e la compilazione del formulario di accompagnamento dei materiali, in deroga alle disposizioni vigenti.

## ART. 26.

*(Accesso all'informazione  
e partecipazione dei cittadini).*

1. Le pubbliche amministrazioni mantengono aggiornate le informazioni in loro possesso relative alla materia oggetto della presente legge e, allo scopo, detengono elenchi, registri e schedari accessibili al pubblico. Devono essere rese operative, entro un anno dalla data di entrata in vigore della presente legge, banche dati elettroniche, liberamente accessibili dai cittadini, comprendenti le relazioni sulla situazione dell'ambiente, la legislazione, i piani o le politiche nazionali, le convenzioni internazionali e i contratti di affidamento della gestione del servizio.

2. I cittadini utenti sono informati, fin dalla fase iniziale dei processi decisionali, sui seguenti elementi:

a) l'oggetto sul quale deve essere presa la decisione;

b) la natura della decisione da adottare;

c) l'autorità competente;

d) la procedura prevista, comprese le informazioni di dettaglio sulla procedura di consultazione;

e) la procedura di valutazione dell'impatto ambientale (VIA) ove prevista.

3. I tempi del procedimento devono permettere una reale partecipazione del pubblico anche nel caso di impianti non soggetti a verifica di assoggettabilità ambientale, nella forma di VIA, di autorizzazione unica ambientale (AUA) o di autorizzazione integrata ambientale (AIA), attraverso la comunicazione tempestiva sui principali organi di stampa locali e attraverso la condivisione sul sito *web* istituzionale dei contenuti dei progetti presentati, almeno sessanta giorni prima rispetto alla data prevista per la conclusione dell'*iter* decisionale. Chiunque ha il diritto di presentare osservazioni al progetto, che

sono considerate parte integrante del processo decisionale.

4. La partecipazione dei cittadini deve essere assicurata rendendo note le procedure di autorizzazione delle attività di tipo industriale che prevedano il recupero o il trattamento anche chimico di beni o materiali *post* consumo e di quelle relative alle discariche di materiali pericolosi. La decisione finale di autorizzazione di tali attività è adottata tenendo conto del risultato della partecipazione dei cittadini.

5. I gestori dei servizi di raccolta, di trasporto, di trattamento, di recupero e di smaltimento dei rifiuti devono fornire alle amministrazioni locali servite tutti i dati tecnici ed economici relativi al servizio. Il mancato rilascio dei dati costituisce motivo di risoluzione per inadempimento del contratto.

6. Le amministrazioni locali sono tenute a rendere pubblici tutti i dati tecnici ed economici della gestione dei rifiuti, svolta in economia o mediante società partecipate, e a garantire l'accesso alle banche dati con fruizione diretta dai siti *web* istituzionali anche in caso di esternalizzazione del servizio.

7. Lo Stato, nell'attuazione della presente legge, e le regioni, in fase di revisione e di attuazione dei piani regionali di gestione dei rifiuti di cui all'articolo 199 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, e successive modificazioni, garantiscono il coinvolgimento diretto dei cittadini tramite la costituzione di un comitato di garanti che preveda la presenza di tecnici e di studiosi dei vari settori, indicati anche dagli ordini professionali, dalle associazioni e dai comitati di cittadini impegnati sul tema dei rifiuti, dell'ambiente e della salute. Compete al comitato dei garanti verificare che il processo evolva in modo corretto e trasparente in tutte le fasi e che l'informazione al pubblico sia chiara ed esaustiva, controllando e garantendo il temperamento e l'approfondimento delle diverse posizioni che si sviluppino nei momenti di discussione pubblica o nel corso dei lavori dei gruppi nei vari settori.

## ART. 27.

(Disposizioni finanziarie).

1. Alla copertura finanziaria degli oneri derivanti dalla presente legge si provvede mediante gli introiti provenienti:

a) dal gettito dell'IVA di cui all'articolo 3, comma 2, destinato al fondo di rotazione previsto dall'articolo 17, comma 1;

b) dai tributi di scopo e speciale di cui agli articoli 10 e 17, comma 2;

c) dall'addizionale del 20 per cento sul tributo speciale prevista dall'articolo 205, comma 3, del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152;

d) dall'applicazione delle sanzioni previste in caso di violazione della presente legge.

## ART. 28.

(Entrata in vigore).

1. La presente legge entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione nella *Gazzetta Ufficiale*.

