

# CAMERA DEI DEPUTATI N. 925

## PROPOSTA DI LEGGE

d'iniziativa del deputato **GIOACCHINO ALFANO**

Disposizioni per la realizzazione di un piano di assunzioni temporanee straordinarie di personale da destinare ai musei, alle aree archeologiche, ai complessi monumentali, agli archivi e alle biblioteche statali. Conferimento di autonomia amministrativa e contabile alle soprintendenze, agli archivi e alle biblioteche statali

*Presentata il 9 maggio 2008*

ONOREVOLI COLLEGHI! — Attualmente milioni di persone visitano i musei, le aree archeologiche e i complessi monumentali del nostro Paese.

I dati riferiti al periodo 1996-2005 evidenziano una crescita costante di visitatori e di introiti, come si rileva dalla seguente tabella.

### MUSEI, MONUMENTI E AREE ARCHEOLOGICHE

Visitatori e introiti dei musei, monumenti e aree archeologiche statali.

Dati relativi agli anni 1996-2005.

ISTITUTI				VISITATORI					Introiti lordi (euro)
Anni	A pagamento	Gratuiti	Totale	Degli Istituti a pagamento			Degli Istituti gratuiti	Totale	
				Paganti	Non paganti	Totale			
Valori assoluti									
MUSEI									
1996	123	43	166	5.747.579	3.648.059	9.395.638	409.100	9.804.738	27.621.484,61
1997	135	42	177	6.026.908	4.210.583	10.237.491	345.179	10.582.670	29.431.475,98
1998	132	47	179	6.657.040	4.065.564	10.722.604	343.812	11.066.416	33.300.884,18
1999	134	47	181	6.129.391	4.027.624	10.157.015	338.941	10.495.956	32.108.057,50

## XVI LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

ISTITUTI				VISITATORI					Introiti lordi (euro)
Anni	A pagamento	Gratuiti	Totale	Degli Istituti a pagamento			Degli Istituti gratuiti	Totale	
				Paganti	Non paganti	Totale			
2000	140	46	186	6.648.046	3.884.931	10.532.977	340.077	10.873.054	33.383.807,31
2001	143	45	188	6.530.960	3.656.874	10.187.834	346.139	10.533.973	33.129.435,46
2002	141	51	192	6.412.189	3.741.414	10.153.603	370.074	10.523.677	32.878.446,74
2003	143	51	194	6.089.433	3.771.182	9.860.615	316.614	10.177.229	31.272.552,10
2004	143	49	192	6.441.860	3.850.960	10.292.550	281.790	10.574.340	32.645.741,16
2005	142	51	193	6.265.106	3.604.366	9.869.472	316.528	10.186.000	31.835.863,54
<b>MONUMENTI E AREE ARCHEOLOGICHE</b>									
1996	66	101	167	5.618.605	3.426.272	9.044.877	6.180.140	15.225.017	25.094.229,63
1997	70	113	183	5.981.640	3.893.708	9.875.348	5.604.467	15.479.815	26.816.719,78
1998	68	117	185	7.214.425	4.223.741	11.438.166	5.224.787	16.662.953	32.672.357,16
1999	73	112	185	7.246.398	4.448.457	11.694.855	4.976.928	16.671.783	32.834.402,64
2000	76	118	194	6.966.989	3.778.561	10.745.550	6.110.562	16.856.112	28.345.726,30
2001	78	121	199	6.660.255	3.367.564	10.027.819	5.289.095	15.316.914	28.530.293,55
2002	80	120	200	5.249.757	3.105.471	8.355.228	6.626,583	14.981.811	28.122.739,93
2003	81	126	207	4.759.414	3.368.576	8.127,990	7,199,672	15.327.662	28.718.994,13
2004	82	128	210	4.885.354	3.480.756	8.366.110	8.063.515	16.429.625	30.177.100,94
2005	80	129	209	4.818.601	3.238.235	8.056.836	8.733.508	16.790.344	30.682.882,83
<b>CIRCUITI MUSEALI</b>									
1996	—	—	—	0	0	0	0	0	0,00
1997	—	—	—	0	0	0	0	0	0,00
1998	—	—	—	0	0	0	0	0	0,00
1999	—	—	—	116.994	10.835	127.829	0	127.829	1.062.607,49
2000	—	—	—	1.873.271	573.389	2.466.600	0	2.446.660	15.387.548,22
2001	—	—	—	2.538.384	1.153.749	3.692.133	0	3.692.133	19.315.875,63
2002	—	—	—	3.383.573	1.379.426	4.762.999	0	4.762.999	24.934.335,50
2003	—	—	—	3.583.943	1.362.409	4.946.352	0	4.946.352	25.296.835,50
2004	—	—	—	3.833.578	1.389.097	5.222.675	0	5.222.675	27.264.740,53
2005	—	—	—	4.446.048	1.625.745	6.071.793	0	6.071.793	31.452.686,61

## XVI LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

ISTITUTI				VISITATORI					Introiti lordi (euro)
Anni	A pagamento	Gratuiti	Totale	Degli Istituti a pagamento			Degli Istituti gratuiti	Totale	
				Paganti	Non paganti	Totale			
TOTALE									
1996	189	144	333	11.366.184	7.074.331	18.440.515	6.589.240	25.029.755	52.715.714,24
1997	205	155	360	12.008.548	8.104.291	20.112.839	5.949.646	26.062.485	56.248.195,76
1998	200	164	364	13.871.465	8.289.305	22.160.770	5.568.599	27.729.369	65.973.241,34
1999	207	159	366	13.492.783	8.486.916	21.979.699	5.315.869	27.295.568	66.005.067,63
2000	216	164	380	15.488.306	8.236.881	23.725.187	6.450.639	30.175.826	77.017.081,84
2001	221	166	387	15.729.599	8.178.187	23.907.786	5.635.234	29.543.020	80.975.604,64
2002	221	171	392	15.045.519	8.226.311	23.271.830	6.996.657	30.268.487	85.844.522,17
2003	224	177	401	14.432.790	8.502.167	22.934.957	7.516.286	30.451.243	85.288.381,73
2004	225	177	402	15.160.792	8.720.543	23.881.335	8.345.305	32.226.640	90.087.582,63
2005	222	180	402	15.529.755	8.468.346	23.998.101	9.050.036	33.048.137	93.971.432,98

Nel corso del 2006 i visitatori sono | vare quasi a trentacinque milioni di per-  
ulteriormente in crescita, tanto da arri- | sone.

ISTITUTI			VISITATORI 2006					Introiti lordi (euro)
A pagamento	Gratuiti	Totale	Degli Istituti a pagamento			Degli Istituti gratuiti	Totale	
			Paganti	Non paganti	Totale			
218	182	400	16.366.654	9.191.077	25.557.731	8.935.144	34.492.875	104.231.670,44

In Italia i siti museali, le aree archeologiche e i complessi monumentali a pagamento sono 218; quelli gratuiti sono 182.

Nei musei, nelle aree archeologiche e nei complessi monumentali l'accesso è consentito previo il pagamento di un biglietto d'ingresso di prezzo variabile tra 4 e 8 euro a seconda dei vari siti e complessi.

I giovani fino a diciotto anni di età e gli anziani dai sessantacinque anni in poi hanno l'accesso gratuito.

In altre realtà europee, quali ad esempio il Louvre a Parigi o il Prado a Madrid, non esistono tali gratuità, semmai esistono riduzioni sul prezzo intero dei biglietti.

In Italia nel 2006 su un totale di 34.492.875 visitatori quelli non paganti sono stati 18.126.221, i visitatori paganti sono stati 16.366.654.

Tra l'altro il paradosso della situazione italiana risiede nel fatto che tale gratuità viene di fatto ad essere annullata qualora i servizi di biglietteria sia stato affidato a privati, che impongono la prevendita da 1 euro in su, indistintamente a tutti, compresi giovani e anziani.

Oggi il personale in servizio nell'area della vigilanza è largamente insufficiente e neanche la stabilizzazione del personale precario prevista dalla presente proposta di legge risolverà il gravissimo problema

dell'insufficienza degli organici del Ministero per i beni e le attività culturali, che sconta complessivamente carenze organiche di oltre 8.000 unità, di cui 6.000 solo nell'area della vigilanza e oltre 2.000 nelle restanti aree tecnico-scientifiche e amministrative.

Attualmente nei musei, nelle aree archeologiche, nei complessi monumentali, negli archivi e nelle biblioteche vigono orari di apertura pari a undici ore giornaliere, che rappresenta il livello più alto

in tema di aperture di siti culturali in campo mondiale.

Le cessazioni dal servizio che si sono registrate nel Ministero per i beni e le attività culturali nel corso degli ultimi sei anni sono state pari a 3.510 unità.

Le previsioni riferite al biennio 2007-2008 danno in aumento le uscite di personale a vario titolo e tale previsione è largamente sottostimata, poiché non tiene conto delle dimissioni volontarie dovute alla conclusione dei processi di qualificazione.

#### Cessazioni di personale 2000-2006

Anno	Area A	Area B (B2.B2.B3)	Area C (C1.C2.C3)	Ruolo Es	Dirigenti di 1 <sup>a</sup> e 2 <sup>a</sup> fascia	Totali
2000	37	379	90	2	17	525
2001	43	351	104	3	16	517
2002	31	336	104	1	10	482
2003	34	349	101	7	17	508
2004	50	377	82	2	23	535
2005	43	313	124	4	16	501
2006	32	306	90	3	11	442
<b>Totali</b>	<b>270</b>	<b>2.411</b>	<b>695</b>	<b>23</b>	<b>110</b>	<b>3.510</b>

#### Cessazioni di personale 2007-2008

Anno	Area A	Area B (B2.B2.B3)	Area C (C1.C2.C3)	Ruolo Es	Dirigenti di 1 <sup>a</sup> e 2 <sup>a</sup> fascia	Totali
2007	25	319	81	6	38	582
2008	26	482	143	5	36	708
<b>Totali</b>	<b>51</b>	<b>801</b>	<b>224</b>	<b>11</b>	<b>74</b>	<b>1.290</b>

Per fare fronte alla spaventosa carenza di personale soprattutto nei periodi di maggiore afflusso ai siti, alle aree archeologiche e ai complessi monumentali dipendenti dal Ministero si potrebbe ricorrere a un sistema di autofinanziamento che consenta agli istituti di procedere ad assun-

zioni cosiddette « stagionali » nei periodi di maggiore afflusso per un periodo da tre a sei mesi diluiti nell'arco dell'anno.

Per tali motivi la presente proposta di legge si prefigge il ricorso a una forma di autofinanziamento che si realizza prevedendo di far pagare un biglietto di 1

euro a tutti i visitatori che attualmente hanno diritto all'accesso gratuito, il cui numero nel corso degli ultimi tre-cinque anni si è stabilizzato in media attorno a quindici milioni.

Se invece si ipotizza un importo superiore, di 2 euro, ovviamente le unità di

personale che si potrebbero assumere, si raddoppiano. Poiché il costo di un lavoratore di livello B1 in un anno è pari a 25.724 euro, se calcoliamo gli introiti derivanti dall'emissione di un biglietto per i visitatori « gratuiti » potremmo avere i seguenti scenari:

Visitatori gratuiti	Costo del biglietto	Introiti	Assunzioni a tempo determinato per sei mesi	Assunzioni a tempo determinato per quattro mesi	Assunzioni a tempo determinato per tre mesi
15.000.000	1 euro	15.000.000 euro	1.166	1.749	2.333
15.000.000	2 euro	30.000.000 euro	2.333	3.498	4.666

Tra l'altro, se consideriamo le aliquote fiscali, è del tutto evidente che una parte dell'investimento ritorna nella disponibi-

lità della fiscalità generale attraverso il pagamento delle tasse da parte di ciascun nuovo assunto.

## PROPOSTA DI LEGGE

## ART. 1.

1. La presente legge reca disposizioni volte alla realizzazione di un piano annuale di assunzioni temporanee straordinarie di personale da destinare ai musei, alle aree archeologiche, ai complessi monumentali, agli archivi e alle biblioteche statali.

2. Agli oneri derivanti dalla realizzazione del piano annuale di assunzioni di cui al comma 1 del presente articolo si provvede tramite utilizzo delle maggiori entrate derivanti dall'attuazione dell'articolo 2, comma 1.

## ART. 2.

1. A decorrere dal 1° luglio 2007, per l'accesso ai musei, alle aree archeologiche e ai complessi monumentali statali è dovuto il pagamento della somma di un euro da parte dei soggetti che, ai sensi della normativa vigente prima della data di entrata in vigore della presente legge, avevano titolo ad accedervi gratuitamente.

2. Le disposizioni del comma 1 non si applicano ai minori di dieci anni.

3. Le maggiori entrate derivanti dall'attuazione del comma 1 sono destinate alle assunzioni previste dalla presente legge con decreto del segretario generale del Ministero per i beni e le attività culturali, attraverso le direzioni regionali per i beni culturali e paesaggistici, individuate quali centri di responsabilità contabile.

4. Ai fini della realizzazione del piano annuale di assunzioni di cui all'articolo 1, il personale è selezionato previa richiesta avanzata dai competenti uffici dei musei, delle aree archeologiche, dei complessi monumentali, degli archivi e delle biblioteche statali ai competenti centri per l'impiego. Le assunzioni sono subordinate

al superamento di un colloquio. Il personale assunto è destinato agli uffici interessati in base alle richieste di cui al periodo precedente e può essere utilizzato per un periodo massimo di sei mesi nel corso dell'anno.

5. Le graduatorie formate a seguito del superamento del colloquio di cui al comma 4 sono valide per tre anni.

6. Il servizio prestato dal personale a seguito del piano annuale di assunzioni di cui all'articolo 1 è valutato quale titolo preferenziale nei concorsi banditi dal Ministero per i beni e le attività culturali.

### ART. 3.

1. Alle soprintendenze, agli archivi e alle biblioteche statali si applicano le disposizioni degli articoli da 12 a 22 del decreto del Presidente della Repubblica 3 dicembre 1975, n. 805, e successive modificazioni.

€ 0,35



\*16PDL0007990\*