



Istituzione della Giornata in memoria delle vittime della mafia

A.C. 3683, A.C. 460, A.C. 540

Dossier n° 524 - Schede di lettura
25 gennaio 2017

Informazioni sugli atti di riferimento

A.C.	3683	460	540
Titolo:	Istituzione della Giornata nazionale della memoria e dell'impegno in ricordo delle vittime delle mafie'	Istituzione della Giornata della legalità e della memoria di tutte le vittime innocenti delle mafie	Istituzione della 'Giornata della memoria e dell'impegno per le vittime delle mafie
Iniziativa:	Parlamentare	Parlamentare	Parlamentare
Primo firmatario:	Dirindin	Speranza	Verini
Iter al Senato:	Sì	No	No
Numero di articoli:	1	2	1
Date:			
presentazione:		21 marzo 2013	26 marzo 2013
trasmissione alla Camera:	17 marzo 2016		
assegnazione:	21 marzo 2016	7 maggio 2013	19 luglio 2013
Commissioni competenti:	I Affari costituzionali	I Affari costituzionali	I Affari costituzionali
Sede:	referente	referente	referente
Pareri previsti:	Il Giustizia, V Bilancio e VII Cultura	Il Giustizia, V Bilancio e VII Cultura	Il Giustizia, V Bilancio e VII Cultura

Contenuto

La proposta di legge [A.C. 3683](#), approvata all'unanimità dal Senato il 17 marzo 2016, è composta di un articolo unico ed individua nel **21 marzo** la «Giornata nazionale della memoria e dell'impegno in ricordo delle **vittime delle mafie**».

La data individuata - come ricordato nel corso dell'esame parlamentare - corrisponde alla giornata in cui l'Associazione "Libera" celebra da anni la memoria delle vittime di mafia. E' inoltre il primo giorno di primavera.

Il 21 marzo di ogni anno si celebra, dal 1996, la Giornata della Memoria e dell'Impegno per ricordare le vittime innocenti di tutte le mafie, promossa dall'Associazione Libera, sotto l'Alto Patronato della Presidente della Repubblica e in collaborazione con il Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca. L'associazione di promozione sociale "[Libera](#). Associazioni, nomi e numeri contro le mafie", nata il 25 marzo 1995 con l'intento di sollecitare la società civile nella lotta alle mafie e promuovere legalità e giustizia, è un coordinamento di oltre 1500 associazioni, gruppi, scuole, realtà di base, impegnate nella diffusione della cultura della legalità.

La Giornata nazionale non determina (secondo quanto stabilito al **comma 2**), gli effetti civili di cui alla [legge 27 maggio 1949, n. 260](#), ossia non costituisce festività nazionale, nè comporta riduzione di orario degli uffici pubblici, né per le scuole.

Il testo prevede (**comma 3**) che in occasione della Giornata nazionale gli **istituti scolastici** di ogni ordine e grado promuovono, nell'ambito della propria autonomia e competenza nonché delle risorse disponibili a legislazione vigente, **iniziative volte alla sensibilizzazione** sul valore storico, istituzionale e sociale della lotta alle mafie e sulla memoria delle vittime delle mafie.

Al fine di conservare, rinnovare e costruire una memoria storica condivisa in difesa delle istituzioni democratiche, possono essere altresì organizzati **manifestazioni pubbliche, cerimonie, incontri, momenti comuni di ricordo** dei fatti e di riflessione, nonché **iniziative** finalizzate alla costruzione, nell'opinione pubblica e nelle giovani generazioni, di una memoria delle vittime delle mafie e degli avvenimenti che hanno caratterizzato la storia recente e i successi dello Stato nelle politiche di contrasto e di repressione di tutte le mafie. Viene precisato che le iniziative previste sono organizzate nell'ambito delle risorse umane, finanziarie e strumentali disponibili a legislazione vigente e comunque senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica.

La abbinata proposta di legge [A.C. 460 Speranza](#) ed altri stabilisce che, in occasione della Giornata (finalizzata al ricordo delle vittime **innocenti** delle mafie), sono organizzate in tutto il territorio nazionale, presso **le scuole, le università, i tribunali, gli enti territoriali e le sedi di altre istituzioni**, iniziative finalizzate alla costruzione, nell'opinione pubblica e nelle giovani generazioni, di una memoria condivisa sulla lotta a tutte le mafie.

Viene altresì specificato che in occasione della Giornata, tali enti e istituzioni realizzano le rispettive iniziative attraverso forme di **collaborazione e partecipazione** delle Forze dell'ordine, della magistratura, delle istituzioni parlamentari e delle associazioni imprenditoriali, antiracket e antimafia.

E' inoltre previsto che le scuole del primo o del secondo ciclo di istruzione, su tutto il territorio nazionale, dedicano l'intera attività scolastica "**esclusivamente**" al ricordo delle vittime delle mafie e al racconto e all'approfondimento degli avvenimenti che hanno caratterizzato la storia recente della Nazione e i successi dello Stato nelle politiche di contrasto e di repressione di tutte le mafie.

La abbinata proposta di legge [A.C. 540 Verini](#) e altri prevede che, in occasione della Giornata, le istituzioni pubbliche promuovono e organizzano manifestazioni e cerimonie ufficiali per commemorare le vittime delle mafie, nonché, di intesa con le associazioni antimafia che operano sul territorio, convegni, mostre e pubblicazioni nelle scuole di ogni ordine e grado.

Nel corso dell'esame al Senato, il testo ha subito alcune modifiche, tra cui quella del titolo che nel testo originario recava l'indicazione del ricordo delle vittime "innocenti" delle mafie ([A.S. 1894](#))

Inoltre, sono stati approvati tre ordini del giorno che impegnano il Governo a: valutare la possibilità di impartire agli istituti scolastici, pubblici e privati, di ogni ordine e grado, nel rispetto della propria autonomia, indicazioni circa le modalità di affissione di un'immagine raffigurante i magistrati Giovanni Falcone e Paolo Borsellino (G.1.100); sensibilizzare, attraverso i dipartimenti competenti, le università, i centri di ricerca antimafia e le associazioni nazionali in materia perchè offrano il loro contributo alla buona riuscita della giornata della memoria (G.1.101); a promuovere in special modo la memoria delle vittime meno note della mafia (G1.102).

Si ricorda che nella XVI legislatura la I Commissione della Camera ha esaminato la proposta di legge A.C. 656 D'Antona, recante l'istituzione della "Giornata della memoria per le vittime delle mafie", individuandola nella giornata del 21 marzo (insieme all'A.C. 1925 Granata), data, come si è detto, in cui l'Associazione "Libera" celebra la memoria delle vittime di mafia. Sono state abbinare anche la proposte di legge A.C. 833 Angela Napoli e A.C. 3179 Santelli che, pur con le stesse finalità, proponevano che il giorno della memoria sia fissato il 23 maggio, anniversario dell'attentato in cui trovarono la morte il magistrato Giovanni Falcone, sua moglie e gli uomini della scorta. Nel corso dell'esame delle proposte si è registrata una generale condivisione dei gruppi sull'istituzione di una giornata della memoria. Tuttavia, per addivenire ad una soluzione condivisa anche in merito alla data, la Commissione ha costituito un Comitato ristretto che non ha concluso i suoi lavori entro il termine della legislatura.

Anche nella XV legislatura la I Commissione ha esaminato, in sede referente, alcune proposte di legge recanti Istituzione della Giornata della memoria e dell'impegno per le vittime delle mafie (C. 1970 Licandro, C. 2716 Bondi, C. 2738 Belisario e C. 2743 D'Antona).

Necessità dell'intervento con legge

L'istituzione di una ricorrenza civile può avere a fondamento sia una fonte di rango legislativo, sia una fonte di livello inferiore.

L'intervento con legge appare strettamente necessario solo per l'individuazione delle ricorrenze festive a livello nazionale o in considerazione degli effetti civili risultanti dall'istituzione di una nuova ricorrenza.

Rispetto delle competenze legislative costituzionalmente definite

Pur non potendosi riscontrare un esplicito riferimento costituzionale, l'istituzione di una nuova ricorrenza civile della Repubblica, che richiede, per sua natura, una disciplina unitaria a livello nazionale, appare riconducibile nell'ambito della materia "*ordinamento civile*", che l'art. 117, secondo comma, lett. I), della Costituzione riserva alla competenza legislativa esclusiva dello Stato.

Con riguardo alla previsione di celebrazioni, manifestazioni e iniziative, anche nelle scuole, possono assumere rilievo le materie di competenza legislativa concorrente (ex art. 117, terzo comma, Cost.) quali *promozione e organizzazione di attività culturali e istruzione*.

Tabella

Le tabelle che seguono elencano le ricorrenze festive (diverse dalle domeniche) e civili istituite con legge, ovvero con fonti di livello inferiore.

Ricorrenze festive (diverse dalle domeniche) e civili istituite con legge			
Data	Ricorrenza	Giorno festivo	Norme di riferimento
1 gennaio	Primo giorno dell'anno; Maria Santissima Madre di Dio	•	L. 260/1949
6 gennaio	Epifania del Signore	•	L. 260/1949
7 gennaio	Giornata nazionale della bandiera		L. 671/1996
27 gennaio	Giorno della Memoria (in ricordo dello sterminio e delle persecuzioni del popolo ebraico e dei deportati militari e politici italiani nei campi nazisti)		L. 211/2000
10 febbraio	Giorno del ricordo (in memoria delle vittime delle foibe, dell'esodo giuliano-dalmata, delle vicende del confine orientale)		L. 92/2004
11 febbraio	Anniversario della stipulazione del Trattato e del Concordato con la Santa Sede		L. 260/1949
21 febbraio	Giornata nazionale del <i>Braille</i>		L. 126/2007
17 marzo 2011	150° anniversario della proclamazione dell'Unità d'Italia	•	D.L. 64/2010 (L. 100/2010) D.L. 5/2011 (L. 47/2011)
17 marzo	Giornata dell'unità nazionale, della Costituzione, dell'inno e della bandiera		L. 222/2012
[variabile]	Lunedì dopo Pasqua	•	L. 260/1949
6 aprile	Giornata della memoria per le vittime del terremoto del 6 aprile 2009 che ha colpito la provincia dell'Aquila e altri comuni abruzzesi, nonché degli altri eventi sismici e delle calamità naturali che hanno colpito l'Italia		D.L. 225/2010
25 aprile	Anniversario della Liberazione	•	L. 260/1949
1 maggio	Festa del lavoro	•	L. 260/1949
5 maggio	Giornata nazionale contro la pedofilia e la pedopornografia		L. 41/2009
9 maggio	Giorno della memoria (dedicato alle vittime del terrorismo e delle stragi di tale matrice)		L. 56/2007
20 maggio	Giornata nazionale della biodiversità di interesse agricolo e alimentare		L. 194/2015
2 giugno	Festa nazionale della Repubblica	•	L. 260/1949
15 agosto	Assunzione della Beata Vergine Maria	•	L. 260/1949
9 settembre	Giornata della memoria dei marinai scomparsi in mare		L. 186/2002 L. 204/2012
28 settembre	Insurrezione di Napoli		L. 260/1949
2 ottobre	Festa nazionale dei nonni		L. 159/2005
3 ottobre	Giornata nazionale in memoria delle vittime dell'immigrazione		L. 45/2016
4 ottobre	Giornata della pace, della fraternità e del dialogo tra appartenenti a culture e religioni diverse, in onore dei Patroni speciali d'Italia San Francesco d'Assisi e Santa Caterina da Siena		L. 132/1958

			L. 24/2005
4 ottobre	Giornata del dono		L. 110/2015
9 ottobre	Giornata nazionale in memoria delle vittime dei disastri ambientali e industriali causati dall'incuria dell'uomo		L. 101/2011
1 novembre	Tutti i Santi	•	L. 260/1949
1 ^a domenica di novembre	Giorno dell'unità nazionale		L. 260/1949
9 novembre	Giorno della libertà (in ricordo dell'abbattimento del muro di Berlino)		L. 61/2005
12 novembre	Giornata del ricordo dei Caduti militari e civili nelle missioni internazionali per la pace		L. 162/2009
20 novembre	Giornata italiana per i diritti dell'infanzia e dell'adolescenza		L. 451/1997
21 novembre	Giornata nazionale degli alberi		L. 10/2013
8 dicembre	Immacolata Concezione della Beata Vergine Maria	•	L. 260/1949
25 dicembre	Natale del Signore	•	L. 260/1949
26 dicembre	Giorno successivo al Natale	•	L. 260/1949

Ricorrenze nazionali istituite con fonte non legislativa

Data	Ricorrenza	Atto istitutivo
9 febbraio	Giornata nazionale degli stati vegetativi	Dir.PCM 26/11/2010 G.U. n. 13, 18/01/2011
2° lunedì di febbraio	Giornata nazionale dell'epilessia	Dir. PCM 23/04/2002 Dir. PCM 13/11/2015
23 marzo	Giornata della prevenzione oncologica	Dir.PCM 24/05/2001 G.U. n. 164, 17/07/2001
24 marzo	Giornata nazionale della lettura	DPCM 15 luglio 2009
27 marzo	Giornata mondiale del teatro	Dir. PCM 6/11/2009 G.U. n. 289 - 12/12/2009
Fissata dal Ministro per la salute tra il 21 marzo il 31 maggio	Giornata per la donazione degli organi	Dir. PCM 27/03/2000
22 aprile	Giornata nazionale dedicata alla salute della donna	Dir. PCM 11/06/2015
1° maggio		
2 ^a domenica di maggio	Giornata nazionale della bicicletta	Comunicato del Min. ambiente G.U. 16/4/2010
3 ^a domenica di maggio	Giornata nazionale della musica popolare	Dir. PCM 13/05/2004
	Giornata nazionale del malato oncologico	Dir. PCM 19/1/2006 Dir. PCM 5/3/2010
Ultima domenica di maggio	Giornata nazionale del sollievo	Dir. PCM 24/05/2001
1° domenica di giugno	Giornata nazionale dello sport	Dir. PCM 27/11/2003
Indetta annualmente in genere in coincidenza con la giornata mondiale per la donazione del sangue	Giornata nazionale per la donazione del sangue	Dir. PCM 6/06/2003
20 giugno	Giornata nazionale dedicata alla distrofia facio-scapolo-omerale	Dir. PCM 11/06/2015
21 giugno	Giornata nazionale per la lotta contro le leucemie, linfomi e mieloma	Dir. P.C.M. 22/5/2014

28 giugno	Giornata nazionale per la prevenzione e la cura dell'incontinenza	Dir. P.C.M. 10-5-2006
8 agosto	Giornata nazionale del sacrificio del lavoro italiano nel mondo	Dir. PCM 1/12/2001
1° domenica di ottobre	Giornata nazionale per l'abbattimento delle barriere architettoniche	DPCM 28/02/03
12 ottobre	Giornata nazionale di Cristoforo Colombo	Dir. PCM 20/02/2004
seconda domenica di ottobre	Giornata per le vittime degli incidenti sul lavoro	Dir.P.C.M. 24 aprile 1998, modificata dalla Dir.P.C.M. 7 marzo 2003
5 dicembre	Giornata nazionale della salute mentale	Dir.PCM 25/06/2004
Il Miur individua la data d'intesa con la Conferenza dei Presidenti delle Regioni e delle Province autonome	Giornata nazionale della Scuola	DPR n. 567 del 10/10/1996