

---

XVII LEGISLATURA

---

Doc. **XXIII**

N. **52**

**COMMISSIONE PARLAMENTARE DI INCHIESTA  
SULLE ATTIVITÀ ILLECITE CONNESSE AL  
CICLO DEI RIFIUTI E SU ILLECITI AMBIENTALI  
AD ESSE CORRELATI**

*(istituita con legge 7 gennaio 2014, n. 1)*

(composta dai deputati: *Braga, Presidente; Bianchi Dorina, Bianchi Stella, Carrescia, Castiello, Cominelli, D'Agostino, De Mita, Narduolo, Palma, Polverini, Taglialatela, Vignaroli, Vicepresidente, Zaratti, Segretario, Zolezzi*; e dai senatori: *Arrigoni, Augello, Vicepresidente, Cervellini, Iurlaro, Martelli, Morgoni, Nugnes, Orellana, Orrù, Pagnoncelli, Pepe, Puppato, Scalia, Segretario, Sollo*).

**RELAZIONE TERRITORIALE SULLA REGIONE CAMPANIA**

(Relatrici: **On. Braga e on. Polverini**)

*Approvata dalla Commissione nella seduta del 28 febbraio 2018*

---

*Comunicata alle Presidenze il 1° marzo 2018  
ai sensi dell'articolo 1, comma 2, della legge 7 gennaio 2014, n. 1*

---

PAGINA BIANCA



*Camera dei Deputati - Senato della Repubblica*

COMMISSIONE PARLAMENTARE DI INCHIESTA  
SULLE ATTIVITÀ ILLECITE CONNESSE AL CICLO DEI RIFIUTI  
E SU ILLECITI AMBIENTALI AD ESSE CORRELATI

LA PRESIDENTE



*Gentile Presidente,*

Le trasmetto, ai sensi dell'articolo 1, comma 2, della legge 7 gennaio 2014, n. 1, la relazione territoriale sulla regione Campania, approvata dalla Commissione nella seduta del 28 febbraio 2018 (Doc. XXIII, n. 52).

La ringrazio e Le invio i più cordiali saluti.

Chiara Braga

---

Laura BOLDRINI  
Presidente della  
Camera dei deputati  
S E D E



*Camera dei Deputati - Senato della Repubblica*

COMMISSIONE PARLAMENTARE DI INCHIESTA  
SULLE ATTIVITÀ ILLECITE CONNESSE AL CICLO DEI RIFIUTI  
E SU ILLECITI AMBIENTALI AD ESSE CORRELATI

LA PRESIDENTE



*Gentile Presidente,*

Le trasmetto, ai sensi dell'articolo 1, comma 2, della legge 7 gennaio 2014, n. 1, la relazione territoriale sulla regione Campania, approvata dalla Commissione nella seduta del 28 febbraio 2018 (Doc. XXIII, n. 52).

La ringrazio e Le invio i più cordiali saluti.

Chiara Braga

---

Sen. Pietro GRASSO  
Presidente del  
Senato della Repubblica  
S E D E

**INDICE**

INTRODUZIONE .....	Pag.	9
1. L'ATTIVITÀ CONOSCITIVA DELLA COMMISSIONE .....	»	12
2. LA GESTIONE DEL CICLO ORDINARIO DEI RIFIUTI .....	»	16
PREMESSA .....	»	16
2.1. La gestione del ciclo ordinario dei rifiuti in Campania .....	»	16
2.1.1. Dati sulla produzione e gestione dei rifiuti urbani .....	»	16
2.1.2. I flussi in uscita dagli impianti STIR: destinazioni finali .....	»	22
2.2. La condanna della Corte di giustizia e lo stato di attuazione della sentenza .....	»	30
2.3. Il piano « Caldoro » .....	»	34
2.4. Il piano « De Luca » .....	»	49
2.5. La normativa di riferimento .....	»	64
2.6. Le società provinciali .....	»	69
2.6.1. La società Sapna S.p.A .....	»	71
2.6.2. La società Gisec S.p.A .....	»	92
2.6.3. La società Irpiniambiente SpA .....	»	102
2.6.4. La società Ecoambiente Salerno SpA .....	»	105
2.6.5. La società Samte S.r.l .....	»	110
2.6.6. Conclusioni .....	»	115
2.6.7. La società A2A e lo STIR di Caivano .....	»	116
3. LA GESTIONE DEL CICLO STRAORDINARIO DEI RIFIUTI .....	»	123
3.1. L'origine delle cosiddette ecoballe e delle discariche temporanee .....	»	123
3.2. Lo smaltimento delle ecoballe .....	»	127
3.3. I siti di stoccaggio delle ecoballe .....	»	147
3.3.1. La provincia di Napoli .....	»	148
3.3.2. La provincia di Caserta .....	»	163
3.3.3. Le province di Salerno, Avellino e Benevento .....	»	172
3.4. Lo smaltimento del percolato nei siti di stoccaggio .....	»	175
3.5. Le discariche temporanee .....	»	177
4. LA NUOVA EMERGENZA DELLA TERRA DEI FUOCHI .....	»	194
PREMESSA .....	»	194
4.1. La legge 6 febbraio 2014 n. 6 « Terra dei fuochi » .....	»	195
4.1.1. L'articolo 1. La mappatura dei terreni. Rinvio .....	»	196
4.1.2. L'articolo 2. Gli organi: il Comitato interministeriale e la Commissione .....	»	196
4.1.3. L'articolo 2-bis. Rafforzamento delle misure di prevenzione antimafia e anticorruzione per le attività inerenti alla messa in sicurezza e la bonifica dei terreni .....	»	205
4.1.4. L'articolo 3. Lo smaltimento dei rifiuti mediante combustione. Il fenomeno dei roghi. Il nuovo illecito di cui all'articolo 256-bis .....	»	207

4.1.5. Gli articoli 4 e 5. Obblighi di informazione e proroga delle gestioni commissariali .....	Pag.	223
4.2. L'attività di monitoraggio dei terreni: mappatura dei terreni agricoli interessati da effetti contaminanti e successiva classificazione al fine di uso agricolo .....	»	223
4.2.1 Il gruppo di lavoro Terra dei fuochi .....	»	225
4.2.2 Il modello scientifico .....	»	225
4.2.3 L'applicazione del modello scientifico e l'individuazione dei livelli di rischio dei terreni .....	»	232
4.2.4 Il decreto 11 marzo 2014 .....	»	236
4.2.5 La classificazione dei suoli agricoli .....	»	237
4.2.6 Le indagini dirette .....	»	241
4.2.7 Attività del gruppo di lavoro ancora in corso .....	»	243
4.3. L'intombamento dei rifiuti .....	»	244
4.3.1 Le dichiarazioni di Carmine Schiavone e gli intombamenti. La desecretazione delle dichiarazioni rese nell'anno 1997 .	»	252
4.3.2 La mappatura dei rinvenimenti. Conclusioni .....	»	260
5. LE VICENDE GIUDIZIARIE .....	»	262
Premessa .....	»	262
5.1 Le principali vicende giudiziarie della precedente legislatura .	»	265
5.2. Le recenti vicende giudiziarie .....	»	266
5.2.1 Il procedimento a carico di Bonacina Paolo ed altri (proc. RGNR n. 25594/14) .....	»	267
5.2.2 Il procedimento « Bonacina » e la interpretazione della sentenza del Consiglio di Stato n. 5242/2014 .....	»	282
5.2.3. Conclusioni .....	»	284
5.2.3.1 Il procedimento a carico di Imperadore Luigi ed altri: la vicenda Termotetti (proc. RGNR.7351/16) .....	»	286
5.2.3.2 La ricostruzione di un modello di gestione illecita del ciclo integrato dei rifiuti .....	»	288
5.2.3.3. Il coinvolgimento di Iavazzi Francesco. I provvedimenti nei confronti di Impresud Srl – Ecologia Iavazzi Srl – Iavazzi Ambiente soc. cons. a.r.l .....	»	291
5.2.3.3.1 Il sito di trasferimento di Marano e il procedimento a carico di Liccardo Gennaro .....	»	295
5.2.3.3.2 Il sopralluogo del 24 ottobre 2017 e l'audizione del comitato .....	»	299
5.3 Conclusioni .....	»	300
6. LA GESTIONE ILLEGALE DEL CICLO DEI RIFIUTI E LA CRIMINALITÀ ORGANIZZATA .....	»	302
Premessa .....	»	302
6.1 La rilettura dell'ultima emergenza: i rapporti tra imprenditoria, politica e criminalità organizzata .....	»	302
6.2. La narrazione di alcune vicende giudiziarie .....	»	305
6.2.1 Nicola Ferraro e i fratelli Orsi: il processo « Normandia » .	»	306
6.2.2 Nicola Cosentino e i fratelli Orsi: il processo « Eco4 » .....	»	317
6.2.3 Le ecoballe e il processo a carico di Enrico Fabozzi ed altri .....	»	327
6.2.4 La discarica di Chiaiano e il processo a carico di Giuseppe Carandente Tartaglia ed altri .....	»	335
6.2.5 La vicenda giudiziaria « ex Resit » .....	»	348
6.2.5.1 Gli sviluppi processuali .....	»	352
6.2.5.2 Il reato di disastro ambientale e l'avvelenamento della falda .....	»	360

6.2.5.3 Giovanbattista Toninelli e la figura dell'intermediario .	Pag.	368
6.2.6 Un altro disastro ambientale: il processo a carico di Pellini Cuono ed altri .....	»	375
6.2.6.1 L'imputazione di disastro ambientale .....	»	376
6.2.6.2 Le parti civili e il risarcimento del danno. Il caso « pecora morta » .....	»	379
7. LE BONIFICHE .....	»	381
Premessa .....	»	381
7.1 Le risultanze della precedente relazione .....	»	381
7.2 La normativa regionale di riferimento. Il piano regionale di bonifica .....	»	402
7.3 Lo stato di attuazione e degli interventi. L'audizione dell'as- sessore Fulvio Bonavitacola .....	»	409
7.3.1 Il « Programma strategico per le compensazioni ambientali nella regione Campania » del 18 luglio 2008 .....	»	414
7.3.2 Il patto per lo sviluppo della Campania del 24 aprile 2016 .	»	416
7.3.3 La deliberazione della Giunta regionale del 1° agosto 2017 n. 510 e l'accordo tra la regione Campania ed Invitalia del 2 ottobre 2017 .....	»	417
7.3.4 Lo stato delle bonifiche e la procedura di infrazione n. 2003/2077 .....	»	420
7.4 L'ex Sin « Area del litorale vesuviano » .....	»	422
7.5 L'ex Sin di Pianura .....	»	427
7.6. L'ex SIN Litorale domitio flegreo ed agro aversano .....	»	433
7.6.1. Area Vasta Masseria del Pozzo – Schiavi, nel comune di Giugliano .....	»	433
7.6.1.1 L'inquadramento normativo .....	»	434
7.6.1.2 Ambito territoriale e convenzioni stipulate .....	»	436
7.6.1.3 Piano degli interventi e attività eseguite e in corso ...	»	438
7.6.1.4 Area di discarica « ex Resit » .....	»	448
7.6.1.5 Area « Novambiente » .....	»	484
7.6.1.6 Aree « Ampliamento Masseria del Pozzo » e « Schiavi » .	»	486
7.6.1.7 Area Eredi Giuliani .....	»	491
7.6.1.8 Aree dei laghetti di Castelvoturno .....	»	492
7.6.1.9 Area « San Giuseppiello » .....	»	495
7.6.1.10. Attività di monitoraggio della matrice aria nell'Area Vasta – progetto BioQuAr .....	»	501
7.6.2. Le ulteriori Aree Vaste .....	»	503
7.6.2.1 Area Vasta « Lo Uttaro », nei comuni di Caserta e San Marco Evangelista .....	»	506
7.6.2.2 Area Vasta Maruzzella, nei comuni di San Tammaro e Santa Maria La Fossa .....	»	508
7.6.2.3 Area Vasta Bortolotto nel comune di Castelvoturno .	»	512
7.6.2.4 Aree Vaste Regi Lagni e Sarno. Rinvio .....	»	515
7.7 Ulteriori situazioni critiche .....	»	515
7.7.1 L'area « ex Isochimica » di Avellino e La delibera di Giunta regionale n. 471 del 15 ottobre 2014 .....	»	515
7.7.2 Il sito di Cava Monti nel comune di Maddaloni .....	»	519
7.7.3 L'Area ex Pozzi Ginori nel comune di Calvi Risorta .....	»	521
7.7.4. L'Iside di Bellona .....	»	528
7.7.4.1 L'approfondimento investigativo: l'audizione del procu- ratore della Repubblica presso il tribunale di Santa Maria Capua Vetere e l'acquisizione dei provvedimenti giudiziari .....	»	531

7.8. I SIN Campani .....	Pag.	537
7.8.1 Il SIN Bagnoli Coroglio .....	»	537
7.8.1.1 Inquadramento normativo e convenzioni stipulate .....	»	537
7.8.1.2 Le diverse aree .....	»	541
7.8.1.3 Interventi, programmazione, tempi e risorse .....	»	553
7.8.1.4 Il processo « Bagnoli Futura » .....	»	558
7.8.2 Il Sin Napoli Orientale .....	»	567
7.8.2.1 Inquadramento normativo e descrizione dell'area .....	»	567
7.8.2.2 Interventi, programmazione, tempi e risorse .....	»	569
7.8.2.3 Il processo « Kuwait » .....	»	578
8. LE ACQUE .....	»	583
8.1. Il sistema depurativo regionale .....	»	583
8.1.1 Situazione di criticità in atto negli impianti di collettamento e depurazione di Acerra, Marcianise, Napoli Nord, Foce Regi Lagni e Cuma .....	»	589
8.1.2 La problematica dei fanghi di depurazione .....	»	596
8.2. Stato attuale dei principali impianti di depurazione in gestione alla regione Campania .....	»	599
8.2.1 Depuratore di Acerra .....	»	601
8.2.2 Depuratore di Marcianise .....	»	602
8.2.3 Depuratore di Napoli Nord .....	»	603
8.2.4 Depuratore di Foce Regi Lagni .....	»	604
8.2.5 Depuratore di Cuma .....	»	605
8.2.6 Depuratore di Napoli Est .....	»	605
8.2.7 Depuratore di Foce Sarno .....	»	606
8.2.8 Depuratore di Area Nolana .....	»	606
8.2.9 Depuratore Medio Sarno .....	»	607
8.2.10 Depuratore di Angri .....	»	607
8.2.11 Depuratore di Solofra .....	»	608
8.2.12 Depuratore di Mercato San Severino .....	»	608
8.2.13 I controlli di Arpac sugli scarichi degli impianti di depurazione. Le criticità .....	»	608
8.2.14 Le ulteriori vicende giudiziarie: la recente inchiesta sulla società SMA Campania .....	»	611
8.2.15 Conclusioni .....	»	615
8.3 Uno specifico approfondimento: l'inquinamento del fiume Sarno .....	»	618
8.3.1. Gli esiti della Commissione della XIV legislatura .....	»	618
8.3.2 L'attività svolta dalla Commissione .....	»	620
8.3.3 Descrizione dell'area e Competenze .....	»	623
8.3.4 La situazione attuale .....	»	625
8.3.5 I costi sostenuti .....	»	636
8.3.6 Conclusioni .....	»	636
9. CONCLUSIONI FINALI .....	»	640
ALLEGATO		
Schema riepilogativo ai rifiuti sversati/intombati rinvenuti sul terri- torio della regione Campania .....	»	669