

---

**XVII LEGISLATURA**

---

Doc. **XVI-bis**  
n. **4**

**COMMISSIONE PARLAMENTARE  
PER L'ATTUAZIONE  
DEL FEDERALISMO FISCALE**

**RELAZIONE SEMESTRALE SULL'ATTUAZIONE DELLA LEGGE  
DELEGA 5 MAGGIO 2009, N. 42, SUL FEDERALISMO FISCALE**

*(articolo 3, comma 5, della legge 5 maggio 2009, n. 42)*

*Approvata nella seduta del 7 maggio 2015*

---

**Trasmessa alle Presidenze il 7 maggio 2015**

*(ai sensi dell'articolo 3, comma 5, della legge 5 maggio 2009, n. 42)*

---

PAGINA BIANCA

## NOTA

*La Commissione parlamentare per l'attuazione del federalismo fiscale è stata istituita dall'articolo 3 della legge 5 maggio 2009, n. 42, recante "Delega al Governo in materia di federalismo fiscale, in attuazione dell'articolo 119 della Costituzione", che ne ha disciplinato le modalità di costituzione, le funzioni e le attività. Queste ultime sono individuate dal comma 5 del predetto articolo che, tra l'altro, dispone che la Commissione verifichi lo stato di attuazione della delega e ne riferisca ogni sei mesi alle Camere fino alla conclusione della fase transitoria secondo quanto previsto dalla stessa legge 42.*

*In adempimento di tale disposizione, nella XVII legislatura, la Commissione ha predisposto la prima Relazione semestrale (Doc. XVI-bis, n. 2), che dà conto dello stato di attuazione della legge n. 42 del 2009 alla data del 7 agosto 2014.*

*La presente Relazione dà conto dello stato di attuazione della legge n. 42 del 2009 al 28 aprile 2015.*

PAGINA BIANCA

**INDICE**

1. Introduzione .....	<i>Pag.</i>	9
1.1 Un incerto quadro evolutivo .....	»	9
1.2 L'attività consultiva e conoscitiva della Commissione: i temi principali .....	»	11
1.3 Quale ruolo per le autonomie territoriali? .....	»	14
2. L'attuazione della legge delega .....	»	16
2.1 Prospetto sullo stato di attuazione .....	»	20
2.2 Attività della Commissione parlamentare per l'attuazione del federalismo fiscale .....	»	29
3. I provvedimenti esaminati .....	»	35
3.1 Atto del Governo n. 120 – Schema di decreto del Presidente del Consiglio dei ministri recante adozione delle note metodologiche e dei fabbisogni standard per ciascun comune delle regioni a statuto ordinario, relativi alle funzioni: di istruzione pubblica; nel campo della viabilità; nel campo dei trasporti; riguardanti la gestione del territorio e dell'ambiente, al netto del servizio di smaltimento dei rifiuti; del servizio di smaltimento dei rifiuti; nel settore sociale, al netto del servizio degli asili nido; del servizio degli asili nido .....	»	36
3.2 Atto del Governo n. 121 – Schema di decreto del Presidente del Consiglio dei ministri recante adozione delle note metodologiche e dei fabbisogni standard per ciascuna provincia delle regioni a statuto ordinario, relativi alle funzioni di istruzione pubblica e alle funzioni riguardanti la gestione del territorio .....	»	42
3.3 Atto del Governo n. 140 – Schema di decreto ministeriale recante adozione della nota metodologica relativa alla procedura di calcolo e della stima delle capacità fiscali per singolo comune delle regioni a statuto ordinario, di cui all'articolo 1, comma 380- <i>quater</i> , della legge 24 dicembre 2012, n. 228 .....	»	49

4. Le modifiche apportate alla disciplina del federalismo fiscale .....	Pag.	55
4.1 Il quadro generale .....	»	55
4.2 Il federalismo demaniale .....	»	59
4.3 I fabbisogni e le capacità fiscali standard .....	»	63
4.4 Le misure finanziarie per gli enti locali introdotte dalla legge di stabilità 2015 .....	»	68
4.5 La fiscalità immobiliare comunale .....	»	70
4.5.1 <i>L'assetto previsto dal decreto legislativo sul federalismo municipale</i> .....	»	71
4.5.2 <i>L'istituzione dell'IMI e dell'IMIS da parte delle Province autonome</i> .....	»	75
4.5.3 <i>L'IMU sui terreni agricoli</i> .....	»	76
4.5.4 <i>La fiscalità dei trasferimenti immobiliari</i> .....	»	79
4.5.5 <i>Altre modifiche al d.lgs. 23/2011 in materia di federalismo fiscale municipale</i> .....	»	80
4.6 La riscossione dei tributi locali .....	»	81
4.7 Dal Fondo sperimentale di riequilibrio al Fondo di solidarietà comunale .....	»	84
4.8 La riforma delle province: funzioni e personale .	»	88
4.9 La fiscalità regionale .....	»	94
4.9.1 <i>Le regioni a statuto ordinario</i> .....	»	94
4.9.2 <i>I rapporti tra lo Stato e le Regioni a statuto speciale e le province autonome di Trento e di Bolzano nella legge di stabilità 2015</i> .....	»	98
4.9.3 <i>Gli accordi tra lo Stato, le Regioni a statuto speciale e le province autonome</i> .....	»	104
4.10 Fabbisogni e finanziamento del sistema sanitario – Il federalismo sanitario .....	»	108
4.10.1 <i>Costi standard e prezzi di riferimento</i> .....	»	108
4.10.2 <i>Individuazione delle tre regioni di riferimento</i> .....	»	109
4.10.3 <i>Il nuovo Patto della salute 2014-2016 e il federalismo sanitario</i> .....	»	111
4.11 Gli interventi per la rimozione degli squilibri economici-sociali .....	»	113
4.11.1 <i>Governance della politica di coesione</i> .....	»	113
4.11.2 <i>Le procedure della politica di coesione</i> .....	»	114
4.12 L'armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio .....	»	117

4.13 Meccanismi sanzionatori e premiali .....	»	123
4.13.1 <i>Le finalità e i contenuti del testo originario del decreto legislativo n. 149 del 2011</i> .....	»	123
4.13.2 <i>La disciplina sanzionatoria del Patto di stabilità interno</i> .....	»	123
4.14 Ripristino del sistema di tesoreria unica .....	»	126
<b>ALLEGATI</b>		
Allegato 1: Pareri approvati dalla Commissione bicamerale .....	»	131
Atto del Governo n. 120 .....	»	133
Atto del Governo n. 121 .....	»	139
Atto del Governo n. 140 .....	»	144
Allegato 2: Prospetto degli adempimenti previsti dai decreti legislativi attuativi emanati alla data del 30 aprile 2015 .....	»	149