



Camera dei deputati

XVII LEGISLATURA

Documentazione per l'esame di
Progetti di legge



Modifiche alla legge 24 dicembre 2012, n. 243,
in materia di equilibrio dei bilanci
delle regioni e degli enti locali

A.C. 3976

Schede di lettura

n. 472

19 luglio 2016

Camera dei deputati

XVII LEGISLATURA

Documentazione per l'esame di
Progetti di legge

Modifiche alla legge 24 dicembre 2012,
n. 243, in materia di equilibrio
dei bilanci delle regioni
e degli enti locali

A.C. 3976

n. 472

19 luglio 2016

Servizio responsabile:

SERVIZIO STUDI – Dipartimento Bilancio

☎ 066760-2233 – ✉ st_bilancio@camera.it  CD_Bilancio

La documentazione dei servizi e degli uffici della Camera è destinata alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari. La Camera dei deputati declina ogni responsabilità per la loro eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge. I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.

File: BI0353.docx

INDICE

SCHEDE DI LETTURA

- **PREMESSA**3
- **Articolo 1** (*Modifiche all'articolo 9 della legge 24 dicembre 2012, n. 243*).....7
- **Articolo 2** (*Modifiche all'articolo 10 della legge 24 dicembre 2012, n. 243*).....15
- **Articolo 3** (*Modifiche all'articolo 11 della legge 24 dicembre 2012, n. 243*).....19
- **Articolo 4** (*Modifiche all'articolo 12 della legge 24 dicembre 2012, n. 243*).....23
- **Articolo 5** (*Modifiche all'articolo 12 della legge 24 dicembre 2012, n. 243*).....25

TESTO A FRONTE29

Schede di lettura

PREMESSA

Il disegno di legge in esame interviene sulla **legge n. 243 del 2012**, mediante la quale sono state dettate le disposizioni per l'attuazione del principio del **pareggio di bilancio**, ai sensi del **sesto comma dell'articolo 81 della Costituzione**, introdotto dalla **legge costituzionale 20 aprile 2012, n. 1**. Tale comma, si rammenta, prevede che il contenuto della legge di bilancio, le norme fondamentali ed i criteri volti ad assicurare l'equilibrio tra le entrate e le spese dei bilanci e la sostenibilità del debito del complesso delle pubbliche amministrazioni siano stabiliti da una apposita **legge** (costituita, per l'appunto, dalla L. n. 243), che dovrà essere approvata **a maggioranza assoluta** dei componenti di ciascuna Camera, nel rispetto dei principi definiti con legge costituzionale. Il requisito della maggioranza assoluta risulta altresì necessario anche per l'introduzione di modifiche alla legge n.243 medesima, come prevede espressamente l'articolo 1, comma 2, della stessa.

I contenuti e gli ambiti che sono stati affidati alla legge attuativa del principio del pareggio di bilancio – vale a dire alla legge n.243/2012 in questione – sono stati individuati all'**articolo 5**, commi 1-3, della **legge costituzionale n. 1/2012**, mediante cui si è disposto che la legge attuativa dovrà disciplinare, per il complesso delle pubbliche amministrazioni:

- le **verifiche** preventive e consuntive sugli **andamenti di finanza pubblica**;
- l'accertamento delle cause degli **scostamenti** rispetto alle previsioni, distinguendo tra quelli dovuti all'andamento del **ciclo economico**, all'**inefficacia** degli **interventi** e agli **eventi eccezionali**;
- il **limite massimo degli scostamenti negativi** cumulati - di cui alla lettera b) - corretti per il ciclo economico rispetto al PIL, al superamento del quale occorre intervenire con **misure di correzione**;
- la **definizione** delle **gravi recessioni economiche**, delle **crisi finanziarie** e delle **gravi calamità naturali** quali eventi eccezionali ai sensi dell'articolo 81, secondo comma Cost., al verificarsi dei quali sono consentiti il ricorso all'indebitamento non limitato a tenere conto degli effetti del ciclo e il superamento del limite massimo degli scostamenti negativi cumulati, sulla base di un piano di rientro;
- l'introduzione di **regole sulla spesa** a salvaguardia degli equilibri di bilancio e per assicurare la riduzione del rapporto tra debito pubblico e prodotto interno lordo nel lungo periodo;
- l'istituzione presso le Camere, nel rispetto dell'autonomia costituzionale, di un **organismo indipendente**, al quale attribuire compiti di analisi e verifica degli andamenti di finanza pubblica e di valutazione dell'osservanza delle regole di bilancio;
- le modalità attraverso le quali lo Stato, nelle fasi avverse del ciclo economico o al verificarsi degli eventi eccezionali, anche in deroga all'articolo 119 Cost., concorre ad assicurare il **finanziamento, da parte degli altri livelli di governo, dei livelli**

essenziali delle prestazioni e delle **funzioni fondamentali** inerenti ai **diritti civili e sociali**.

- L'articolo 5 prevede, inoltre, che legge rinforzata debba disciplinare:
- il **contenuto della legge di bilancio** dello Stato;
- la facoltà degli **enti territoriali** (Comuni, Province, Città metropolitane, Regioni e Province autonome di Trento e di Bolzano) di ricorrere all'**indebitamento**;
- le modalità attraverso le quali i citati enti territoriali concorrono alla **sostenibilità del debito** del complesso delle pubbliche amministrazioni.

Dando seguito a tali prescrizioni, la legge n.243 del 2012 reca disposizioni volte a dare attuazione al principio dell'equilibrio tra entrate e spese del bilancio delle pubbliche amministrazioni e della sostenibilità del debito pubblico (Capi II-V, articoli 3-13), disciplina i contenuti della legge di bilancio (Capo VI, articoli 14-15) e istituisce l'Ufficio parlamentare di bilancio, organismo indipendente per l'analisi e la verifica degli andamenti di finanza pubblica e per l'osservanza delle regole di bilancio (Capo VII, articoli 16-19). La legge reca, inoltre, norme relative alle funzioni di controllo della Corte dei Conti sui bilanci delle amministrazioni pubbliche, nonché disposizioni finali di coordinamento con la legge di contabilità e finanza pubblica n.196 del 2009 (Capo VIII, articoli 20 e 21).

In questa sede viene in rilievo in particolare – in considerazione del contenuto del disegno di legge in esame - il Capo IV (**articoli da 9 a 12**) della legge 243. Esso reca le disposizioni per assicurare l'**equilibrio dei bilanci** delle **Regioni** e degli **Enti locali** e il concorso dei medesimi enti alla **sostenibilità del debito pubblico**, prevedendo, a tale ultimo fine, che nelle **fasi favorevoli del ciclo economico** sia determinata, nei documenti di programmazione finanziaria e di bilancio, la misura del **contributo** del complesso dei predetti enti al **Fondo per l'ammortamento dei titoli di Stato**, tenendo conto della quota di entrate proprie di tali enti influenzata dall'andamento del ciclo economico.

Per le **fasi avverse del ciclo** o al verificarsi di eventi eccezionali è invece prevista una specifica disciplina volta ad assicurare il **concorso dello Stato al finanziamento dei livelli essenziali** e delle **funzioni fondamentali**, mediante l'istituzione di un Fondo straordinario, alimentato da quota parte delle risorse derivanti dal ricorso dello Stato all'indebitamento consentito dalla correzione per gli effetti del ciclo del saldo del conto consolidato.

Quanto al **ricorso all'indebitamento** da parte degli enti territoriali, previsto solo per finanziare spese di investimento e con l'obbligo di adozione di piani di ammortamento per il rimborso del debito, viene stabilita una procedura di **intesa a livello regionale** per consentire che l'accesso al debito dei singoli enti avvenga nei limiti consentiti dalla necessità di assicurare, per l'anno di riferimento, l'equilibrio complessivo a livello di comparto regionale, misurato in termini di cassa.

Le suddette disposizioni si applicano a decorrere dal **1° gennaio 2016**.

A tale proposito, le Commissioni Bilancio delle due Camere, nel documento conclusivo approvato, a conclusione dell'indagine conoscitiva sulle prospettive di riforma degli strumenti e delle procedure di bilancio, condotta congiuntamente dalle due Commissioni, ha affermato che l'applicazione delle disposizioni in materia di equilibrio di bilancio delle regioni e degli enti locali nonché di concorso degli stessi alla sostenibilità del debito pubblico, contenute al Capo IV della medesima legge n. 243, dovrebbero riguardare i bilanci approvati nel 2016 per l'anno successivo. Il termine di applicazione andrebbe dunque interpretato nel senso di riferire la nuova normativa alla **sessione di bilancio 2017**.

Il disegno di legge in esame, come **modificato nel corso dell'esame presso il Senato**, si struttura secondo cinque linee di intervento, in corrispondenza di ciascuno degli articoli che compongono il Capo IV della legge n.243, ed in particolare: **l'articolo 1** modifica le disposizioni sull'equilibrio dei bilanci di regioni ed enti locali, di cui all'articolo 9 della legge n.243; **l'articolo 2** interviene sulle norme concernenti il ricorso all'indebitamento degli enti territoriali, disciplinato dall'articolo 10 della legge suddetta; **l'articolo 3** concerne le regole sul concorso dello Stato al finanziamento dei livelli essenziali e delle funzioni fondamentali nelle fasi avverse del ciclo economico o al verificarsi di eventi eccezionali, in riferimento all'articolo 11 della stessa legge; **l'articolo 4**, modifica le disposizioni (articolo 12 della legge n.243) relative al concorso delle regioni e degli enti locali alla sostenibilità del debito ed, infine, **l'articolo 5** integra l'ultimo comma dell'articolo 18 in tema di accesso alle banche dati delle amministrazioni pubbliche da parte dell'Ufficio parlamentare di bilancio.

Prima di passare all'illustrazione dei singoli articoli si ritiene opportuno richiamare sinteticamente, a chiusura della presente parte introduttiva, **la nuova regola di bilancio** dettata dalla legge costituzionale n. 1 del 2012, atteso che essa costituisce la cornice legislativa di fondo su cui si innesta la disciplina attuativa dettata dalla legge n. 243 del 2012.

Il pareggio di bilancio in Costituzione

La legge costituzionale 20 aprile 2012, n. 1, novellando gli articoli 81, 97, 117 e 119 Cost., ha introdotto il **principio dell'equilibrio tra entrate e spese** del bilancio, cd. "pareggio di bilancio", correlandolo a un vincolo di **sostenibilità del debito** di tutte le pubbliche amministrazioni, nel rispetto delle regole in materia economico-finanziaria derivanti dall'ordinamento europeo.

In particolare, il principio del pareggio è contenuto nel novellato **articolo 81**, il quale stabilisce, **al primo comma**, che lo Stato assicura l'equilibrio tra le entrate e le spese del proprio bilancio, tenendo conto delle diverse fasi - avverse o favorevoli - del ciclo economico. Ai sensi del **secondo comma** dell'articolo 81, alla regola generale dell'equilibrio di bilancio è possibile derogare, facendo **ricorso all'indebitamento**, solo al fine di considerare gli effetti del ciclo economico e al verificarsi di eventi eccezionali, che i sensi dell'articolo 5 della legge costituzionale possono consistere in gravi recessioni

economiche; crisi finanziarie e gravi calamità naturali. Per circoscrivere e rendere effettivamente straordinario il ricorso all'indebitamento connesso a eventi eccezionali, il secondo comma dell'articolo 81 prevede che esso **sia autorizzato con deliberazioni conformi delle due Camere** sulla base di una procedura aggravata, che prevede un voto a **maggioranza assoluta** dei rispettivi componenti. A corredo del principio del pareggio di bilancio, il nuovo **terzo comma** dell'articolo 81 prevede che ogni legge - ivi inclusa la **legge di bilancio** che in virtù della riforma acquista un **carattere sostanziale** - che importi nuovi o maggiori oneri provvede ai mezzi per farvi fronte. Il **quarto comma** dell'articolo 81 conferma il principio dell'annualità del bilancio e del rendiconto consuntivo, che devono essere presentati dal Governo e approvati dalle Camere. Il **quinto comma** conferma la possibilità dell'esercizio provvisorio per un periodo non superiore complessivamente a quattro mesi. Ai sensi del nuovo **sesto comma** dell'articolo 81 della Costituzione, la definizione del contenuto della legge di bilancio, delle norme fondamentali e dei criteri volti ad assicurare l'equilibrio tra le entrate e le spese dei bilanci e la sostenibilità del debito del complesso delle pubbliche amministrazioni sono demandati a una apposita legge che dovrà essere approvata a maggioranza assoluta dei componenti di ciascuna Camera.

Con apposita novella **all'articolo 97** della Costituzione, l'obbligo di assicurare l'equilibrio dei bilanci e la sostenibilità del debito pubblico viene esteso a tutte le amministrazioni pubbliche, in conformità con l'ordinamento dell'Unione europea, cui la norma costituzionale espressamente rinvia.

Per quanto concerne la **disciplina di bilancio degli enti decentrati**, la legge costituzionale apporta modifiche **all'articolo 119** della Costituzione, al fine di specificare che l'**autonomia** finanziaria degli enti territoriali (Comuni, Province, Città metropolitane e Regioni), è assicurata **nel rispetto dell'equilibrio** dei relativi bilanci, prevedendo al contempo che tali enti sono tenuti a concorrere ad assicurare l'osservanza dei vincoli economici e finanziari derivanti dall'ordinamento dell'Unione europea. Con una modifica al sesto comma dell'articolo 119 viene inoltre precisato che il ricorso all'indebitamento - che la vigente disciplina costituzionale consente esclusivamente per finanziare spese di investimento - è subordinato alla contestuale definizione di piani di ammortamento e alla condizione che per il complesso degli enti di ciascuna Regione sia rispettato l'equilibrio di bilancio.

Articolo 1 **(Modifiche all'articolo 9 della legge 24 dicembre 2012, n. 243)**

L'articolo 1 modifica in più punti l'articolo 9 della legge n. 243 del 2012 relativo all'**equilibrio dei bilanci delle regioni e degli enti locali**, al fine di rendere coerente la disciplina dei vincoli di finanza pubblica che gli enti locali sono tenuti a rispettare, ai sensi della legge n. 243/2012, con il nuovo quadro di regole contabili, introdotte dal D.Lgs. n. 118/2011 e dal successivo D.Lgs. n. 126/2014, recanti la disciplina dei armonizzazione dei bilanci regionali e locali.

In particolare, la **lettera a)** dell'unico comma di cui si compone l'articolo in esame, modifica il **comma 1 dell'articolo 9** della legge n. 243/2012, **sostituendo i quattro saldi** di riferimento **ai fini dell'equilibrio** dei bilanci delle regioni e degli enti locali ivi previsti – consistenti in un saldo non negativo, in termini di competenza e di cassa, tra le entrate finali e le spese finali e in un saldo non negativo, in termini di competenza e di cassa, tra le entrate correnti e le spese correnti, incluse le quote di capitale delle rate di ammortamento dei prestiti - **con un unico saldo** non negativo (sia in fase di previsione che di rendiconto), in termini di **competenza**, tra le **entrate finali** e le **spese finali**.

La sostituzione dei vincoli di competenza e di cassa con un unico saldo di competenza non negativo tra entrate e spese finali è in linea con quanto previsto per l'anno in corso dalla legge n. 208/2015 (legge di stabilità 2016), ai commi da 707 a 734, che hanno introdotto, a far data dal 2016, seppure in via transitoria, il vincolo del pareggio di bilancio per gli enti territoriali ai fini del concorso al raggiungimento degli obiettivi di finanza pubblica, in luogo del precedente strumento del patto di stabilità interno.

Si ricorda che in base al vigente articolo 9, comma 1, della legge n. 243/2012 i bilanci di regioni, comuni, province, città metropolitane e province autonome di Trento e di Bolzano si considerano in **equilibrio** quando, sia nella fase di previsione che di rendiconto, registrano:

- un saldo non negativo, in termini di competenza e di cassa, tra le entrate finali e le spese finali;
- un saldo non negativo, in termini di competenza e di cassa, tra le entrate correnti e le spese correnti, incluse le quote di capitale delle rate di ammortamento dei prestiti (la quota in conto interessi è già inclusa nell'ambito delle spese correnti).

In sostanza, con la nuova formulazione del comma risultano **soppressi** gli obblighi di **pareggio** in termini di **cassa** e in termini di saldo **corrente**.

Secondo quanto riportato nella Relazione illustrativa, l'eliminazione del vincolo di parte corrente - che non incide sui saldi di finanza pubblica, ma sulla composizione della spesa - è giustificato dalla circostanza che tale saldo è già

disciplinato dall'ordinamento contabile degli enti locali e delle regioni, rispettivamente ai sensi dell'articolo 162, comma 6, del D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL)¹ per gli enti locali e dell'articolo 40 del D.Lgs. n. 118 del 2011 per le regioni. Tali disposizioni prevedono, infatti, l'obbligo per gli enti territoriali di approvare un bilancio di previsione che garantisca sia **l'equilibrio di parte corrente**, compreso l'ammortamento dei prestiti, sia **l'equilibrio di cassa**.

In aggiunta, la Relazione illustrativa evidenzia come il nuovo saldo di riferimento ai fini dell'equilibrio dei bilanci sia basato sulla **competenza finanziaria potenziata** introdotta dalla riforma della contabilità, che lo rende più vicino al saldo rilevato dall'ISTAT ai fini del computo dell'indebitamento netto nazionale.

Il principio della competenza finanziaria "potenziata", si rammenta, richiede la registrazione contabile delle obbligazioni giuridiche in considerazione della loro esigibilità, e prevede che tutte le obbligazioni giuridiche, attive e passive, che danno luogo ad entrate e spese per l'ente, devono essere registrate nelle scritture contabili quando l'obbligazione è perfezionata, con imputazione all'esercizio in cui l'obbligazione viene a scadenza. Pertanto, tale principio avvicina il criterio della competenza a quello della cassa.

Si ricorda che, per gli enti locali, le norme sull'ordinamento finanziario e contabile sono contenute nel testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali (TUEL), di cui al D.Lgs. n. 267/2000, Parte seconda. Il principio del pareggio finanziario, in particolare, è recato dall'**articolo 162**, relativo ai principi di bilancio, in cui, al comma 6, è precisato che il bilancio di previsione è deliberato in **pareggio finanziario** complessivo per la competenza, comprensivo dell'utilizzo dell'avanzo di amministrazione e del recupero del disavanzo di amministrazione e garantendo un fondo di cassa finale non negativo. Inoltre, il comma stabilisce che le previsioni di competenza relative alle spese correnti sommate alle previsioni di competenza relative ai trasferimenti in c/capitale, al saldo negativo delle partite finanziarie e alle quote di capitale delle rate di ammortamento dei mutui e degli altri prestiti, con l'esclusione dei rimborsi anticipati, non possono essere complessivamente superiori alle previsioni di competenza dei primi tre titoli dell'entrata, ai contributi destinati al rimborso dei prestiti e all'utilizzo dell'avanzo di competenza di parte corrente e non possono avere altra forma di finanziamento, salvo le eccezioni tassativamente indicate nel principio applicato alla contabilità finanziaria necessarie a garantire elementi di flessibilità degli equilibri di bilancio ai fini del rispetto del principio dell'integrità".

Il medesimo principio è ribadito per le regioni all'articolo 40, comma 1, del D.Lgs. n. 118 del 2011.

Va ricordato, come sopra accennato, che per il **2016 la legge n. 208 del 2015** (legge di stabilità per il 2016) - che ha segnato anche per gli enti locali il

¹ Come sostituito dall'art. 74, comma 1, n. 11), lett. b), del D.Lgs. n. 118/2011, aggiunto dall'art. 1, comma 1, lett. aa), del D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126.

superamento del patto di stabilità interno² - ha introdotto l'obbligo del conseguimento del **pareggio del bilancio per le regioni e gli enti locali**, definendo il nuovo vincolo come un **saldo unico** di competenza non negativo tra entrate e spese finali.

In particolare, il contenuto della nuova regola, che costituisce il modo mediante cui regioni e province autonome, comuni, province e città metropolitane concorrono al contenimento dei saldi di finanza pubblica, è dettato dal comma 710 della legge n. 208/2015, nel quale si stabilisce che tali enti devono conseguire un saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate finali e le spese finali, come eventualmente modificato per effetto dell'applicazione del patto di solidarietà tra enti territoriali, come previsto ai successivi commi da 728 a 732.

Per il solo anno 2016, è considerato nelle entrate e nelle spese finali in termini di competenza **il fondo pluriennale vincolato** di entrata e di spesa al netto della quota rinveniente dal ricorso all'indebitamento. Sono invece **escluse** dal computo del saldo le spese sostenute dagli enti locali per interventi di **edilizia scolastica** effettuati a valere sull'avanzo di amministrazione e su risorse rivenienti dal ricorso al debito (nel limite massimo di 480 milioni nel 2016).

La **lettera b)**, introducendo il **comma 1-bis**, specifica quali sono le entrate e le spese finali che rientrano nel computo del saldo non negativo indicato al comma 1.

In particolare, la norma specifica che, ai fini della determinazione del saldo, le **entrate finali** sono quelle ascrivibili ai **titoli 1, 2, 3, 4 e 5** dello schema di bilancio previsto dal D.Lgs. n. 118/2011 e le **spese finali** sono quelle ascrivibili ai **titoli 1, 2 e 3** del medesimo schema di bilancio.

Si ricorda, che i primi cinque titoli delle entrate del citato schema di bilancio, la cui somma corrisponde alle entrate finali, sono i seguenti:

- Titolo 1: Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa;
- Titolo 2: Trasferimenti correnti;
- Titolo 3: Entrate extratributarie;
- Titolo 4: Entrate in conto capitale;
- Titolo 5: Entrate da riduzione di attività finanziarie.

I primi tre titoli delle spese, la cui somma rappresenta le spese finali, sono i seguenti:

- Titolo 1: Spese correnti;
- Titolo 2: Spese in conto capitale;
- Titolo 3: Spese per incremento di attività finanziarie.

² Per le regioni a statuto ordinario la regola del pareggio di bilancio è stata introdotta a decorrere dall'esercizio finanziario 2015 dalla legge n.190 del 2014 (legge di stabilità per il 2015), con conseguente cessazione, da tale anno, dell'applicazione delle disposizioni concernenti il patto di stabilità interno. Per tale esercizio, il comma 463 della legge n. 190 del 2014 stabiliva che le regioni dovessero conseguire il pareggio di bilancio - definito come "saldo non negativo, in termini di competenza e di cassa" - sia tra le entrate e le spese finali sia tra le entrate e le spese correnti.

La disposizione introdotta dalla lettera b) in esame, si rileva, è del tutto analoga a quella già vigente per il 2016, contenuta nel **comma 711** della legge n. 208/2015. Tale comma 711 prevede inoltre, che, **limitatamente all'anno 2016**, nelle entrate e nelle spese finali in termini di competenza che rientrano nel computo del saldo non negativo sia considerato il **fondo pluriennale vincolato** di entrata e di spesa al netto della quota rinveniente dal ricorso all'indebitamento.

Relativamente a tale questione dell'**inclusione del fondo pluriennale vincolato**, di entrata e di spesa, **nel computo del saldo**, con una modifica inserita nel corso dell'esame al Senato, è stata prevista nel comma 1-*bis* in commento una **fase transitoria** per gli anni **2017-2019**, durante la quale spetta alla legge di bilancio, **compatibilmente con gli obiettivi di finanza pubblica** e su base triennale, disporre l'introduzione del fondo pluriennale vincolato nel calcolo del saldo. **L'inclusione definitiva nel saldo del citato fondo pluriennale vincolato** di entrata e di spesa, finanziato dalle entrate finali, è stabilita a decorrere dall'esercizio **2020**.

Il **fondo pluriennale vincolato** è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata. Si tratta, più precisamente, di un saldo finanziario che garantisce la copertura di spese imputate agli esercizi successivi a quello in corso, che nasce dall'esigenza di applicare il principio della competenza finanziaria potenziata, di cui all'allegato 1 del D.Lgs. n. 118/2011, e rendere evidente la distanza temporale intercorrente tra l'acquisizione dei finanziamenti e l'effettivo impiego di tali risorse.

Il fondo pluriennale vincolato è alimentato solo da entrate correnti vincolate e da entrate destinate al finanziamento di investimenti, accertate e imputate agli esercizi precedenti a quelli di imputazione delle relative spese. Le risorse del fondo sono destinate prevalentemente a spese in conto capitale, ma possono essere destinate a garantire la copertura di spese correnti, ad esempio quelle impegnate a fronte di entrate derivanti da trasferimenti correnti vincolati, esigibili in esercizi precedenti a quelli in cui è esigibile la corrispondente spesa.

Esso – va sottolineato – risulta immediatamente utilizzabile a seguito dell'accertamento delle entrate che lo finanziano, consentendo in tal modo di poter procedere all'impegno delle spese esigibili nell'esercizio in corso (la cui copertura è costituita dalle entrate accertate nel medesimo esercizio finanziario), e all'impegno delle spese esigibili negli esercizi successivi (la cui copertura è effettuata dal fondo);

In altre parole, il principio della competenza potenziata prevede che il fondo pluriennale vincolato sia uno strumento di rappresentazione della programmazione e previsione delle spese pubbliche territoriali, sia correnti sia di investimento, che evidenzia con trasparenza e attendibilità il procedimento di impiego delle risorse acquisite dall'ente che richiedono un periodo di tempo ultrannuale per il loro effettivo impiego ed utilizzo per le finalità programmate e previste. In particolare, la programmazione e la previsione delle opere pubbliche è fondata sul Programma triennale delle opere pubbliche e relativo elenco annuale di cui alla vigente normativa che prevedono, tra l'altro, la formulazione del

cronoprogramma (previsione dei SAL) relativo agli interventi di investimento programmati.

La considerazione del Fondo pluriennale vincolato ai fini della determinazione dell'equilibrio complessivo fra entrate finali e spese finali in termini di competenza determina, in sostanza, una **politica espansiva** per gli enti che vi fanno ricorso, con oneri in termini di indebitamento netto.

Tale funzione del Fondo viene espressamente sottolineata – e quantificata in termini finanziari - nella relazione tecnica al comma 711 della legge n.208/2015 già più volte richiamato, con cui si è disposto che nel saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate finali e le spese finali, venga previsto che per il solo 2016 il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa, al netto della quota rinveniente dal ricorso all'indebitamento. In particolare la relazione tecnica afferma che *"la considerazione del Fondo pluriennale vincolato fra le poste utili al conseguimento del pareggio di bilancio determina un'ulteriore politica espansiva per gli enti locali, con oneri in termini di indebitamento netto per l'anno 2016 pari a 666 milioni di euro. Gli oneri derivano dal differenziale fra la maggiore spesa determinata dall'inclusione del Fondo pluriennale vincolato fra le entrate valide ai fini del pareggio e la minore spesa indotta dall'obbligo di accantonare nel Fondo pluriennale vincolato di spesa gli accertamenti che prevedono impegni pluriennali; differenziale influenzato anche da una probabile accelerazione degli Stati avanzamento lavori (SAL). Tale differenziale è stato stimato ipotizzando un incremento di realizzo degli Stati avanzamento lavori nei primi due anni pari al 13%."*

La **lettera c)** sostituisce il **comma 2** dell'articolo 9 della legge n. 243/2012 il quale prevede, nella versione vigente, che qualora, in sede di rendiconto di gestione, si registri un valore negativo, in termini di competenza, del saldo tra le entrate finali e le spese finali l'ente debba adottare **misure di correzione** tali da assicurare il recupero **entro il triennio successivo**.

La riformulazione disposta dalla lettera c) in esame precisa che le misure di correzione devono essere ripartite in **quote costanti per ciascun anno**. Tuttavia, che per assicurare il rispetto dei vincoli derivanti dall'Unione europea, è previsto che con la legge dello Stato si possano prevedere differenti modalità di recupero del saldo negativo (in luogo di quella in quote costanti).

La **lettera d)** sopprime il **comma 3** dell'articolo 9 della legge n. 243/2012 che disciplina la destinazione di eventuali saldi positivi destinandoli all'estinzione del debito maturato dall'ente e al finanziamento di spese di investimento, nel rispetto dei vincoli derivanti dall'ordinamento dell'Unione europea e dell'equilibrio dei bilanci.

Come anche ribadito nella relazione illustrativa, la soppressione di tale norma è connessa al fatto che, fermo restando l'obbligo di garantire, a preventivo e a consuntivo, l'equilibrio tra entrate finali e spese finali, in base alle norme vigenti, gli enti territoriali possono comunque destinare i propri avanzi solo a copertura del proprio debito, ovvero a spese di investimento.

Secondo quanto previsto dall'articolo 187 del TUEL, Il risultato di amministrazione è distinto in fondi liberi, fondi vincolati, fondi destinati agli investimenti e fondi accantonati³. La quota libera dell'avanzo di amministrazione dell'esercizio precedente, accertato ai sensi dell'art. 186, può essere utilizzato con provvedimento di variazione di bilancio, per le finalità di seguito indicate in ordine di priorità:

- a) per la copertura dei debiti fuori bilancio;
- b) per i provvedimenti necessari per la salvaguardia degli equilibri di bilancio;
- c) per il finanziamento di spese di investimento;
- d) per il finanziamento delle spese correnti a carattere non permanente;
- e) per l'estinzione anticipata dei prestiti.

La **lettera e)** sostituisce il **comma 4** dell'articolo 9 della legge n. 243/2012 relativo alla definizione, con legge dello Stato, delle **sanzioni** da applicare alle regioni, ai comuni, alle province, alle città metropolitane e alle province autonome di Trento e di Bolzano nel caso di mancato conseguimento dell'equilibrio gestionale.

La norma vigente prevede che le sanzioni si applichino sino al ripristino delle condizioni di equilibrio di cui al comma 1, da promuovere anche attraverso la previsione di specifici piani di rientro.

La **nuova formulazione** del comma reca, invece, il rinvio alla legge dello Stato per la definizione oltre che delle sanzioni **anche dei premi**, in attuazione delle disposizioni di cui al presente articolo, senza la previsione di specifici piani di rientro.

La citata legge dello Stato, nel disciplinare i premi e le sanzioni, deve peraltro attenersi ai seguenti principi:

- a) proporzionalità fra premi e sanzioni;
- b) proporzionalità fra sanzioni e violazioni;
- c) destinazione dei proventi delle sanzioni a favore dei premi, agli enti del medesimo comparto che hanno rispettato i propri obiettivi.

Al riguardo, si ricorda che è vigente nell'ordinamento il **sistema di premialità** disciplinato dal comma 122 dell'articolo 1 della legge n. 220/2010, che consente la **riduzione gli obiettivi** annuali del **patto** di stabilità per gli enti locali che siano stati virtuosi nell'anno precedente, commisurata agli effetti finanziari determinati dall'applicazione della sanzione finanziata comminata nei confronti degli enti locali che non hanno rispettato l'obiettivo del patto.

³ I fondi destinati agli investimenti sono costituiti dalle entrate in c/capitale senza vincoli di specifica destinazione non spese, e sono utilizzabili con provvedimento di variazione di bilancio solo a seguito dell'approvazione del rendiconto. L'indicazione della destinazione nel risultato di amministrazione per le entrate in conto capitale che hanno dato luogo ad accantonamento al fondo crediti di dubbia e difficile esazione è sospeso, per l'importo dell'accantonamento, sino all'effettiva riscossione delle stesse. I trasferimenti in conto capitale non sono destinati al finanziamento degli investimenti e non possono essere finanziati dal debito e dalle entrate in conto capitale destinate al finanziamento degli investimenti. I fondi accantonati comprendono gli accantonamenti per passività potenziali e il fondo crediti di dubbia esigibilità.

Sulla disciplina è intervenuto, da ultimo, l'articolo 4, comma 3, del D.L. n. 66/2014, il quale ha **riservato** l'applicazione del sistema di premialità, sulla base dei criteri individuati ai sensi del comma 122, **esclusivamente** agli **enti** locali che risultino altresì **rispettosi dei tempi di pagamento** previsti dal D.Lgs. n. 231/2002⁴, come rilevato nella certificazione del patto di stabilità interno.

Per completezza, si ricorda che il sistema di premialità è stato attuato negli anni dal 2011 al 2014⁵. L'applicazione del meccanismo è stato sospeso per il 2015 dall'articolo 3 del D.L. n. 154/2015.

L'attuale sistema sanzionatorio per il rispetto dell'equilibrio di bilancio

La disciplina dell'equilibrio di bilancio, in vigore dal 2016, di cui ai commi da 707 a 713 e da 719 a 734 della legge di stabilità per il 2016, è accompagnata da una serie di sanzioni per il caso di mancato conseguimento del saldo di equilibrio. Queste, per alcuni profili analoghe a quelle già previste per il mancato rispetto del patto di stabilità, comportano per gli enti inadempienti:

- per gli enti locali, il taglio delle risorse del fondo sperimentale di riequilibrio o del fondo di solidarietà comunale, in misura pari all'importo corrispondente allo scostamento registrato, ovvero, per le province di Sicilia e Sardegna, nella riduzione dei trasferimenti erariali e, per gli enti locali delle restanti autonomie speciali, dei trasferimenti regionali. In caso di incapienza gli enti locali sono tenuti a versare all'entrata del bilancio dello Stato le somme residue, ed in caso di mancato versamento delle stesse, si prevedono apposite procedure di acquisizione da parte dell'erario degli importi dovuti;
- il versamento all'entrata del bilancio statale, nel caso delle regioni inadempienti, entro 60 giorni dal termine stabilito per certificare il rispetto del saldo, dell'importo corrispondente allo scostamento registrato, disponendosi anche per esse procedure per consentire comunque l'acquisizione degli importi in questione da parte dell'erario;
- il divieto di impegnare spese correnti in misura superiore all'importo dei corrispondenti impegni effettuati nell'anno precedente a quello di riferimento, nonché il divieto di ricorrere all'indebitamento per gli investimenti;

⁴ Si ricorda che sulla base delle direttive europee relative ai ritardi dei pagamenti nelle transazioni commerciali concernenti contratti di fornitura di beni e servizi sia tra privati che tra privati e pubbliche amministrazioni, recepite nel nostro ordinamento con il D.Lgs. 9 ottobre 2002, n. 231, i termini ordinari per il pagamento per le transazioni commerciali in cui la parte debitrice è una pubblica amministrazione sono fissati in 30 giorni (termine prorogabile fino a 60 giorni solo in presenza di determinate condizioni).

⁵ Per il 2011, la premialità è stata concessa con il D.M. Economia 24 febbraio 2012, il quale ha determinato una riduzione degli obiettivi programmatici per l'anno 2011 dei comuni e delle province rispettosi del patto di circa 11,4 milioni, di cui 1,4 milioni per le province e a 10 milioni per i comuni. Per l'anno 2012, la riduzione degli obiettivi degli enti locali in base alla premialità è stata attuata con il D.M. economia 22 gennaio 2013, per un importo pari a 71,8 milioni per i comuni e a 1,171 milioni per le province (per le province la riduzione degli obiettivi di saldo finanziario è stata applicata alle sole province di Bologna, Modena, Ferrara, Mantova, Reggio Emilia e Rovigo, le cui popolazioni sono state colpite dagli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012). Per l'anno 2013, si è proceduto alla riduzione degli obiettivi programmatici del patto di stabilità interno delle province e dei comuni con popolazione superiore a 1.000 abitanti con il D.M. 30 ottobre 2013, per importi pari a 11 milioni, di cui 2,152 milioni per i comuni e a 8,776 milioni per le province. Per il 2014, la riduzione degli obiettivi del patto è stata operata con il D.M. economia 15 gennaio 2015, per 13,8 milioni, di cui 10,3 milioni destinati ad alleggerire gli effetti negativi sull'obiettivo di patto dei c.d. "comuni capofila", in connessione alla gestione di funzioni e servizi in forma associata, e 3,8 milioni ripartita tra i comuni.

- il divieto di procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, nonché di stipulare (qualora abbiano finalità elusiva della sanzione in esame) contratti di servizio con soggetti privati;
- l'obbligo di rideterminare in riduzione del 30 per cento le indennità di funzione ed i gettoni di presenza del presidente, del sindaco e dei componenti della giunta in carica nell'esercizio in cui è avvenuta la violazione.

Viene inoltre affidata alla Corte dei conti, in sede di accertamento circa l'osservanza delle nuove regole sul bilancio, il potere di irrogare sanzioni agli amministratori qualora emerga l'artificioso rispetto della nuova disciplina dettata dai commi da 707 a 734, conseguito mediante una non corretta applicazione delle regole contabili.

Articolo 2 **(Modifiche all'articolo 10 della legge 24 dicembre 2012, n. 243)**

L'**articolo 2** modifica in alcuni punti l'articolo 10 della legge n. 243 del 2012 concernente **il ricorso all'indebitamento da parte delle regioni e degli enti locali**.

Il citato articolo 10 della legge n. 243/2012 dispone, ai primi due commi, non modificati dall'articolo 2 in esame, che:

- il ricorso all'indebitamento da parte delle regioni, dei comuni, delle province, delle città metropolitane e delle province autonome di Trento e di Bolzano è consentito **esclusivamente per finanziare spese di investimento** con le modalità e nei limiti previsti dal presente articolo e dalla legge dello Stato (comma 1);
- le operazioni di indebitamento sono effettuate solo contestualmente all'adozione di **piani di ammortamento** per il **rimborso** del **debito** di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, con evidenziazione delle obbligazioni che incidono sui singoli esercizi e delle corrispondenti modalità di copertura (comma 2).

Tali norme ribadiscono i principi contenuti **nell'articolo 119 della Costituzione**, secondo il quale il ricorso all'indebitamento delle regioni, dei comuni, delle province e delle città metropolitane è consentito solo per finanziare spese di investimento, con la contestuale definizione di piani di ammortamento e a condizione che per il complesso degli enti di ciascuna Regione sia rispettato l'equilibrio di bilancio. È disposta infine l'esclusione della garanzia dello Stato sui prestiti contratti dagli enti territoriali.

Con riguardo ai restanti tre commi dell'articolo 10 della legge n. 243/2012, su cui interviene l'articolo 2 in esame, la **lettera a)** dello stesso sostituisce il **comma 3**, il quale prevede, nel testo vigente, che le operazioni di indebitamento sono effettuate sulla base di una procedura di **intesa a livello regionale**, per garantire, nell'anno di riferimento, che l'accesso al debito dei singoli enti territoriali avvenga nel rispetto dell'**equilibrio complessivo a livello di comparto regionale** (comprensivo cioè di tutti degli enti della regione interessata, compresa la medesima regione), misurato in termini di "**gestione di cassa finale**" del saldo complessivo.

Tale previsione corrisponde a quanto previsto nell'articolo 119, ultimo comma della Costituzione, come novellato dalla legge costituzionale n. 1/2012, il quale dispone, quale condizione per il ricorso all'indebitamento, oltre alla predisposizione di piano di ammortamento anche il rispetto dell'equilibrio di bilancio per il complesso degli enti di ciascuna regione.

La nuova formulazione del comma 3 recata dalla lettera a), precisa che **anche** le operazioni di **investimento** realizzate mediante l'utilizzo **dell'avanzo degli esercizi precedenti** sono **subordinate** all'acquisizione delle suddette **intese** concluse in ambito regionale, le quali – nella nuova formulazione - devono garantire, per l'anno di riferimento, il **rispetto del saldo non negativo** di cui

all'articolo 9, comma 1, del complesso degli enti territoriali della regione interessata, compresa la regione stessa.

Dunque, in coerenza con le modifiche apportate all'articolo 9 che hanno stabilito come unico saldo di equilibrio quello non negativo di competenza tra entrate e spese finali, scompare il riferimento al saldo di cassa finale.

Inoltre, per il medesimo motivo, la nuova formulazione non riporta più la disposizione, contenuta nel secondo periodo del testo vigente del comma 3, la quale prevede che ogni anno i comuni, le province e le città metropolitane comunicano alla regione (o alla provincia autonoma) di appartenenza il saldo di cassa che l'ente locale prevede di conseguire, nonché gli investimenti che intende realizzare attraverso il ricorso all'indebitamento o con i risultati di amministrazione degli esercizi precedenti.

La nuova formulazione del comma 3 **non riporta**, altresì, la **disposizione**, ora contenuta nell'ultimo periodo di tale comma, che prevede che ciascun **ente** territoriale possa in ogni caso **ricorrere all'indebitamento nel limite** delle spese per **rimborsi di prestiti** risultanti dal proprio bilancio di previsione.

Il venir meno di tale disposizione, che rappresentava una misura di flessibilità aggiuntiva in favore degli enti locali, sembrerebbe volere attribuire all'intesa conclusa in ambito regionale una funzione essenziale, nel senso che l'ente non può ricorrere ad indebitamento in assenza dell'intesa medesima.

Qualora in **sede regionale** non siano possibili per gli enti locali interessati operazioni di indebitamento o di investimento, viene tuttavia introdotto **un ulteriore livello** mediante cui inserire a favore dell'ente locale eventuali spazi finanziari a tal fine. La nuova formulazione del comma 4, come sostituito dalla **lettera b)** dell'articolo in esame, prevede infatti che le **operazioni** di indebitamento e di investimento **non soddisfatte dalle intese regionali sono effettuate** sulla base dei **patti di solidarietà nazionali**, fermo restando il rispetto del saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate finali e le spese finali, del complesso degli enti territoriali.

La norma introduce, dunque, a tal fine, il riferimento all'utilizzo dello strumento del patto di solidarietà, che consente di attivare **meccanismi di compensazione degli obiettivi finanziari** assegnati agli enti territoriali, **in questo caso a livello nazionale**, finalizzati, in particolare, ad **incentivare le spese di investimento degli enti locali**.

Si tratta – si rammenta - di uno strumento di flessibilità introdotto con il **comma 732** dell'articolo 1 della legge n. 208 del 2015 (legge di stabilità 2016), **aggiuntivo rispetto a quelli** già previsti **a livello regionale** (disciplinati, da ultimo, dal comma 728 della legge n. 208/2011). Il meccanismo si basa, come per il patto regionale orizzontale, sulla cessione di spazi finanziari da parte degli enti locali che prevedono di conseguire un differenziale positivo rispetto al saldo non negativo previsto dalla normativa nazionale - la cui entità va comunicata al

Ministero dell'economia entro il termine del **15 giugno** - a vantaggio di quelli che, invece, prevedono di conseguire, nel medesimo anno di riferimento, un differenziale negativo rispetto al saldo prefissato. Lo scopo è quello di consentire a tali ultimi enti l'utilizzo di maggiori spazi finanziari per effettuare maggiori spese **esclusivamente per sostenere impegni di spesa in conto capitale**. Come per il patto orizzontale regionale, le amministrazioni che hanno ceduto o acquisito spazi finanziari ottengono nel biennio successivo, rispettivamente, un alleggerimento o un peggioramento del proprio obiettivo di saldo, commisurato alla metà del valore dello spazio acquisito (nel caso di richiesta) o attribuito (nel caso di cessione). Qualora l'entità delle richieste pervenute dagli enti che necessitano di sostenere spese di conto capitale superi l'ammontare degli spazi finanziari resi disponibili dagli altri, l'attribuzione è effettuata in misura proporzionale ai maggiori spazi finanziari richiesti.

La nuova formulazione del comma 4, si ricorda, fa **venir meno** la disposizione che, nel testo vigente, disciplina il caso di mancato rispetto degli equilibri a livello regionale in sede di rendiconto, prevedendo che il saldo negativo concorra alla determinazione dell'equilibrio della **gestione di cassa** finale dell'anno successivo del complesso degli enti della regione interessata, compresa la medesima regione. Anche in questo caso, il venir meno di tale disposizione si pone in coerenza con le modifiche apportate all'articolo 9, che non prevedono più il conseguimento dell'equilibrio della gestione di cassa finale.

La **lettera c)**, infine, sostituisce il **comma 5** dell'articolo 10 della legge n. 243/2012, il quale, nel testo vigente, prevede che con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, adottato d'intesa con la Conferenza Unificata, sono disciplinati criteri e modalità di attuazione dell'articolo 10 medesimo.

La nuova formulazione del comma è volta a precisare che il suddetto decreto del Presidente del Consiglio dei ministri disciplina altresì le **modalità attuative del potere sostitutivo** dello Stato, in caso di inerzia o ritardo da parte delle regioni e province autonome di Trento e di Bolzano.

Il relativo schema di decreto è trasmesso alle Camere per l'espressione del parere delle Commissioni parlamentari competenti per i profili di carattere finanziario. I pareri devono essere espressi entro quindici giorni dalla trasmissione. Trascorso tale periodo il decreto può essere comunque adottato.

Si ricorda, in merito, che la Corte costituzionale con la sentenza n. 88 del 2014 ha dichiarato l'illegittimità costituzionale del comma 5, ora sostituito, nella parte in cui non prevede la parola "tecnica che concerne i criteri e le modalità di attuazione dell'articolo 10. Secondo la Corte, l'individuazione con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri di «criteri e modalità di attuazione» potrebbe comportare l'esercizio di un potere tanto di natura meramente tecnica, quanto di natura discrezionale. Per evitare tale ultima evenienza e quindi per ricondurre a legittimità costituzionale la norma impugnata, per la Corte deve essere riservato al decreto un compito attuativo meramente tecnico. La Corte prosegue affermando che naturalmente, qualora il decreto dovesse esorbitare dai limiti tracciati, incidendo così sulle prerogative delle autonomie speciali, resta ferma la possibilità «di esperire i rimedi consentiti dall'ordinamento, ivi compreso, se del caso, il

conflitto di attribuzione davanti a questa Corte» (sentenze n. 121 del 2007 e n. 376 del 2003).

Le regole per l'indebitamento degli **enti locali** sono contenute nel TUEL, agli articoli da 202 a 205-*bis*. In particolare, il TUEL ribadisce il principio secondo il quale il ricorso all'indebitamento da parte degli enti locali è ammesso esclusivamente nelle forme previste dalle leggi vigenti in materia e per la realizzazione degli investimenti. Il ricorso all'indebitamento è possibile solo se sussistono le seguenti condizioni: a) avvenuta approvazione del rendiconto dell'esercizio del penultimo anno precedente quello in cui si intende deliberare il ricorso a forme di indebitamento; b) avvenuta deliberazione del bilancio di previsione. Per quanto concerne i limiti all'indebitamento, l'articolo 204 del TUEL dispone che è consentito all'ente locale di assumere nuovi mutui e accedere ad altre forme di finanziamento reperibili sul mercato solo se l'importo annuale degli interessi non superi i limiti calcolati in percentuale delle entrate correnti, fissati al 10 per cento a decorrere dall'anno 2015.

Per le **regioni a statuto ordinario**, la disciplina è contenuta all'articolo 23 del D.Lgs. 76/2000 e all'articolo 10 della legge 281/1970⁶, come modificato dalla legge di stabilità 2012 (L. 183/2011, dell'art. 8, comma 2). Ulteriori disposizioni possono essere contenute in ciascuna legge regionale di contabilità.

Per le **regioni a statuto speciale** e le province autonome, la disciplina della contrazione di mutui per investimenti è dettata da norme di principio contenute negli statuti speciali - o nelle norme di attuazione - norme comunque di rango costituzionale e dalle norme dettate da ciascuna legge regionale di contabilità. Secondo quanto disposto dalle norme statutarie⁷ la regione ha facoltà di assumere mutui ed emettere prestiti interni per provvedere ad investimenti per una cifra annuale non superiore alle entrate ordinarie; è inoltre esclusa ogni garanzia dello Stato sui prestiti dalle stesse contratti.

⁶ L'articolo 10, oltre che ribadire i vincoli costituzionali all'indebitamento, dispone che l'importo complessivo delle annualità di ammortamento per capitale e interesse dei mutui e delle altre forme di indebitamento in estinzione nell'esercizio considerato non può comunque superare il 20 per cento dell'ammontare complessivo delle entrate tributarie non vincolate della regione ed a condizione che gli oneri futuri di ammortamento trovino copertura nell'ambito del bilancio pluriennale della regione stessa. La norma dispone inoltre che la legge regionale che autorizza l'accensione dei prestiti deve specificare l'incidenza dell'operazione sui singoli esercizi finanziari futuri, nonché i mezzi necessari per la copertura degli oneri, e deve, altresì, disporre, per i prestiti obbligazionari, che l'effettuazione dell'operazione sia deliberata dalla giunta regionale, che ne determina le condizioni e le modalità, previo conforme parere del comitato interministeriale per il credito e per il risparmio, ai sensi delle leggi vigenti.

⁷ Le norme statutarie sull'indebitamento sono le seguenti: Friuli Venezia Giulia L. cost. 1/1963 artt. 7 e 52; Sardegna L. cost. 3/1948 art. 11; Province autonome di Bolzano e di Trento D.P.R. 670/1972 art. 74; Sicilia R.D.Lgs. 455/1946 art. 41; Valle D'Aosta, Legge L. 690/1981, Revisione dell'ordinamento finanziario della regione Valle d'Aosta, art. 11.

Articolo 3 **(Modifiche all'articolo 11 della legge 24 dicembre 2012, n. 243)**

L'**articolo 3** interviene sull'articolo 11 della legge n. 243 del 2012 inerente il **concorso dello Stato al finanziamento** dei livelli essenziali e delle funzioni fondamentali **nelle fasi avverse del ciclo o al verificarsi di eventi eccezionali**.

A seguito dell'intervento operato dalla norma in esame la disciplina di tale concorso viene **completamente ridisegnata**, mediante la soppressione del secondo e terzo comma del vigente articolo 11 nonché con una nuova – e sostanzialmente diversa - formulazione del primo comma dell'articolo medesimo dell'articolo 11.

L'**articolo 11**, com'è noto, disciplina il **concorso dello Stato al finanziamento dei livelli essenziali** e delle **funzioni fondamentali** inerenti ai diritti civili e sociali, nelle fasi avverse del ciclo o al verificarsi di eventi eccezionali.

Nel **testo ora vigente** esso prevede, **al comma 1**, l'istituzione di un **Fondo straordinario** nello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze, alimentato da quota parte delle risorse derivanti dal ricorso all'indebitamento da parte dello Stato consentito dalla correzione per gli effetti del ciclo economico del saldo del conto consolidato. Il Fondo è finalizzato al concorso dello Stato, nelle fasi avverse del ciclo economico ovvero al verificarsi di eventi eccezionali, al finanziamento dei livelli essenziali delle prestazioni e delle funzioni fondamentali inerenti ai diritti civili e sociali

La **dotazione** del fondo è **determinata nei documenti di programmazione** finanziaria e di bilancio, sulla base della stima degli effetti dell'andamento del ciclo economico e tenendo conto della **quota di entrate** proprie degli enti territoriali, influenzata dall' **andamento del ciclo** economico.

Il **comma 2** specifica che qualora le Camere autorizzino (ai sensi dell'articolo 6 della legge n.243), scostamenti temporanei del saldo strutturale rispetto all'obiettivo programmatico, l'ammontare del Fondo viene determinato anche tenendo conto delle conseguenze degli eventi eccezionali sulla finanza degli enti territoriali.

Il **comma 3** infine stabilisce che il **riparto** del Fondo tra gli enti territoriali che fanno ricorso all'indebitamento ai sensi dell'articolo precedente è **demandato ad un D.P.C.M.**, da adottare sentita la Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica e previo parere parlamentare da esprimere entro giorni dalla trasmissione alle Commissioni competenti per i profili di carattere finanziario, **tenendo conto della quota di entrate proprie di ciascun ente** influenzata dal ciclo economico e degli effetti degli eventi di cui al comma 2 sulla finanza dei singoli enti.

La nuova disciplina dell'articolo 11 **disposta dall'articolo 3** in esame è incentrata sulla **soppressione del Fondo straordinario** ora previsto dal comma 1, in luogo del quale la **lettera a)** dell'unico comma dell'articolo **demanda alla legge dello Stato**, nel rispetto dei principi stabiliti dalla medesima legge n. 243 del 2012, le modalità del **concorso statale** al finanziamento dei livelli essenziali delle prestazioni e delle funzioni fondamentali inerenti ai diritti civili e sociali, in ragione dell'andamento del ciclo economico o al verificarsi di eventi eccezionali.

Si ricorda che secondo l'articolo 5, comma 1, lettera *d*) della legge costituzionale n. 1 del 2012 sono definiti quali **eventi eccezionali** le gravi recessioni economiche, le crisi finanziarie e le gravi calamità naturali.

L'articolo 6 della legge n. 243 del 2012 ha precisato che per eventi eccezionali, da individuare in coerenza con l'ordinamento dell'Unione europea, si intendono:

- periodi di grave recessione economica relativi anche all'area dell'euro o all'intera Unione europea;
- eventi straordinari, al di fuori del controllo dello Stato, ivi incluse le gravi crisi finanziarie nonché le gravi calamità naturali, con rilevanti ripercussioni sulla situazione finanziaria generale del Paese.

Il medesimo articolo ha altresì stabilito la **procedura per fronteggiare tali eventi** eccezionali, disponendo che il Governo, qualora a causa di essi ritenga indispensabile discostarsi temporaneamente dall'obiettivo programmatico, sentita la Commissione europea, presenta alle Camere, per le conseguenti deliberazioni parlamentari, una relazione con cui aggiorna gli obiettivi programmatici di finanza pubblica, nonché una specifica richiesta di autorizzazione che indichi la misura e la durata dello scostamento, stabilisca le finalità alle quali destinare le risorse disponibili in conseguenza dello stesso e definisca il piano di rientro verso l'obiettivo programmatico. Il piano è attuato a decorrere dall'esercizio successivo a quelli per i quali è autorizzato lo scostamento per gli eventi eccezionali, tenendo conto dell'andamento del ciclo economico. La deliberazione con la quale ciascuna Camera autorizza lo scostamento e approva il piano di rientro è adottata a maggioranza assoluta dei rispettivi componenti.

Nella **lettera a)** medesima si precisa che **resta fermo** quanto previsto dall'articolo 9, comma 5 della legge n. 243/2012, ovvero la possibilità per la legge statale di determinare **ulteriori obblighi** al fine di assicurare il rispetto dei vincoli derivanti dall'Unione europea e dall'articolo 12, comma 1 della medesima legge, ovvero il **concorso degli enti territoriali** ad assicurare, secondo modalità stabilite con legge dello Stato, la **sostenibilità del debito** del complesso delle amministrazioni pubbliche.

Tali procedure si applicano altresì qualora il Governo intenda ricorrere all'indebitamento per realizzare operazioni relative alle partite finanziarie al fine di fronteggiare gli eventi straordinari di cui alla precedente lettera *b*).⁸

In conseguenza della soppressione del Fondo sopra illustrato, la **lettera b)** dell'articolo 3 procede **all'abrogazione dei commi 2 e 3** dell'articolo 11, nei quali:

- si specifica che qualora le Camere autorizzino scostamenti temporanei del saldo strutturale rispetto all'obiettivo programmatico, l'ammontare del Fondo viene determinato anche tenendo conto delle conseguenze degli eventi eccezionali sulla finanza degli enti territoriali (**comma 2**).
- si dispone che il riparto del Fondo tra gli enti territoriali che fanno ricorso all'indebitamento è demandato ad un D.P.C.M., da adottare sentita la Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica e previo parere parlamentare, tenendo conto della quota di entrate proprie di ciascun ente influenzata dal ciclo economico e degli effetti degli eventi di cui al comma 2 sulla finanza dei singoli enti (**comma 3**).

In ordine al concorso dello Stato al finanziamento dei **livelli essenziali delle prestazioni (LEP)** e delle funzioni fondamentali inerenti ai diritti civili e sociali, ora demandato dal nuovo articolo 11 a modalità da definirsi con legge dello Stato, si ricorda che si tratta di materie su cui lo Stato ha competenza esclusiva in base alle lettere *m)* e *p)* dell'articolo 117 della Costituzione. Peraltro la definizione dei LEP non è ancora intervenuta, salvo che per il comparto sanitario, in cui la determinazione dei livelli essenziali di assistenza (LEA) è tuttora quella operata con D.P.C.M. 29 novembre 2011)

Per le materie diverse dalla sanità è intervenuto il D.Lgs. n. 68 del 2011⁹, il cui articolo 13 dispone che per stabilire i LEP vanno considerate, per ciascuna materia, macro-aree di intervento, operando secondo una progressiva convergenza degli obiettivi di servizio verso i LEP medesimi. È inoltre previsto a tal fine, come necessario presupposto, un D.P.C.M. per la ricognizione dei LEP nei settori dell'assistenza, dell'istruzione e del trasporto pubblico locale che, tuttavia, ancora non è stato emanato.

Sulla questione dei LEP è nel corso del tempo più volte intervenuta la Corte costituzionale, con diverse pronunce che in questa sede non si richiamano, da ultimo con sentenza n. 65 del 2016, con cui essa ha posto l'attenzione sulla "utilità della determinazione, da parte dello Stato, ai sensi dell'art. 117, secondo comma, lettera *m)*, Cost., dei livelli essenziali delle prestazioni per i servizi

⁸ Dall'entrata in vigore di tali disposizioni (1° gennaio 2014), il Governo ha attivato la procedura di cui all'articolo 6 sia nel 2014, sia nel 2015, sia nel 2016: Per il 2014 cfr. [Doc. LVII n. 2](#), pagg. 20 e ss.; per il 2015 cfr. [Doc. LVII, n. 3-bis, allegato III](#); per il 2016 cfr. [Doc. LVII, n. 4, annesso](#).

⁹ Recante disposizioni in materia di autonomia di entrata delle regioni a statuto ordinario e delle province, nonché di determinazione dei costi e dei fabbisogni standard nel settore sanitario.

concernenti i diritti civili e sociali che devono essere garantiti su tutto il territorio nazionale (in tal senso, già sentenza n. 273 del 2013). Un tale intervento, che deve svolgersi «attraverso moduli di leale collaborazione tra Stato e Regione» (sentenza n. 297 del 2012), offrirebbe, infatti, alle Regioni un significativo criterio di orientamento nell'individuazione degli obiettivi e degli ambiti di riduzione delle risorse impiegate, segnando il limite al di sotto del quale la spesa – sempreché resa efficiente – non sarebbe ulteriormente comprimibile.”.

Articolo 4 **(Modifiche all'articolo 12 della legge 24 dicembre 2012, n. 243)**

L'**articolo 4** provvede alla modifica dell' **articolo 12** della legge n. 243 del 2012, relativo al **concorso delle regioni e degli enti locali alla sostenibilità del debito pubblico**.

In particolare, la **lettera a)**, reca una modifica – di natura prevalentemente formale - **al comma 1** dell'articolo, che nella versione vigente demanda alla legge dello Stato, nel rispetto dei principi stabiliti dalla legge n. 243 del 2012, il concorso delle regioni, dei comuni, delle province, delle città metropolitane e delle province autonome di Trento e di Bolzano alla sostenibilità del debito del complesso delle amministrazioni pubbliche. La lettera a) in esame **elimina** la precisazione **che il concorso** suddetto **avvenga ai sensi dell'articolo 12**, in quanto **nella nuova formulazione** dello stesso risultante dalle modifiche apportate dalle successive lettere b) e c) dell'articolo 4 in commento le modalità di tale concorso verranno **stabilite con legge dello Stato**.

Quanto alla **lettera b)**, essa, nel modificare il **comma 2** dell'articolo 12, **demanda alla legge dello Stato la disciplina del concorso** dei medesimi enti **alla riduzione del debito** del complesso delle amministrazioni pubbliche, da operare mediante versamenti al **Fondo per l'ammortamento** dei titoli di Stato, tenuto conto dell'andamento del **ciclo economico**. Si precisa che resta fermo quanto previsto dall'articolo 9, comma 5, ovvero la possibilità per la legge statale di determinare ulteriori obblighi al fine di assicurare il rispetto dei vincoli derivanti dall'Unione europea.

Si rammenta che il testo vigente del comma 2 prevede che nelle fasi favorevoli del ciclo economico, i documenti di programmazione finanziaria e di bilancio, tenendo conto della quota di entrate proprie degli enti di cui al comma 1 (regioni ed enti locali) influenzata dall'andamento del ciclo economico, determinano la misura del contributo del complesso dei medesimi enti al Fondo per l'ammortamento dei titoli di Stato.

Il testo ora risultante dalla modifica apportata dalla lettera b) in commento **innova significativamente** l'attuale disciplina, in quanto:

- la misura del concorso alla riduzione del debito da parte degli enti territoriali non viene più determinata dai documenti di programmazione, bensì demandata a legge dello Stato;
- ai fini di tale concorso viene eliminata la previsione che debba tenersi conto della quota di entrate proprie degli enti influenzata dall'andamento favorevole

del ciclo economico, facendosi ora riferimento all'andamento, in termini generali, del ciclo.

La **lettera c)** dispone **l'abrogazione** del comma 3, **che disciplina il riparto del contributo** degli enti territoriali al Fondo per l'ammortamento dei titoli di Stato tramite decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri. **Tale abrogazione deriva** da quanto disposto dalla **precedente lettera b)** dell'articolo 4 in esame, **che ha demandato per intero a legge dello Stato le modalità** del concorso degli enti territoriali alla riduzione del debito; tali modalità, pertanto, non possono più, come nel testo vigente dell'articolo 12, essere disciplinate dal comma 3 dello stesso.

Tale comma precisa infatti, in proposito, che il contributo di cui al comma 2 sia ripartito tra gli enti territoriali con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, d'intesa con la Conferenza unificata, tenendo conto della quota di entrate proprie di ciascun ente influenzata dall'andamento del ciclo economico. Lo schema del decreto è trasmesso alle Camere per l'espressione del parere da parte delle Commissioni competenti per i profili di carattere finanziario. I pareri sono espressi entro trenta giorni dalla trasmissione, decorsi i quali il decreto può essere comunque adottato.

Si segnala peraltro che la Corte costituzionale con la **sentenza n. 88 del 2014** ha dichiarato l'illegittimità costituzionale di tale comma nella parte in cui prevede che «Il contributo di cui al comma 2 è ripartito tra gli enti di cui al comma 1 con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, sentita la Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica», anziché «Il contributo di cui al comma 2 è ripartito tra gli enti di cui al comma 1 con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, d'intesa con la Conferenza unificata di cui all'articolo 8 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, e successive modificazioni».

Articolo 5 **(Modifiche all'articolo 12 della legge 24 dicembre 2012, n. 243)**

L'**articolo 5** interviene sull' **articolo 18** della legge n.243 del 2012, al fine di **equiparare l'Ufficio parlamentare di bilancio**, per talune attività, agli enti ed uffici del **Sistema statistico nazionale**.

Com'è noto, l'Ufficio parlamentare di bilancio (**Upb**), previsto dagli articoli da 16 a 19 della legge suddetta, è un organismo indipendente cui è affidato il compito di svolgere analisi e verifiche sulle previsioni macroeconomiche e di finanza pubblica del Governo e di valutare il rispetto delle regole di bilancio nazionali ed europee.

Sulla base di quanto dispone l'articolo 18 della legge medesima, l'Upb effettua analisi, verifiche e valutazioni in merito a:

- previsioni macroeconomiche e di finanza pubblica e impatto macroeconomico dei provvedimenti legislativi di maggior rilievo; in particolare, valida le previsioni macroeconomiche del Governo contenute nei documenti di programmazione;
- andamenti di finanza pubblica, anche per sottosettore, e osservanza delle regole di bilancio;
- attivazione e utilizzo di alcuni istituti previsti dal nuovo quadro di regole europee (in particolare, il meccanismo correttivo e l'autorizzazione in caso di evento eccezionale);
- sostenibilità della finanza pubblica nel lungo periodo;
- ulteriori temi economico-finanziari rilevanti ai fini delle predette attività.

In particolare il **comma 7 dell'articolo 18**, sul quale interviene l'**articolo 5** in commento, stabilisce che al fine di consentire all'Ufficio lo svolgimento dei propri compiti istituzionali, **le pubbliche amministrazioni** – vale a dire, a norma del precedente comma 6, tutte le amministrazioni pubbliche, gli enti di diritto pubblico e gli enti partecipati da soggetti pubblici **assicurano all'Upb l'accesso** a tutte le banche di dati in materia di economia o di finanza pubblica da loro costituite o alimentate.

L'articolo in esame aggiunge un periodo a tale comma, stabilendo che ai fini dell'accesso ai dati raccolti per fini statistici ai sensi del decreto legislativo 6 settembre 1989, n. 322, **l'Ufficio è equiparato agli enti ed uffici** facenti parte del **Sistema statistico nazionale**.

Il D.Lgs. n. 322/1989 reca disposizioni sul Sistema statistico nazionale e sulla riorganizzazione dell'Istituto nazionale di statistica (Sistan). A norma dell'articolo 2 dello stesso, gli enti ed uffici in questione sono i seguenti:

- a) l'Istituto nazionale di statistica (ISTAT);
- b) gli uffici di statistica centrali e periferici delle amministrazioni dello Stato e delle amministrazioni ed aziende autonome, istituiti ai sensi dell'art. 3;
- c) gli uffici di statistica delle regioni e delle province autonome;
- d) gli uffici di statistica delle province;

- e) gli uffici di statistica dei comuni singoli o associati e delle unità sanitarie locali;
- f) gli uffici di statistica delle camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura;
- g) gli uffici di statistica, comunque denominati, di amministrazioni e enti pubblici individuati ai sensi dell'art. 4 del decreto legislativo;
- h) gli altri enti ed organismi pubblici di informazione statistica individuati con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri.

Testo a fronte

<p align="center">Legge n. 243/2012 Disposizioni per l'attuazione del principio del pareggio di bilancio ai sensi dell'articolo 81, sesto comma, della Costituzione</p>	<p align="center">Legge n. 243/2012 come modificata dall'A.C. 3976</p>
<p align="center">Articolo 9 <i>(Equilibrio dei bilanci delle regioni e degli enti locali)</i></p>	<p align="center">Articolo 9 <i>(Equilibrio dei bilanci delle regioni e degli enti locali)</i></p>
<p>1. I bilanci delle regioni, dei comuni, delle province, delle città metropolitane e delle province autonome di Trento e di Bolzano si considerano in equilibrio quando, sia nella fase di previsione che di rendiconto, registrano:</p> <p>a) un saldo non negativo, in termini di competenza e di cassa, tra le entrate finali e le spese finali;</p> <p>b) un saldo non negativo, in termini di competenza e di cassa, tra le entrate correnti e le spese correnti, incluse le quote di capitale delle rate di ammortamento dei prestiti.</p>	<p>1. I bilanci delle regioni, dei comuni, delle province, delle città metropolitane e delle province autonome di Trento e di Bolzano si considerano in equilibrio quando, sia nella fase di previsione che di rendiconto, conseguono un saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate finali e le spese finali, come eventualmente modificato ai sensi dell'articolo 10.</p>
	<p>1-bis. Ai fini dell'applicazione del comma 1, le entrate finali sono quelle ascrivibili ai titoli 1, 2, 3, 4 e 5 dello schema di bilancio previsto dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e le spese finali sono quelle ascrivibili ai titoli 1, 2 e 3 del medesimo schema di bilancio. Per gli anni 2017- 2019, con la legge di bilancio, compatibilmente con gli obiettivi di finanza pubblica e su base triennale, è prevista l'introduzione del fondo pluriennale vincolato, di entrata e di spesa. A decorrere dall'esercizio 2020, tra le entrate e le spese finali è incluso il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa, finanziato dalle entrate finali.</p>
<p>2. Salvo quanto previsto dall'articolo 10, comma 4, qualora, in sede di rendiconto di gestione, un ente di cui al comma 1 del presente articolo registri un valore negativo dei saldi di cui al medesimo comma 1, lettere a) e b), adotta misure di correzione tali da assicurarne il recupero entro il triennio successivo.</p>	<p>2. Qualora, in sede di rendiconto di gestione, un ente di cui al comma 1 del presente articolo registri un valore negativo del saldo di cui al medesimo comma 1, il predetto ente adotta misure di correzione tali da assicurarne il recupero entro il triennio successivo, in quote costanti. Per le finalità di cui al comma 5 la legge dello Stato può prevedere differenti modalità di recupero.</p>

<p align="center">Legge n. 243/2012 Disposizioni per l'attuazione del principio del pareggio di bilancio ai sensi dell'articolo 81, sesto comma, della Costituzione</p>	<p align="center">Legge n. 243/2012 come modificata dall'A.C. 3976</p>
<p>3. Eventuali saldi positivi sono destinati all'estinzione del debito maturato dall'ente. Nel rispetto dei vincoli derivanti dall'ordinamento dell'Unione europea e dell'equilibrio dei bilanci, i saldi positivi di cui al primo periodo possono essere destinati anche al finanziamento di spese di investimento con le modalità previste dall'articolo 10.</p>	<p align="center"><i>Soppresso</i></p>
<p>4. Con legge dello Stato sono definite le sanzioni da applicare agli enti di cui al comma 1 nel caso di mancato conseguimento dell'equilibrio gestionale sino al ripristino delle condizioni di equilibrio di cui al medesimo comma 1, lettere a) e b), da promuovere anche attraverso la previsione di specifici piani di rientro.</p>	<p>4. Con legge dello Stato sono definiti i premi e le sanzioni da applicare alle regioni, ai comuni, alle province, alle città metropolitane e alle province autonome di Trento e di Bolzano, in attuazione delle disposizioni di cui al presente articolo. La legge di cui al periodo precedente si attiene ai seguenti principi:</p> <p>a) proporzionalità fra premi e sanzioni; b) proporzionalità fra sanzioni e violazioni; c) destinazione dei proventi delle sanzioni a favore dei premi, agli enti del medesimo comparto che hanno rispettato i propri obiettivi.</p>
<p>5. Nel rispetto dei principi stabiliti dalla presente legge, al fine di assicurare il rispetto dei vincoli derivanti dall'ordinamento dell'Unione europea, la legge dello Stato, sulla base di criteri analoghi a quelli previsti per le amministrazioni statali e tenendo conto di parametri di virtuosità, può prevedere ulteriori obblighi a carico degli enti di cui al comma 1 in materia di concorso al conseguimento degli obiettivi di finanza pubblica del complesso delle amministrazioni pubbliche.</p>	<p align="center"><i>identico</i></p>
<p>6. Le disposizioni di cui al comma 5 si applicano alle regioni a statuto speciale e alle province autonome di Trento e di Bolzano compatibilmente con le norme dei rispettivi statuti e con le relative norme di attuazione.</p>	<p align="center"><i>identico</i></p>

<p align="center">Legge n. 243/2012 Disposizioni per l'attuazione del principio del pareggio di bilancio ai sensi dell'articolo 81, sesto comma, della Costituzione</p>	<p align="center">Legge n. 243/2012 come modificata dall'A.C. 3976</p>
<p align="center">Articolo 10 <i>(Ricorso all'indebitamento da parte delle regioni e degli enti locali)</i></p>	<p align="center">Articolo 10 <i>(Ricorso all'indebitamento da parte delle regioni e degli enti locali)</i></p>
<p>1. Il ricorso all'indebitamento da parte delle regioni, dei comuni, delle province, delle città metropolitane e delle province autonome di Trento e di Bolzano è consentito esclusivamente per finanziare spese di investimento con le modalità e nei limiti previsti dal presente articolo e dalla legge dello Stato.</p>	<p align="center"><i>identico</i></p>
<p>2. In attuazione del comma 1, le operazioni di indebitamento sono effettuate solo contestualmente all'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti.</p>	<p align="center"><i>identico</i></p>
<p>3. Le operazioni di indebitamento di cui al comma 2 sono effettuate sulla base di apposite intese concluse in ambito regionale che garantiscano, per l'anno di riferimento, l'equilibrio della gestione di cassa finale del complesso degli enti territoriali della regione interessata, compresa la medesima regione, come definito dall'articolo 9, comma 1, lettera a). A tal fine, ogni anno i comuni, le province e le città metropolitane comunicano alla regione di appartenenza ovvero alla provincia autonoma di appartenenza, secondo modalità stabilite con il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri di cui al comma 5 del presente articolo, il saldo di cassa di cui all'articolo 9, comma 1, lettera a), che l'ente locale prevede di conseguire, nonché gli investimenti che intende realizzare attraverso il ricorso all'indebitamento o con i risultati di amministrazione degli esercizi precedenti. Ciascun ente territoriale può in ogni caso ricorrere all'indebitamento nel limite delle spese per rimborsi di prestiti risultanti dal proprio bilancio di previsione.</p>	<p>3. Le operazioni di indebitamento di cui al comma 2 e le operazioni di investimento realizzate attraverso l'utilizzo dei risultati di amministrazione degli esercizi precedenti sono effettuate sulla base di apposite intese concluse in ambito regionale che garantiscano, per l'anno di riferimento, il rispetto del saldo di cui all'articolo 9, comma 1, del complesso degli enti territoriali della regione interessata, compresa la medesima regione.</p>

<p align="center">Legge n. 243/2012 Disposizioni per l'attuazione del principio del pareggio di bilancio ai sensi dell'articolo 81, sesto comma, della Costituzione</p>	<p align="center">Legge n. 243/2012 come modificata dall'A.C. 3976</p>
<p>4. Qualora, in sede di rendiconto, non sia rispettato l'equilibrio di cui al comma 3, primo periodo, il saldo negativo concorre alla determinazione dell'equilibrio della gestione di cassa finale dell'anno successivo del complesso degli enti della regione interessata, compresa la medesima regione, ed è ripartito tra gli enti che non hanno rispettato il saldo previsto.</p>	<p>4. Le operazioni di indebitamento di cui al comma 2 e le operazioni di investimento realizzate attraverso l'utilizzo dei risultati di amministrazione degli esercizi precedenti, non soddisfatte dalle intese di cui al comma 3, sono effettuate sulla base dei patti di solidarietà nazionali. Resta fermo il rispetto del saldo di cui all'articolo 9, comma 1, del complesso degli enti territoriali.</p>
<p>5. Con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, adottato d'intesa con la Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica, sono disciplinati criteri e modalità di attuazione del presente articolo.</p>	<p>5. Con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, da adottare d'intesa con la Conferenza unificata, sono disciplinati criteri e modalità di attuazione del presente articolo, ivi incluse le modalità attuative del potere sostitutivo dello Stato, in caso di inerzia o ritardo da parte delle regioni e delle province auto-nome di Trento e di Bolzano. Lo schema del decreto è trasmesso alle Camere per l'espressione del parere delle Commissioni parlamentari competenti per i profili di carattere finanziario. I pareri sono espressi entro quindici giorni dalla trasmissione, de-corsi i quali il decreto può essere comunque adottato.</p>
<p align="center">Articolo 11 <i>(Concorso dello Stato al finanziamento dei livelli essenziali e delle funzioni fondamentali nelle fasi avverse del ciclo o al verificarsi di eventi eccezionali)</i></p>	<p align="center">Articolo 11 <i>(Concorso dello Stato al finanziamento dei livelli essenziali e delle funzioni fondamentali nelle fasi avverse del ciclo o al verificarsi di eventi eccezionali)</i></p>
<p>1. È istituito nello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze il Fondo straordinario per il concorso dello Stato, nelle fasi avverse del ciclo o al verificarsi di eventi eccezionali, al finanziamento dei livelli essenziali delle prestazioni e delle funzioni fondamentali inerenti ai diritti civili e sociali, alimentato da quota parte delle risorse derivanti dal ricorso all'indebitamento consentito dalla correzione per gli effetti del ciclo economico del saldo del conto consolidato. L'ammontare della dotazione del Fondo di cui al presente comma è determinato nei documenti di programmazione finanziaria e di bilancio, sulla base della stima degli effetti dell'andamento del ciclo economico,</p>	<p>1. Fermo restando quanto previsto dall'articolo 9, comma 5, e dall'articolo 12, comma 1, lo Stato, in ragione dell'andamento del ciclo economico o al verificarsi di eventi eccezionali, concorre al finanziamento dei livelli essenziali delle prestazioni e delle funzioni fondamentali inerenti ai diritti civili e sociali, secondo modalità definite con leggi dello Stato, nel rispetto dei principi stabiliti dalla presente legge.</p>

<p align="center">Legge n. 243/2012 Disposizioni per l'attuazione del principio del pareggio di bilancio ai sensi dell'articolo 81, sesto comma, della Costituzione</p>	<p align="center">Legge n. 243/2012 come modificata dall'A.C. 3976</p>
<p>tenendo conto della quota di entrate proprie degli enti di cui all'articolo 10, comma 1, influenzata dall'andamento del ciclo economico.</p>	
<p>2. Qualora le Camere autorizzino scostamenti temporanei del saldo strutturale rispetto all'obiettivo programmatico ai sensi dell'articolo 6, l'ammontare del Fondo di cui al comma 1 del presente articolo è determinato anche tenendo conto delle conseguenze degli eventi di cui al medesimo articolo 6 sulla finanza degli enti di cui all'articolo 10, comma 1.</p>	<p align="center"><i>Soppresso</i></p>
<p>3. Il Fondo di cui al comma 1 è ripartito tra gli enti di cui all'articolo 10, comma 1, con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, sentita la Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica, tenendo conto della quota di entrate proprie di ciascun ente influenzata dall'andamento del ciclo economico e degli effetti degli eventi di cui al comma 2 del presente articolo sulla finanza dei singoli enti. Lo schema di decreto è trasmesso alle Camere per l'espressione del parere da parte delle Commissioni competenti per i profili di carattere finanziario. I pareri sono espressi entro trenta giorni dalla trasmissione, decorsi i quali il decreto può essere comunque adottato.</p>	<p align="center"><i>Soppresso</i></p>
<p align="center">Articolo 12 <i>(Concorso delle regioni e degli enti locali alla sostenibilità del debito pubblico)</i></p>	<p align="center">Articolo 12 <i>(Concorso delle regioni e degli enti locali alla sostenibilità del debito pubblico)</i></p>
<p>1. Le regioni, i comuni, le province, le città metropolitane e le province autonome di Trento e di Bolzano concorrono ad assicurare la sostenibilità del debito del complesso delle amministrazioni pubbliche ai sensi del presente articolo, nonché, secondo modalità definite con legge dello Stato, nel rispetto dei principi stabiliti dalla presente legge.</p>	<p>1. Le regioni, i comuni, le province, le città metropolitane e le province autonome di Trento e di Bolzano concorrono ad assicurare la sostenibilità del debito del complesso delle amministrazioni pubbliche, secondo modalità definite con legge dello Stato, nel rispetto dei principi stabiliti dalla presente legge.</p>
<p>2. Nelle fasi favorevoli del ciclo economico, i documenti di programmazione finanziaria e di bilancio, tenendo conto della quota di entrate proprie degli enti di cui al comma 1 influenzata dall'andamento del ciclo</p>	<p>2. Fermo restando quanto previsto dall'articolo 9, comma 5, gli enti di cui al comma 1, tenuto conto dell'andamento del ciclo economico, concorrono alla riduzione del debito del complesso delle</p>

<p align="center">Legge n. 243/2012 Disposizioni per l'attuazione del principio del pareggio di bilancio ai sensi dell'articolo 81, sesto comma, della Costituzione</p>	<p align="center">Legge n. 243/2012 come modificata dall'A.C. 3976</p>
<p>economico, determinano la misura del contributo del complesso dei medesimi enti al Fondo per l'ammortamento dei titoli di Stato. Tale contributo è incluso tra le spese di cui all'articolo 9, comma 1, lettera a).</p>	<p>amministrazioni pubbliche attraverso versamenti al Fondo per l'ammortamento dei titoli di Stato secondo modalità definite con legge dello Stato, nel rispetto dei principi stabiliti dalla presente legge.</p>
<p>3. Il contributo di cui al comma 2 è ripartito tra gli enti di cui al comma 1 con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, sentita la Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica, tenendo conto della quota di entrate proprie di ciascun ente influenzata dall'andamento del ciclo economico. Lo schema del decreto è trasmesso alle Camere per l'espressione del parere da parte delle Commissioni competenti per i profili di carattere finanziario. I pareri sono espressi entro trenta giorni dalla trasmissione, decorsi i quali il decreto può essere comunque adottato.</p>	<p align="center"><i>Soppresso</i></p>
<p align="center">Articolo 18 <i>(Funzioni dell'Ufficio)</i></p>	<p align="center">Articolo 18 <i>(Funzioni dell'Ufficio)</i></p>
<p>1. L'Ufficio, anche attraverso l'elaborazione di proprie stime, effettua analisi, verifiche e valutazioni in merito a:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) le previsioni macroeconomiche e di finanza pubblica; b) l'impatto macroeconomico dei provvedimenti legislativi di maggiore rilievo; c) gli andamenti di finanza pubblica, anche per sottosettore, e l'osservanza delle regole di bilancio; d) la sostenibilità della finanza pubblica nel lungo periodo; e) l'attivazione e l'utilizzo del meccanismo correttivo di cui all'articolo 8 e gli scostamenti dagli obiettivi derivanti dal verificarsi degli eventi eccezionali di cui all'articolo 6; f) ulteriori temi di economia e finanza pubblica rilevanti ai fini delle analisi, delle verifiche e delle valutazioni di cui al presente comma. 	<p align="center"><i>identico</i></p>
<p>2. L'Ufficio predispone analisi e rapporti anche su richiesta delle Commissioni parlamentari competenti in materia di finanza pubblica. Il Presidente, se richiesto,</p>	<p align="center"><i>identico</i></p>

<p align="center">Legge n. 243/2012 Disposizioni per l'attuazione del principio del pareggio di bilancio ai sensi dell'articolo 81, sesto comma, della Costituzione</p>	<p align="center">Legge n. 243/2012 come modificata dall'A.C. 3976</p>
<p>svolge audizioni presso le Commissioni parlamentari di cui al primo periodo.</p>	
<p>3. Qualora, nell'esercizio delle funzioni di cui al comma 1, l'Ufficio esprima valutazioni significativamente divergenti rispetto a quelle del Governo, su richiesta di almeno un terzo dei componenti di una Commissione parlamentare competente in materia di finanza pubblica, quest'ultimo illustra i motivi per i quali ritiene di confermare le proprie valutazioni ovvero ritiene di conformarle a quelle dell'Ufficio.</p>	<p align="center"><i>identico</i></p>
<p>4. L'Ufficio opera sulla base di un programma annuale delle attività, che deve in ogni caso prevedere lo svolgimento delle funzioni attribuite all'Ufficio in coerenza con l'ordinamento dell'Unione europea, presentato dal Presidente alle Commissioni parlamentari competenti in materia di finanza pubblica. Le analisi e i rapporti prodotti nell'esercizio delle funzioni di cui al comma 1 sono adottati dal Consiglio su proposta del Presidente. Il programma annuale delle attività nonché le analisi e i rapporti di cui al secondo periodo sono pubblicati nel sito internet istituzionale dell'Ufficio</p>	<p align="center"><i>identico</i></p>
<p>5. Il Consiglio può istituire un Comitato scientifico composto da persone di comprovata esperienza e competenza in materia di economia e finanza pubblica a livello nazionale, europeo o internazionale, con il compito di fornire indicazioni metodologiche in merito all'attività dell'Ufficio.</p>	<p align="center"><i>identico</i></p>
<p>6. Per l'esercizio delle funzioni di cui al comma 1, l'Ufficio corrisponde con tutte le amministrazioni pubbliche, con gli enti di diritto pubblico e con gli enti partecipati da soggetti pubblici e richiede ad essi, oltre alla comunicazione di dati e informazioni, ogni forma di collaborazione ritenuta utile per l'adempimento delle sue funzioni istituzionali.</p>	<p align="center"><i>identico</i></p>

Legge n. 243/2012 Disposizioni per l'attuazione del principio del pareggio di bilancio ai sensi dell'articolo 81, sesto comma, della Costituzione	Legge n. 243/2012 come modificata dall'A.C. 3976
<p>7. Al fine di consentire all'Ufficio lo svolgimento dei propri compiti istituzionali, le amministrazioni e gli enti di cui al comma 6 assicurano all'Ufficio medesimo l'accesso a tutte le banche di dati in materia di economia o di finanza pubblica da loro costituite o alimentate.</p>	<p>7. Al fine di consentire all'Ufficio lo svolgimento dei propri compiti istituzionali, le amministrazioni e gli enti di cui al comma 6 assicurano all'Ufficio medesimo l'accesso a tutte le banche di dati in materia di economia o di finanza pubblica da loro costituite o alimentate.</p> <p>Ai fini dell'accesso ai dati raccolti per fini statistici ai sensi del decreto legislativo 6 settembre 1989, n. 322, l'Ufficio è equiparato agli enti ed uffici facenti parte del Sistema statistico nazionale.</p>