

# CAMERA DEI DEPUTATI Doc. XXII n. 13

## PROPOSTA DI INCHIESTA PARLAMENTARE

d'iniziativa del deputato **DI STANISLAO**

Istituzione di una Commissione parlamentare di inchiesta  
sulla situazione delle carceri in Italia

*Presentata il 24 novembre 2009*

ONOREVOLI COLLEGHI ! — La necessità della presente proposta di inchiesta parlamentare nasce dall'analisi dell'attuale situazione emergenziale e drammatica delle carceri in tutto il territorio nazionale. Solo pochi mesi fa la Corte europea dei diritti dell'uomo ha condannato l'Italia a risarcire con 1.000 euro un detenuto costretto a stare per due mesi e mezzo in una cella sovraffollata: una pena naturalmente simbolica, ma che però mette in evidenza una terribile realtà. La situazione delle carceri italiane era ed è, purtroppo, al collasso: essa registra un *surplus* di circa 23.000 detenuti, una presenza di 66.000 detenuti a fronte di una capacità di 43.000 posti e una deficienza organica del Corpo di polizia penitenziaria di circa 6.000 unità. La gran parte delle strutture degli istituti penitenziari è fatiscente, obsoleta e non adatta. Ogni detenuto nelle carceri italiane ha mediamente a disposizione meno di 3 metri quadrati di spazio, ben al di sotto dei 7

metri quadrati stabiliti dal Comitato europeo per la prevenzione della tortura e delle pene o trattamenti inumani o degradanti. Ciò vuol dire che normalmente una cella deve ospitare tre detenuti, mentre oggi nelle carceri italiane ne sono ospitati in media nove. La popolazione delle carceri continua a crescere, con tutte le relative conseguenze in materia di pericolo e di trattamento e gli agenti penitenziari sono costretti a lavorare in condizioni sempre peggiori, così come gli educatori, gli psicologi e i medici. Dall'inizio dell'anno, sessantacinque sono i suicidi verificatisi all'interno delle strutture carcerarie. Sono in costante aumento gli attacchi al personale, che opera presso le carceri, che ormai è demotivato, stanco e malpagato; su tutto il territorio nazionale si registrano manifestazioni e proteste da parte di tale personale, giustificate dalle condizioni di insicurezza in cui è costretto a lavorare. Mediamente un agente penitenziario deve sorvegliare cento detenuti durante il turno

giornaliero e circa duecentocinquanta detenuti durante il turno notturno; per garantire le traduzioni dei detenuti il personale è costretto a viaggiare anche per venti ore consecutive su mezzi di trasporto non idonei.

La presente proposta di inchiesta parlamentare è necessaria per fare luce su una realtà penitenziaria taciuta, ignorata o dimenticata, emarginata e abbandonata. L'allegato A annesso alla presente relazione mette in evidenza l'emergenza del « sistema carcere », ogni giorno sottoposto al rischio di sommosse e di morte. L'elenco dei maggiori eventi critici verificatisi nel corso di quest'anno fornisce la conferma della « guerra silenziosa » che la polizia penitenziaria combatte ogni giorno all'interno delle carceri. Un sistema che alimenta gli effetti « criminogeni » delle pene. Un sistema in cui l'articolo 27 della Costituzione, che prevede che « L'imputato non è considerato colpevole sino alla condanna definitiva » e che « Le pene non possono consistere in trattamenti contrari al senso di umanità e devono tendere alla

rieducazione del condannato » e l'articolo II-64 del Trattato che adotta una Costituzione per l'Europa, fatto a Roma il 29 ottobre 2004 e reso esecutivo dalla legge n. 57 del 2005, che stabilisce che « Nessuno può essere sottoposto a tortura, né a pene o trattamenti inumani o degradanti », non trovano applicazione. Occorrono soluzioni e un modello di recupero e di rieducazione, prima di pensare alla realizzazione di nuove strutture e in quest'ottica la Commissione parlamentare di inchiesta sulla situazione delle carceri in Italia ha il compito di constatare, verificare e valutare le condizioni sia dei detenuti sia dei direttori, dei medici, degli agenti penitenziari, degli psicologi e degli educatori, nonché di accertare l'efficienza delle strutture. L'inchiesta ha come fine ultimo di monitorare i duecentocinque istituti penitenziari nel loro complesso, con una visione a trecentosessanta gradi dell'intero mondo carcerario, e di poter dare risposte e soluzioni ai molteplici problemi e disagi che ne fanno una realtà ormai non più accettabile.

## ALLEGATO A

## STATISTICHE DELLE PRESENZE NEGLI ISTITUTI PENITENZIARI ITALIANI

DETENUTI		POLIZIA PENITENZIARIA *	
Capienza regolamentare	43.074	Personale previsto	41.548
Detenuti presenti	65.702	Personale presente	35.287

\* Personale di polizia penitenziaria che lavora negli istituti penitenziari.

Dati aggiornati al 18 novembre 2009.

Presenze detenuti: + 152 per cento di quella regolamentare.

## MAGGIORI EVENTI CRITICI AVVENUTI NEL CORSO DELL'ANNO

DATA	LUOGO	EVENTO CRITICO
22/11/09	Vibo Valentia	Protesta con battitura contro gestione istituto
22/11/09	Pescara	Protesta detenuti contro sovraffollamento
21/11/09	Vibo Valentia	Protesta con battitura contro gestione istituto
21/11/09	Genova – Marassi	Polizia penitenziaria sventa suicidio detenuto A.S. a mezzo asfissia
20/11/09	Genova – Marassi	Proteste notturne con battitura e incendio di giornali in tutto l'istituto
18/11/09	Lucca	Protesta detenuti con battitura contro sovraffollamento
17/11/09	Trento	Tentato suicidio sventato dalla polizia penitenziaria
17/11/09	Palmi	Detenuto suicida in carcere per inalazione gas
17/11/09	Istituto penale minorile – Firenze	Suicida per impiccagione un ragazzo detenuto
17/11/09	Saliceta S.G.	Sciopero detenuti lavoranti e proteste in carcere
13/11/09	Campobasso	Accertati casi di scabbia in cella – Agente penitenziario contagiato
11/11/09	Livorno	Detenuto tenta evasione gettandosi da finestra del tribunale
09/11/09	Sassari	Detenuto aggredisce e ferisce un agente penitenziario
07/11/09	Asti	Detenuti appartenenti alla camorra e alla mafia protestano
06/11/09	Avellino	Agente penitenziario uccide la moglie e si suicida
04/11/09	Cagliari	Caso accertato di meningite al carcere

DATA	LUOGO	EVENTO CRITICO
31/10/09	Vigevano	2 detenuti sequestrano agente penitenziario e tentano l'evasione. Feriti 3 agenti penitenziari
30/10/09	Vibo Valentia	3 agenti penitenziari aggrediti e feriti da detenuti
29/10/09	Teramo	Esplode il caso Castrogno
29/10/09	Teramo	Agente penitenziario aggredito, ferito e minacciato
28/10/09	Sulmona	Internato dà fuoco alla cella. Intossicati 7 agenti penitenziari
26/10/09	Airola	Evasione di 4 detenuti (tra cui un omicida) dall'istituto penale minorile – feriti 3 agenti penitenziari
26/10/09	Sulmona	Internato ferisce agente penitenziario colpendolo violentemente con una mazza di legno
22/10/09	Roma	Arrestato muore in circostanze da chiarire (caso Cucchi)
16/10/09	Salerno	Detenuta aggredisce e ferisce agente penitenziario in sezione
13/10/09	Teramo	Agente penitenziario aggredito e ferito
09/10/09	Terni	Evasione di un detenuto
05/10/09	Teramo	Agente penitenziario aggredito e ferito
04/10/09	Teramo	Agente penitenziario aggredito, ferito e minacciato
02/10/09	Sassari	Detenuto sieropositivo aggredisce un agente penitenziario su cui sputa sangue infetto
01/10/09	Eboli	Agente penitenziario uccide cane, genitori e si suicida
29/09/09	Busto Arsizio	Rissa tra detenuti magrebini sedata a fatica dalla polizia penitenziaria
27/09/09	Monza	Suicidio in caserma di un agente penitenziario
26/09/09	Campalto	Ex ispettore in quiescenza da dieci giorni uccide la compagna e si suicida
26/09/09	Sanremo	Maxi rissa tra detenuti
22/09/09	Teramo	Agente penitenziario aggredito e ferito
18/09/09	Livorno	Agente penitenziario aggredito e ferito
03/09/09	Bologna	3 agenti penitenziari aggrediti e feriti
03/09/09	Nisida	2 agenti penitenziari aggrediti e feriti con colpi di mazza da baseball
03/09/09	S. Gimignano	Agente penitenziario aggredito e ferito
01/09/09	Teramo	Agente penitenziario aggredito, ferito e minacciato
04/09/09	S. Gimignano	Agente penitenziario aggredito e ferito
04/09/09	Bologna	4 agenti penitenziari aggrediti e feriti

DATA	LUOGO	EVENTO CRITICO
02/09/09	Bologna	Detenuto aggredisce e ferisce un agente penitenziario
31/08/09	Bologna	Agente penitenziario aggredito e ferito
27/08/09	Rossano	Tentato omicidio – detenuto attenta alla vita di un agente penitenziario
27/08/09	Pisa	3 agenti penitenziari aggrediti e feriti da detenuti
26/08/09	Teramo	Detenuto aggredisce e ferisce un agente penitenziario
26/08/09	Castelfranco E.	Agente penitenziario aggredito e ferito
25/08/09	Teramo	Agente penitenziario aggredito e ferito
25/08/09	Cuneo	4 agenti penitenziari aggrediti e feriti da detenuti
25/08/09	Pisa	Disordini e incendi in carcere
24/08/09	Roma – Rebibbia	Agente penitenziario aggredito e ferito
23/08/09	Saluzzo	Agente penitenziario aggredito e ferito
22/08/09	Vibo Valentia	Fuoco in cella – sfiorata la tragedia
21/08/09	Monza	Evasione di un detenuto
21/08/09	Como	3 agenti penitenziari aggrediti e feriti da detenuti
21/08/09	Padova	Maxi rissa tra detenuti
20/08/09	Venezia	Rivolta al 3° piano del carcere di Santa Maria Maggiore
19/08/09	Voghera	Evasione di un detenuto
18/08/09	Como	Tumulti e rivolte in carcere – 2 agenti penitenziari feriti
18/08/09	S. Gimignano	Agente penitenziario aggredito e ferito
17/08/09	Reggio-Emilia	Agente penitenziario aggredito e ferito
17/08/09	Firenze Soll.	Tumulti e rivolte in carcere
16/08/09	Como	Violente proteste in carcere
16/08/09	Bologna	Evasione di 2 detenuti dall'istituto penitenziario minorile
13/08/09	Pistoia	Detenuto sequestra e ferisce agente penitenziario
02/08/09	Ariano Irpino	Agente penitenziario aggredito e ferito
31/07/09	Napoli Poggioreale	Agente penitenziario aggredito e ferito
31/07/09	Prato	3 agenti penitenziari aggrediti e feriti da detenuti
28/07/09	Benevento	Agente penitenziario aggredito e ferito
27/07/09	Ravenna	Maxi rissa tra detenuti – ferito un ispettore
26/07/09	Benevento	Gravi disordini alla sezione detenuti islamici
20/07/09	Verona	Agente penitenziario ferito da detenuto in traduzione

DATA	LUOGO	EVENTO CRITICO
23/07/09	Trento	4 agenti penitenziari aggrediti e feriti da detenuti
19/07/09	Genova	Pontedecimo: sventata evasione
12/07/09	Rossano C.	Detenuto M.S. tenta evasione dai passeggi – sventata dal personale
10/07/09	Busto Arsizio	Maxi rissa tra detenuti etnia magrebina e albanese – 3 agenti penitenziari feriti
10/07/09	Salerno	Agente penitenziario aggredito e ferito
09/07/09	Busto Arsizio	Violenta colluttazione tra 4 detenuti sedata da polizia penitenziaria
07/07/09	Imperia	Evasione di un detenuto
06/07/09	Montelupo F.	Agente penitenziario aggredito e ferito
03/07/09	Milano Bollate	Tentata evasione – sventata
30/06/09	Catania	Ispettore di polizia penitenziaria uccide agente penitenziario in servizio
29/06/09	Rossano C.	Detenuto A.S. tenta evasione dai passeggi – sventata dal personale
24/06/09	Genova	Marassi: rivolta e tumulti in carcere
23/06/09	Bergamo	Gravi disordini in carcere
22/06/09	Milano	Beccaria: minore tenta evasione da istituto penitenziario minorile
21/06/09	Genova	Marassi: rivolta e tumulti in carcere
21/07/09	Salerno	Detenuto tenta evasione – sventata da personale
14/06/09	Cagliari	4 agenti penitenziari aggrediti e feriti da detenuti
12/06/09	Asti	Detenuto aggredisce agente penitenziario e tenta di strangolarlo
11/06/09	Aqui Terme	Detenuto tenta evasione da tribunale – fermato da un agente penitenziario
08/06/09	Padova	Detenuto ferisce e tenta di sequestrare un agente penitenziario
03/06/09	Teramo	Detenuti danneggiano suppellettili in cella – feriti 3 agenti penitenziari
01/06/09	Varese	Detenuti si oppongono al trasferimento – feriti 5 agenti penitenziari
31/05/09	Reggio Calabria	Detenuto tenta evasione – sventata – feriti 2 agenti penitenziari
24/05/09	Caltanissetta	Proteste in carcere – ferito un agente penitenziario
23/05/09	Venezia	Disordini e proteste in carcere
14/05/09	Torino	Agente penitenziario aggredito e ferito

DATA	LUOGO	EVENTO CRITICO
13/05/09	Salerno	Agente penitenziario aggredito e ferito
12/05/09	Ravenna	Agente penitenziario e sovrintendente aggrediti e feriti da detenuti
09/05/09	Aosta	Detenuti incendiano materassi – intossicati 3 agenti penitenziari
06/05/09	Saliceta S.G.	Agente penitenziario aggredito e ferito
27/04/09	Montelupo F.	Agente penitenziario aggredito e ferito
22/04/09	Montelupo F.	Agente penitenziario aggredito e ferito
20/04/09	Trapani	Sommossa in carcere e 5 agenti penitenziari feriti
03/04/09	Lecce	3 agenti penitenziari aggrediti e feriti da detenuti in udienza al tribunale
30/03/09	Busto Arsizio	3 agenti penitenziari aggrediti e feriti da detenuti
16/03/09	Teramo	Detenuto aggredisce e ferisce in maniera grave un agente penitenziario
15/03/09	Lanciano	3 agenti penitenziari aggrediti e feriti da detenuti
09/03/09	Civitavecchia	3 agenti penitenziari aggrediti e feriti da detenuto ricoverato in ospedale
02/03/09	Trapani	Ispettore aggredito e ferito
02/03/09	Latina	Agente penitenziario in servizio a Torino ucciso in circostanze misteriose
25/02/09	Pistoia	Detenuto aggredisce e ferisce in maniera grave agente penitenziario
05/02/09	Busto Arsizio	Polizia penitenziaria salva detenuto da tentato suicidio per asfissia
04/02/09	Busto Arsizio	Detenuto tenta suicidio per impiccagione – salvato dalla polizia penitenziaria
30/01/09	Teramo	Agente penitenziario aggredito e ferito
25/01/09	Sulmona	Detenuto tenta il suicidio e ferisce 3 agenti penitenziari che lo salvano
24/01/09	Sulmona	Agente penitenziario aggredito e ferito

## PROPOSTA DI INCHIESTA PARLAMENTARE

—

## ART. 1.

*(Istituzione di una Commissione parlamentare di inchiesta sulla situazione delle carceri in Italia).*

1. Ai sensi dell'articolo 82 della Costituzione, è istituita una Commissione parlamentare di inchiesta, di seguito denominata « Commissione », al fine di verificare lo stato delle carceri in Italia e di accertare le condizioni dei detenuti e degli internati, nonché del personale che opera all'interno delle medesime carceri.

## ART. 2.

*(Composizione e durata).*

1. La Commissione è composta da dieci deputati, nominati dal Presidente della Camera dei deputati in proporzione al numero dei componenti i gruppi parlamentari, comunque assicurando la presenza di un rappresentante per ciascun gruppo parlamentare.

2. Il Presidente della Camera dei deputati, entro dieci giorni dalla nomina dei componenti, convoca la Commissione per la costituzione dell'Ufficio di presidenza.

3. La Commissione elegge al proprio interno l'Ufficio di presidenza, composto dal presidente, da un vicepresidente e da un segretario.

4. La Commissione conclude i propri lavori entro sei mesi dalla data della sua costituzione. Può essere prorogata una sola volta e per non più di tre mesi dal Presidente della Camera dei deputati su motivata richiesta della Commissione stessa.

5. La Commissione, entro venti giorni dalla conclusione dei suoi lavori, presenta all'Assemblea della Camera dei deputati



una relazione finale sulle attività svolte e sui e risultati dell'inchiesta.

ART. 3.

*(Compiti e organizzazione).*

1. La Commissione ha il compito di:

*a)* verificare lo stato delle strutture degli istituti penitenziari in tutto il territorio nazionale;

*b)* valutare il rapporto tra capienza regolamentare, capienza tollerabile e i detenuti e internati presenti in ciascun istituto penitenziario;

*c)* valutare il rapporto tra i detenuti e internati presenti e il personale penitenziario in ciascun istituto penitenziario;

*d)* valutare le eventuali proposte presentate dai sindacati e dalle associazioni di categoria;

*e)* verificare lo stato di attuazione delle attività psicologiche, mediche e rieducative tese al recupero sociale dei detenuti e internati;

*f)* verificare la congruità del rapporto tra il numero di personale destinato all'attività di recupero e il numero dei detenuti e internati;

*g)* valutare le eventuali nuove esigenze emerse durante l'attività di inchiesta;

*h)* valutare la necessità della realizzazione di nuovi edifici penitenziari.

2. I compiti e le attività della Commissione sono disciplinati da un regolamento interno approvato dalla Commissione stessa prima dell'inizio dei suoi lavori.

3. Per l'espletamento delle sue funzioni la Commissione fruisce di personale, locali e strumenti operativi messi a disposizione dal Presidente della Camera dei deputati.

4. Le spese per il funzionamento della Commissione, pari a 30.000 euro, sono poste a carico del bilancio interno alla Camera dei deputati.

## ART. 4.

*(Poteri e limiti della Commissione).*

1. La Commissione procede alle indagini e agli esami con gli stessi poteri e le stesse limitazioni dell'autorità giudiziaria.

2. La Commissione può avvalersi dell'opera di esperti, agenti e ufficiali di polizia giudiziaria e di tutte le collaborazioni che ritiene necessarie.

3. La Commissione può richiedere copie di atti e documenti relativi a procedimenti e inchieste in corso presso l'autorità giudiziaria o altri organismi inquirenti.

4. La Commissione stabilisce quali atti e documenti non devono essere divulgati, anche in relazione a esigenze attinenti ad altre istruttorie o inchieste in corso.

5. Per il segreto d'ufficio, professionale e bancario si applicano le norme vigenti in materia. È sempre opponibile il segreto tra difensore e parte processuale nell'ambito del mandato.

6. Per il segreto di Stato si applica quanto previsto dalla legge 3 agosto 2007, n. 124.

7. Ferme restando le competenze dell'autorità giudiziaria, per le audizioni a testimonianza davanti alla Commissione si applicano le disposizioni degli articoli da 366 a 384-*bis* del codice penale.

8. La Commissione può avvalersi dei risultati di studi e di ricerche, nonché della collaborazione di enti e di soggetti pubblici e privati che operano nel settore oggetto dell'inchiesta parlamentare.