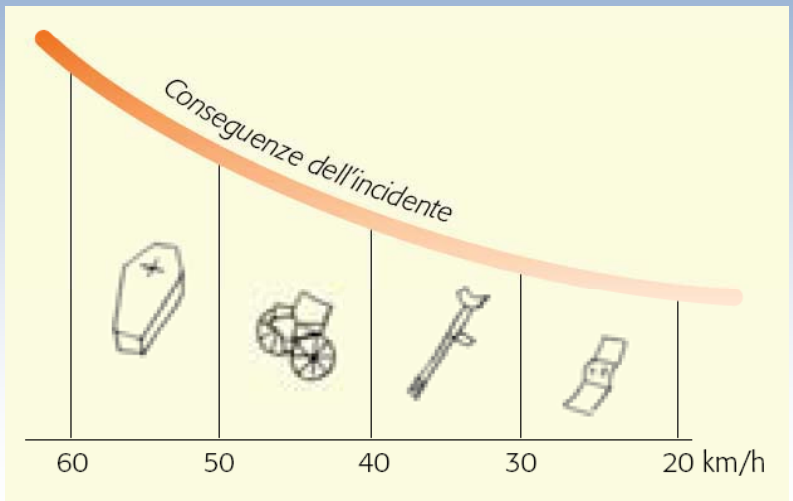
Audizione Commission Trasporti

Roma 18 aprile 2012

Le conseguenze cambiano rapidamente all'aumentare della velocità d'impatto



Federazione Italiana Amici della Bicicletta

Edoardo Galatola – Modifiche CdS Priorità e richieste - 29

Audizione Commission Trasporti

Roma 18 aprile 2012

Di conseguenza

- Le **zone 30** devono essere la regola e non l'eccezione; prioritarie anche rispetto alle piste ciclabili.
- garantire il **non superamento dei 50 km/h in città**, che è un obbligo, è scritto nel codice della strada, ma è un obbligo che nessuno rispetta! Naturalmente solo sulle direttrici di attraversamento che, anche queste, dovrebbero essere l'eccezione e non la norma per il traffico cittadino

Federazione Italiana Amici della Bicicletta

Edoardo Galatola – Modifiche CdS Priorità e richieste - 30

Audizione Commission Trasporti

Roma 18 aprile 2012

Perché è importante intervenire sul Codice della Strada?

Federazione Italiana Amici della Bicicletta

Edoardo Galatola – Modifiche CdS Priorità e richieste - 31

Audizione Commission Trasporti

Roma 18 aprile 2012

Necessità di intervento

- Innanzitutto occorre partire dai principi informatori del Codice stesso. Infatti l'art. 1 comma 2, chiave di lettura dell'intero Codice, prevede che
- "Le norme e i provvedimenti attuativi si ispirano al principio della **sicurezza stradale**, perseguendo gli obiettivi: di **ridurre i costi economici, sociali ed ambientali derivanti dal traffico veicolare**; di **migliorare il livello di qualità della vita dei cittadini** anche attraverso una razionale utilizzazione del territorio; di migliorare la fluidità della circolazione.

Federazione Italiana Amici della Bicicletta

Edoardo Galatola – Modifiche CdS Priorità e richieste - 32

Audizione Commission Trasporti

Roma 18 aprile 2012

Necessità di intervento

- Ciò significa che i costi economici e sociali ed ambientali sono da imputare al traffico veicolare e che tutte le altre modalità di spostamento (collettivo - autobus, treno- o non veicolare - bicicletta/velocipede o piedi) sono da favorire da parte del Codice stesso.
- Dal punto di vista dell'**armonizzazione**, ove articoli successivi non rispettino tale principio saranno da ritenersi in contrasto con i principi informatori del CdS.

Federazione Italiana Amici della Bicicletta

Edoardo Galatola – Modifiche CdS Priorità e richieste - 33

Audizione Commission Trasporti

Roma 18 aprile 2012

Necessità di intervento

- Importanza della Terminologia
- Art. 2, 50: Velocipedi

Federazione Italiana Amici della Bicicletta

Edoardo Galatola – Modifiche CdS Priorità e richieste - 34

Audizione Commission Trasporti

Roma 18 aprile 2012

Necessità di intervento

- È quindi auspicabile prevedere un intervento organico e strutturale che, in accordo all'art. 1, tuteli e incentivi la mobilità sostenibile ed in particolare quella ciclistica, oltre ad **integrare i diversi segmenti della mobilità**
- Nella revisione del Codice devono essere coinvolti **rappresentanti dell'utenza non motorizzata** da privilegiare (o non penalizzare) e del trasporto collettivo.
- Le modifiche devono permettere:
  - una maggiore armonizzazione delle norme che lo compongono
  - una sua **semplificazione** sostanziale
  - soprattutto una maggiore funzionalità al fine di rispondere ai dettami comunitari di riduzione dell'incidentalità stradale ed incentivo dell'utenza debole

Federazione Italiana Amici della Bicicletta

Edoardo Galatola – Modifiche CdS Priorità e richieste - 35

Audizione Commission Trasporti

Roma 18 aprile 2012

Necessità di intervento

- È da prevedere una esplicitazione del fatto che il Codice si ispiri ai principi della **mobilità sostenibile**.
- Il Codice deve comunque (sempre dai suoi principi fondatori) perseguire la sicurezza di tutti gli utenti della strada. Da questo punto di vista **le statistiche aiutano a verificare l'efficacia dell'impianto preesistente**. Le statistiche dicono che alcuni provvedimenti hanno portato miglioramenti, che i miglioramenti non sono sufficienti, ma soprattutto che i miglioramenti non sono uniformi.
- L'incidentalità infatti non è diminuita in ambito urbano ed in qualche caso è aumentata; in questo contesto gli incidenti gravi interessano soprattutto l'utenza debole ed in particolare pedoni e ciclisti.

Federazione Italiana Amici della Bicicletta

Edoardo Galatola – Modifiche CdS Priorità e richieste - 36

Audizione Commission Trasporti

Roma 18 aprile 2012

Necessità di intervento

- Sempre tra i principi generali il Codice dovrebbe inoltre prevedere i meccanismi per **verificare** che gli Enti locali individuino gli obiettivi di **riduzione dell'incidentalità**, definiscano le misure per raggiungere gli obiettivi e predispongano gli strumenti per verificarne il conseguimento (non è sufficiente più la buona volontà).
- Il Codice va infine **snellito**, per cui ove azioni, interventi infrastrutturali, regolamenti e norme non espressamente previsti nel Codice e non in contrasto con esso dimostrino di migliorare la sicurezza per prassi internazionale consolidata o per esplicita analisi di rischio risultano essere compatibili con il Codice e possono costituirne base per una revisione futura.

Federazione Italiana Amici della Bicicletta

Edoardo Galatola – Modifiche CdS Priorità e richieste - 37

Audizione Commission Trasporti

Roma 18 aprile 2012

Il ruolo della bicicletta

- Pur essendo la bicicletta un veicolo con diritti e doveri al pari degli altri veicoli, non vi è dubbio che il ciclista (assieme ad altri) debba essere considerato un utente debole. Il ciclista però non è pericoloso per se stesso, significando con questo che in genere il ciclista si fa male solo quando è investito.
- Il ciclista è un utente nobile, sia perché realizza in assoluto la migliore performance in termini di impatto ambientale/km percorsi, sia perché egli stesso è un elemento di moderazione del traffico.
- Anche se in questa veste molti lo vedono in realtà come un intralcio al traffico.
- Il ciclista é pertanto creditore di sicurezza e per ottenerla l'unica risposta non può essere la segregazione, bensì un mix tra reti dedicati e moderazione del traffico.

Federazione Italiana Amici della Bicicletta

Edoardo Galatola – Modifiche CdS Priorità e richieste - 38

Audizione Commission Trasporti

Roma 18 aprile 2012

Attuale situazione: PdL presentate e OdG approvati

Federazione Italiana Amici della Bicicletta

Edoardo Galatola – Modifiche CdS Priorità e richieste - 39

Audizione Commission Trasporti

Roma 18 aprile 2012

PdL presentate nell'attuale legislatura

- 1032 Motta "Disposizioni per il finanziamento di interventi in favore della mobilità ciclistica"
- 1061 Compagnon "Disposizioni per la predisposizione del Programma nazionale per la mobilità ciclistica nonché per la realizzazione della rete degli itinerari ciclabili d'Italia"
- 1692 Pinzger "Modifiche al codice della strada, di cui al decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285, in materia di tutela dell'utenza debole e per il miglioramento della sicurezza della mobilità ciclistica e pedonale"
- 1998 Dussin "Modifiche al codice della strada, di cui al decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285, e altre disposizioni in materia di circolazione delle biciclette e di caratteristiche tecniche delle piste ciclabili"
- 2126 Dussin "Norme per lo sviluppo della mobilità ciclistica, per la promozione dell'uso della bicicletta e per la realizzazione di reti di percorsi ciclabili

Federazione Italiana Amici della Bicicletta

Edoardo Galatola – Modifiche CdS Priorità e richieste - 40

Audizione Commission Trasporti

Roma 18 aprile 2012

PdL presentate nell'attuale legislatura

- 2409 Cavallaro Norme per la tutela e valorizzazione degli itinerari ferroviari dismessi e per la promozione della mobilità dolce
- 2477 Motta Disposizioni per la tutela e la valorizzazione degli itinerari ferroviari dismessi e per la promozione della mobilità dolce
- 2480 Bratti-Motta Modifiche al codice della strada, di cui al decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285, in materia di tutela dell'utenza debole e per il miglioramento della sicurezza della mobilità ciclistica e pedonale
- 2759 Motta Disposizioni per lo sviluppo della mobilità ciclistica

Federazione Italiana Amici della Bicicletta

Edoardo Galatola – Modifiche CdS Priorità e richieste - 41

Audizione Commission Trasporti

Roma 18 aprile 2012

Impegni assunti

- Nelle sedute del 30 giugno e 1 luglio 2009 sono stati presentanti subemendamenti attinenti la modifica del CdS contenenti proposte per l'incentivazione e tutela della mobilità sostenibile
- Nella seduta del 7 luglio 2009 codesta spettabile Presidenza nel non accoglierli li ha condivisi ritenendo dovessero rientrare in una riforma complessiva del codice della strada

Federazione Italiana Amici della Bicicletta

Edoardo Galatola – Modifiche CdS Priorità e richieste - 42

Audizione Commission Trasporti

Roma 18 aprile 2012

Impegni assunti

Gli emendamenti ritirati sono stati riscritti secondo ordini del giorno che impegnano il governo ed in particolare:

- 0/44 e abb./IX/5. Carmen Motta, Alessandro Bratti (Pd), accolto dal governo
- 0/44 e abb./IX/6. Alessandro Bratti, Carmen Motta (Pd), accolto come raccomandazione
- 0/44 e abb./IX/36. Alessandro Montagnoli (Lega), accolto come raccomandazione
- 0/44 e abb./IX/22. Vincenzo Garofalo, Daniele Toto, Giacomo Terranova (Pdl), accolto dal governo

Federazione Italiana Amici della Bicicletta

Edoardo Galatola – Modifiche CdS Priorità e richieste - 43

Audizione Commission Trasporti

Roma 18 aprile 2012

Impegni richiesti a livello comunitario

4 Programma quadro di azione europeo per la sicurezza stradale

Verso uno spazio europeo di sicurezza stradale: gli orientamenti strategici in materia di sicurezza stradale 2011-2020

Comunicazione della Commissione al Parlamento Europeo, al Consiglio, al Comitato Economico e Sociale e al Comitato delle Regioni

Federazione Italiana Amici della Bicicletta

Edoardo Galatola – Modifiche CdS Priorità e richieste - 44

Audizione Commission Trasporti

Roma 18 aprile 2012

PRINCIPI DEL 4 PROGRAMMA

- Ricerca di più elevati standard di sicurezza stradale in Europa
- Approccio integrato alla sicurezza stradale
- Sussidiarietà, proporzionalità e responsabilità condivisa

Federazione Italiana Amici della Bicicletta

Edoardo Galatola – Modifiche CdS Priorità e richieste - 45

Audizione Commission Trasporti

Roma 18 aprile 2012

OBIETTIVI STRATEGICI

1. Migliorare l'istruzione e la formazione degli utenti della strada
2. Rinforzare l'applicazione del codice della strada
3. Infrastrutture stradali più sicure
4. Veicoli più sicuri
5. Promuovere l'utilizzo delle moderne tecnologie per aumentare la sicurezza stradale
6. Migliorare gli interventi di emergenza e i servizi post-infortunio
7. **Proteggere gli utenti deboli (vulnerabili) della strada**

Federazione Italiana Amici della Bicicletta

Edoardo Galatola – Modifiche CdS Priorità e richieste - 46

Audizione Commission Trasporti

Roma 18 aprile 2012

Obiettivo n 7: proteggere gli utenti deboli (vulnerabili) della strada

PEDONI E CICLISTI

- Nel 2008, ciclisti e pedoni hanno rappresentato il 27% delle vittime della strada (ed il **47% nelle aree urbane**). Per molti potenziali ciclisti la sicurezza stradale, reale o percepita, rimane un ostacolo determinante. I governi nazionali e locali sono sempre più coinvolti nella promozione di ciclabilità e pedonalità, e quindi maggiore attenzione dovrà essere prestata ai temi della sicurezza stradale.
- Dal 2003, la legislazione comunitaria si è interessata per ridurre i **rischi di ferimento** (strutture di assorbimento energia per urti frontali con auto, avanzati sistemi di frenatura, specchi per prevenire gli angoli ciechi, ecc.) Ulteriori riduzioni dovranno essere esaminate (ad esempio **migliore visibilità**, gestione della **velocità**, **infrastrutture** adeguate per il trasporto non motorizzato, **separazione** dei percorsi pericolosi per il traffico misto, ecc). Poiché il problema è legato principalmente alla gestione urbana, la maggior parte delle azioni dovrà essere effettuata a livello locale, in conformità della (Piano d'azione sulla Mobilitò urbana). Dato il **notevole beneficio** dell'uso della bicicletta per l'ambiente, il clima, la congestione del traffico e la salute pubblica, occorre verificare se non si possa fare ancora di più in questo settore. del tasso etilico, uso del casco e guida senza patente.

Federazione Italiana Amici della Bicicletta

Edoardo Galatola – Modifiche CdS Priorità e richieste - 47

Audizione Commission Trasporti

Roma 18 aprile 2012

AZIONI

La Commissione farà proposte adeguate al fine di:

1. Monitorare e sviluppare ulteriori standard tecnici per la protezione degli utenti vulnerabili della strada.
2. Aumentare le ispezioni per le due ruote a motore.
3. **Aumentare la sicurezza dei ciclisti e altri utenti della strada vulnerabili, ad esempio favorendo la realizzazione di adeguate infrastrutture**.

Federazione Italiana Amici della Bicicletta

Edoardo Galatola – Modifiche CdS Priorità e richieste - 48

Audizione Commission Trasporti

Roma 18 aprile 2012

ORIENTAMENTI

Migliorare l'impegno di tutte le parti interessate attraverso una più intensa governance:

- **Priorità** per l'attuazione del corpus normativo comunitario in materia di sicurezza stradale
- Istituire un quadro di cooperazione aperto fra gli Stati membri e la Commissione
- **Migliorare il monitoraggio attraverso la raccolta e analisi dei dati**
- **Aumentare la comprensione degli incidenti e dei rischi**

Federazione Italiana Amici della Bicicletta

Edoardo Galatola – Modifiche CdS Priorità e richieste - 49

Audizione Commission Trasporti

Roma 18 aprile 2012

Le nostre proposte

Federazione Italiana Amici della Bicicletta

Edoardo Galatola – Modifiche CdS Priorità e richieste - 50

Audizione Commission Trasporti

Roma 18 aprile 2012

Modifiche al Cds

- Insieme organico di proposte per modifiche puntuali con l'obiettivo di correggere errori e anacronismi, proteggere l'utenza debole e promuovere la mobilità sostenibile

Federazione Italiana Amici della Bicicletta

Edoardo Galatola – Modifiche CdS Priorità e richieste - 51

Audizione Commission Trasporti

Roma 18 aprile 2012

Riconoscimento dell'infortunio in itinere

- Si è detto che tutti gli interventi a favore di una mobilità sostenibile sono già sanciti dall'articolo 1 del CdS
- La nostra campagna (10000 firme depositate, decine dei Enti locali che hanno deliberato in merito) chiede che lo spostamento in bici casa-lavoro sia riconosciuto dall'INAIL alla pari del trasporto pubblico nell'infortunio in itinere. Vedi http://www.fiab-onlus.it/infortuni/index.htm
- Oggi viene riconosciuto solo se "necessitato" (ovvero se non è possibile usare uno spostamento pubblico nella stessa tratta) alla stregua dello spostamento motorizzato privato.
- La motivazione non esplicita è che la sicurezza in bici è inferiore a quella dei mezzi pubblici.
- Come si è dimostrato ciò non è vero ed addirittura l'uso della bici rappresenta un notevole risparmio per il Servizio Sanitario Nazionale in termini di minori giorni di malattia.

Federazione Italiana Amici della Bicicletta

Edoardo Galatola – Modifiche CdS Priorità e richieste - 52

Audizione Commission Trasporti

Roma 18 aprile 2012

Infortunio in itinere

- La nostra proposta di Legge recita: all'art. 12 del decreto legislativo n. 38 del 23/2/2000, dopo la frase *"L'assicurazione opera anche nel caso di utilizzo del mezzo di trasporto privato, purché necessitato"* è aggiunto quanto segue: **"L'uso della bicicletta è comunque coperto da assicurazione, anche nel caso di percorsi brevi o di possibile utilizzo del mezzo pubblico."**

Federazione Italiana Amici della Bicicletta

Edoardo Galatola – Modifiche CdS Priorità e richieste - 53

Audizione Commission Trasporti

Roma 18 aprile 2012

Altre proposte correlate

Federazione Italiana Amici della Bicicletta

Edoardo Galatola – Modifiche CdS Priorità e richieste - 54

Audizione Commission Trasporti

Roma 18 aprile 2012

Raccolta dati sulla mobilità

- EPOMM (European Platform on Mobility Management) è una organizzazione non profit con sede a Bruxelles che raccoglie rappresentanti dei governi europei interessati. www.epomm.eu
- L'organizzazione sta raccogliendo dati sul modal split dalle amministrazioni locali. Nel grafico i Comuni italiani aderenti
- La raccolta non dovrebbe essere volontaristica

Federazione Italiana Amici della Bicicletta

Edoardo Galatola – Modifiche CdS Priorità e richieste - 55

Audizione Commission Trasporti

Roma 18 aprile 2012

Piano Generale della Mobilità Ciclistica

- Occorre prevedere l'adozione di un **Piano Generale della Mobilità Ciclistica (PGMC)** nel quale vengano definiti gli obiettivi di sviluppo dell'uso della bicicletta, come mezzo di trasporto e per la pratica del cicloturismo, da perseguire nel corso della prossima legislatura;
- Istituire il **Servizio Nazionale per la Mobilità Ciclistica** che abbia competenza istruttoria di tutti i provvedimenti in materia di sostegno alla mobilità ciclistica

Federazione Italiana Amici della Bicicletta

Edoardo Galatola – Modifiche CdS Priorità e richieste - 56

Audizione Commission Trasporti

Roma 18 aprile 2012

Piani della Sicurezza Stradale

- Prevedere l'obbligatorietà per tutte le Province, i Comuni maggiori ed i consorzi di comuni minori di dotarsi di specifici Piani della sicurezza in cui risultino chiari gli obiettivi, le risorse, i dati di partenza, le azioni perseguibili e le azioni che si intendono perseguire effettivamente, oltre al monitoraggio dei risultati.
- Definire i contenuti minimi dei Piani ed introdurre tecniche di analisi del rischio, con lo scopo di riuscire a quantificare sia gli obiettivi che i risultati.
- Una specifica Authority sulla sicurezza ne deve verificare l'attuazione dei programmi ed avere il potere di intervenire ove non ne sia data evidenza o in assenza dei risultati pianificati. Vedi proposta metodologica
  www.sindar.it/Editoriale/Allegati/SicStrad/Sicurezza_Analisi_Rischio_Stradale.pdf
- L'agenzia deve avere tra i suoi membri un referente delle associazioni dell'utenza non motorizzata.

Federazione Italiana Amici della Bicicletta

Edoardo Galatola – Modifiche CdS Priorità e richieste - 57

Audizione Commission Trasporti

Roma 18 aprile 2012

Finanziamento mobilità sostenibile

- Aggiornamento e rifinanziamento della L. 366/98 sulla mobilità ciclistica che ne renda efficace e incisiva l'azione
- Vincolo di destinazione per la bici di quote predefinite:
  - degli stanziamenti previsti per la realizzazione di opere pubbliche stradali e di trasporto (minimo 3%)
  - del gettito di lotterie nazionali (es. Regno Unito);
  - trasferimento di quote degli introiti derivanti a vario titolo dalla motorizzazione;
  - dalla tassazione sulle risorse impegnate per la pubblicità delle automobili.
  - il 10% delle risorse assegnate dall'UE alle opera infrastrutturali, per interventi a favore della mobilità ciclistica.
  - Ridurre l'IVA per le biciclette: supportare l'adozione della riduzione dell'IVA nella vendita di biciclette e componenti e nelle attività di riparazioni bici. (www.ecf.com/3448_1)

Federazione Italiana Amici della Bicicletta

Edoardo Galatola – Modifiche CdS Priorità e richieste - 58

Audizione Commission Trasporti

Roma 18 aprile 2012

Urbanizzazione secondaria

- Inserire le opere per la mobilità ciclistica e pedonale tra gli oneri di urbanizzazione secondaria

Federazione Italiana Amici della Bicicletta

Edoardo Galatola – Modifiche CdS Priorità e richieste - 59

Audizione Commission Trasporti

Roma 18 aprile 2012

Pubblicità

- Individuare i proventi per effettuare campagne di sensibilizzazione e promozione della mobilità sostenibile (ad es. 1% della pubblicità auto)

Federazione Italiana Amici della Bicicletta

Edoardo Galatola – Modifiche CdS Priorità e richieste - 60